



Minister Finansów

Warszawa, 9 maja 2023 roku

Sprawa: Petycja w sprawie zmiany art. 20 § 1 pkt 3 u.p.e.a.
Znak sprawy: DSP6.056.1.2023
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowny Panie,

odpowiadając na Pańskie wystąpienie z 25 lutego 2023 r., przekazane pismem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z 28 lutego 2023 r.¹, zawierające wniosek o podjęcie inicjatywy legislacyjnej zmierzającej do zmiany art. 20 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji² (dalej: u.p.e.a.), uprzejmie informuję, co następuje.

Zakwalifikowanie wystąpienia jako petycji

Pańska korespondencja została zakwalifikowana jako petycja, zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach³ (dalej: ustawa o petycjach). Petycja może bowiem zawierać żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji, tj. Ministra Finansów⁴.

Uzasadnienie petycji

W petycji zaproponował Pan uzupełnienie treści art. 20 § 1 pkt 3 u.p.e.a., zgodnie z którym organem egzekucyjnym w zakresie egzekucji administracyjnej obowiązków o charakterze niepieniężnym jest kierownik wojewódzkiej służby, inspekcji lub straży w odniesieniu do obowiązków wynikających z wydawanych

¹ Nr DS0.SWA.161.482.2023.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 479, z późn. zm.

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 870.

⁴ Art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach.

w imieniu własnym lub wojewody decyzji i postanowień. Natomiast w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁵ rozróżnia się organy rządowej administracji zespolonej od kierowników wojewódzkich służb, inspekcji i straży. Jeżeli wspomniany przepis u.p.e.a. pozostanie niezmieniony, to do wszczynania egzekucji będzie uprawniona jedynie część organów rządowej administracji zespolonej, a mianowicie jedynie rzeczeni kierownicy. Ponadto w Pana ocenie wojewódzki konserwator zabytków wszczyna egzekucję obowiązków o charakterze niepieniężnym, mimo braku podstawy prawnej w u.p.e.a.

Stanowisko wobec propozycji zawartej w petycji

Odnosząc się do wniosku o zmianę treści art. 20 § 1 pkt 3 u.p.e.a. zauważam, że obecnie w Sejmie procedowany jest rządowy projekt ustawy wprowadzającej ustawę - Prawo komunikacji elektronicznej (UC46, druk sejmowy 2862). Projekt ten przewiduje dodanie w u.p.e.a. art. 20 § 4⁶ w brzmieniu:

„§ 4. Organem egzekucyjnym w zakresie egzekucji administracyjnej obowiązków o charakterze niepieniężnym może być ponadto inny organ w zakresie określonym odrębnymi ustawami.”.

Dodanie art. 20 § 4 u.p.e.a. umożliwi organom innym niż wskazane dotychczas w u.p.e.a., do pełnienia funkcji organu egzekucyjnego w zakresie egzekucji administracyjnej obowiązków o charakterze niepieniężnym. Wobec tego w chwili obecnej brak jest podstaw do rozpoczęcia procesu legislacyjnego mającego na celu zmianę przepisów w zaproponowanym przez Pana brzmieniu.

Omawiana propozycja przepisu została wprowadzona do projektu ustawy na wniosek Ministerstwa Finansów, zgłoszony w trakcie prekonsultacji. Analogiczną normę prawną zawiera bowiem art. 19 § 8 u.p.e.a., zgodnie z którym organem egzekucyjnym w egzekucji administracyjnej należności pieniężnych może być organ inny niż organy wymienione w tym artykule - w zakresie określonym odrębnymi ustawami.

Ponadto uprzejmie wyjaśniam, że organem egzekucyjnym w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze niepieniężnym może być kierownik wojewódzkiej służby w odniesieniu do obowiązków wynikających z wydawanych w imieniu własnym lub wojewody decyzji (art. 20 § 1 pkt 3 u.p.e.a.). Na gruncie przepisów ustawy z dnia 23 lipca 2003 r.⁷ o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (dalej: „ustawa o ochronie zabytków”) kierownikiem takim jest wojewódzki konserwator zabytków, wchodzący w skład zespolonej administracji wojewódzkiej, działający w imieniu wojewody poprzez wydawanie jako organ pierwszej instancji decyzji, postanowień i zaświadczeń w sprawach określonych w przepisach odrębnych⁸.

Zatem z zestawienia omówionych norm prawnych zawartych w u.p.e.a. oraz ustawie o ochronie zabytków wynika kompetencja wojewódzkiego konserwatora

⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 190.

⁶ Art. 3 pkt 2 projektu.

⁷ Dz. U. z 2022 r. poz. 840.

⁸ Art. 89 pkt 2, art. 91 ust. 4 pkt 4, art. 92 ust. 1 i art. 93 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków.

zabytków do pełnienia funkcji organu egzekucyjnego w egzekucji obowiązków o charakterze niepieniężnym.

Przedstawiając odpowiedź w sprawie Pańskiej petycji pragnę podziękować za przedłożoną koncepcję oraz Pańskie zaangażowanie i troskę o interes publiczny.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że sposób załatwienia petycji nie może być zaskarżony⁹.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Daniel Skoczyński
zastępca dyrektora
Departamentu Polityki Podatkowej

⁹ Art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach.