

Łódź, 20 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.623.2022

Rada Gminy Rzeczyca

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLII/284/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/275/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Rzeczyca w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 maja 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLII/284/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/275/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Rzeczyca w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 ust. 9 uchwały Rada nadała nową treść § 6 zmienianej uchwały, który nie wypełnia delegacji zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r.

o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Zmieniony § 6 ust. 1 pkt 1 nie informuje, w jaki sposób ustalane są miejsca przebywania kotów wolno żyjących, natomiast ze zmienionego § 6 ust. 1 pkt 2 nie wynika, że Gmina utworzyła i prowadzi rejestr, do którego są wpisani społeczni opiekunowie kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania takich kwestii jak: sposoby działania w zakresie ustalenia miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, obserwacji i liczenia populacji; zasady rozdysponowania zakupionej karmy oraz zasady, terminy i miejsca dokarmiania kotów wolno żyjących; informacja o prowadzeniu listy społecznych opiekunów (karmicieli) tych zwierząt – zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18;

2) nadana przez § 1 ust. 13 uchwały nowa treść § 8 ust. 2 zmienianej uchwały nie wypełnia delegacji określonej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ nie wskazuje wielkości środków finansowych na obowiązkową sterylizację lub kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt. Brak ustalenia kwoty na finansowanie obowiązkowego zadania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi stanowi istotne naruszenie prawa, uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości. Rada nie wskazała również kwoty na zadanie, jakim jest zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt (Lp. 3 tabeli zawartej w nowym § 8 ust. 2 określa jedynie kwotę na umieszczenie odłowionych bezdomnych zwierząt w schronisku, podczas gdy w Lp. 2 tabeli Rada wskazała kwotę na zadanie polegające na odławianiu bezdomnych zwierząt);

3) przekracza granice upoważnienia ustawowego treść nowej tabeli zawartej w § 8 ust. 2 uchwały, gdzie w Lp. 4 lit. b wskazano wysokość środków finansowych na zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom odłowionym, poszkodowanym w zdarzeniu drogowym lub innym zdarzeniu losowym. Zgodnie z treścią art. 11a ust. 2 pkt 8 w związku z ust. 5 tego artykułu, rada gminy zobowiązana jest do ustalenia kwoty środków na zadanie, jakim jest zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom w przypadku zdarzenia drogowego z ich udziałem. Omawiana regulacja nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego w zakresie wyrazów „odłowionym” oraz „lub innym zdarzeniu losowym”.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na konieczność przestrzegania przepisów załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z treścią stosowanego odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 94 ust. 1 i 2 Zasad techniki prawodawczej,

zmiany dokonywane uchwałą zmieniającą ujmuje się w jeden paragraf tej uchwały, a każdy zmieniany paragraf ujmuje się w oddzielny punkt.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 27 maja 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rzeszyca