**RAPORT Z OPINIOWANIA I KONSULTACJI PUBLICZNYCH**

**PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA MINISTRA FINANSÓW**

**ZMIENIAJĄCEGO ROZPORZĄDZENIE W SPRAWIE REJESTRU NALEŻNOŚCI PUBLICZNOPRAWNYCH**

**1. Omówienie wyników przeprowadzanych konsultacji publicznych i opiniowania**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzeniaskierowano do konsultacji publicznych i opiniowania następującym podmiotom: Związkowi Miast Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich, Unii Metropolii Polskich, Związkowi Województw RP, Krajowej Radzie Komorniczej, Konfederacji Lewiatan, Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych, Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych, BIG InfoMonitor SA, Krajowemu Biuru Informacji Gospodarczej SA, Krajowemu Rejestrowi Długów Biura Informacji Gospodarczej SA, ERIF Biuro Informacji Gospodarczej SA, Biuru Informacji Kredytowej SA.

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych zgłosił uwagi do projektu rozporządzenia.

Uwagi dotyczyły nieprzeprowadzenia testu prywatności w procesie tworzenia prawa, w tym oceny skutków dla ochrony danych art. 25 ust. 1 RODO[[1]](#footnote-1) i art. 35 RODO oraz doprecyzowania przepisów rozporządzenia w zakresie tego jak następować ma automatyczne udostępnianie danych, w szczególności w jaki sposób odnotowywany będzie fakt udostępnienia danych o osobie.

Uwagi nie zostały uwzględnione.

Nowy automatyczny sposób udostępniania danych z RNP podmiotom uprawnionym usprawni dostęp do wyszukiwania informacji o zobowiązanych w RNP poprzez systemową integrację systemu, w którym jest prowadzony RNP z systemami podmiotów uprawnionych, tj. wierzycieli, organów egzekucyjnych, sądów, organów prokuratury, Szefa CBA, biur informacji kredytowej oraz biur informacji gospodarczej. Wprowadzenie nowego sposobu udostępniania danych nie wprowadza zautomatyzowanego przetwarzania danych, w tym profilowania, gdyż zmieniane przepisy nie zmieniają zasad dotyczących przetwarzania danych osobowych.

Zatem kwestie środków przyjętych dla realizacji zasady rozliczalności (art. 5 ust. 2 rozporządzenia 2016/679) czy przeprowadzenia testu prywatności, w tym ocena skutków dla ochrony danych, nie stanowi przedmiotu regulacji objętych rozporządzeniem.

Możliwość automatycznego udostępniania danych podmiotom uprawnionym nie oznacza, że zmiana ta doprowadzi do przekazania innych danych niż dotychczas, gdyż nie ulegają zmianie pozostałe przepisy regulujące dostęp do danych w RNP. Zmianie ulegnie jedynie „kanał komunikacji” z podmiotami uprawnionymi. Tym samym zmiana zapewnianiająca oprócz dotychczasowego dostępu do RNP za pośrednictwem funkcjonalności systemu teleinformatycznego, również możliwość automatycznego udostępnienia danych nie może być rozumiana przez pryzmat motywu 71 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych. W ramach udostępniania danych podmiotom uprawnionym nie dojdzie bowiem do zautomatyzowanego przetwarzania i profilowania danych osobowych, które ocenia czynniki osobowe osoby fizycznej, a w szczególności analizuje lub prognozuje aspekty dotyczące efektów pracy, sytuacji ekonomicznej, zdrowia, osobistych preferencji lub zainteresowań, wiarygodności lub zachowania.

Zmiany rozporządzenia nie wpływają również na realizację zasady rozliczalności wynikającej z art. 5 ust. 2 rozporządzenia 2016/679, gdyż jak wskazano wyżej nie wpływają na zmianę zasad przetwarzania danych osobowych. Dane osobowe przetwarzane są zgodnie z prawem, rzetelnie i w sposób przejrzysty dla osoby, której dane dotyczą, zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami jak również przechowywane w formie umożliwiającej identyfikację osoby, której dane dotyczą.

Zasady te wynikają bezpośrednio z przepisów ustawy regulującej funkcjonowanie Rejestru Należności Publicznoprawnych. Zgodnie bowiem z art. 18j § 1 i 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji[[2]](#footnote-2) dalej jako „u.p.e.a.”, podmiotowi uprawnionemu udostępnia się z rejestru dane, wyłącznie w przypadku, w którym stanowią one przyjęte kryterium wyszukania zobowiązanego. Zasada ta łącznie z zachowaniem przepisu o konieczności uzyskania zgody organu na ułatwiony sposób wyszukiwania zapobiegać będzie nadużywaniu uprawnień do pozyskania informacji nieadekwatnych i nadmiarowych oraz zapewni organowi prowadzącemu rejestr kontrolę przy dostępie do RNP. Podkreślić również trzeba, że organ prowadzący rejestr w postanowieniu, które wydaje, weryfikuje czy ułatwiony sposób wyszukiwania zobowiązanych w rejestrze jest niezbędny podmiotowi uprawnionemu do realizacji zadań ustawowych albo uzasadniony wykonywaniem ustawowo określonych uprawnień oraz podmiot uprawniony spełnia łącznie następujące wymagania:

1) posiada urządzenia umożliwiające odnotowanie w systemie, kto i kiedy uzyskał dane;

2) posiada zabezpieczenia techniczne i organizacyjne uniemożliwiające wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania.

Organ prowadzący RNP, na wniosek podmiotu uprawnionego wyraża zgodę na ułatwiony sposób wyszukiwania zobowiązanych w rejestrze nadając identyfikator i hasło lub udostępnia certyfikat uprawniający do dostępu do systemu. Zatem nie jest to proces zautomatyzowanego przetwarzania danych/ profilowania danych, gdyż udostępnienie danych z rejestru oraz dostęp do systemu podmiot uprawniony uzyskuje po uwierzytelnieniu z użyciem danych weryfikowanych za pomocą certyfikatu.

Zabezpieczeniem przyjętego modelu jest art. 18p § 1 u.p.e.a., który zapewnia zobowiązanemu udostępnienie informacji o:

1) podmiocie zainteresowanym lub podmiocie, o którym mowa w art. 18q § 2 pkt 6 lub 7, który wystąpił o udostępnienie danych, o których mowa w art. 18b § 2,

2) dacie wystąpienia podmiotu zainteresowanego lub podmiotu, o którym mowa w art. 18q § 2 pkt 6 lub 7, o udostępnienie danych, o których mowa w art. 18b § 2.

Dodatkowo organ prowadzący rejestr, który jest administratorem danych zgromadzonych w rejestrze, na mocy art. 18p § 2 przechowuje informacje udostępniane zobowiązanemu przez5 lat od dnia następującego po dniu udostępnienia danych.

Ponadto u.p.e.a. zwiera przepisy o odpowiedzialności karnej (art. 168 f-art. 168h u.p.e.a.).

Zatem wprowadzane zmiany rozporządzenia nie spowodują udostępniania danych niezgodnie z zasadami przetwarzania danych osobowych czy nadużycia uprawnień do pozyskania informacji nieadekwatnych i nadmiarowych o zobowiązanym. Przepisy w sposób wystarczający regulują automatyczne udostępnianie danych, oraz odnotowywanie faktu udostępnienia danych o osobie. Dane osobowe są przetwarzane zgodnie z prawem, rzetelnie i w sposób przejrzysty dla osoby, której dane dotyczą.

Mając na uwadze, że zmiany rozporządzenia nie zmieniają zasad dotyczących przetwarzania danych osobowych, nie przewidziano testów prywatności w procesie tworzenia prawa. Jednakże obecnie w procesie budowy nowej funkcjonalności przewidziano przeprowadzenie testów bezpieczeństwa systemu. Przeprowadzenie testów ma na celu zagwarantowanie, że nie istnieją w systemie podatności, które spowodują wypłynięcie danych do nieuprawnionych odbiorców.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym został przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W ramach opiniowania projektu rozporządzenia przez KWRiST nie zgłoszono uwag. 21 czerwca 2023 r. projekt rozporządzenia uzyskał pozytywną opinię KWRiST.

Pozostałe podmioty nie zgłosiły uwag.

**2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym, zatem nie podlegał opiniowaniu, konsultacjom i uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej.

**3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacji o ich braku.**

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

1. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE - ogólne rozporządzenie o ochronie danych (Dz. Urz. UE L 119 z 4.05.2016, str. 1, z późn. zm.) [↑](#footnote-ref-1)
2. Dz. U. z 2022 r. poz. 479, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-2)