

Łódź, 27 stycznia 2021 r.

PNIK-I.4131.99.2021

Rada Miasta Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXV/259/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Targowiska Miejskiego w Brzezinach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 stycznia 2021 r.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXXV/259/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. Rada Miasta Brzeziny przyjęła regulamin targowiska miejskiego w Brzezinach, stanowiący załącznik do uchwały.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 10 ust. 2, § 11 ust. 3 i 4, § 13 pkt 4 - 5 Regulaminu oraz § 13 pkt 6 Regulaminu w zakresie wyrazów: „spożywania napojów alkoholowych i używania środków odurzających i”.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich

modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 11 ust. 3 Regulaminu postanowiono, że nieprzestrzeganie przez sprzedającego zapisów ust. 1 i ust. 2 niniejszego paragrafu może być podstawą do rozwiązania umowy rezerwacyjnej. W § 11 ust. 3 Regulaminu postanowiono natomiast, że za znajdujące się na terenie targowiska towary, opakowania i urządzenia oraz ich należyte składowanie i zabezpieczenie odpowiada ich właściciel. W ocenie organu nadzoru przepisy powyższe istotnie naruszają prawo, gdyż regulują sprawy odpowiedzialności cywilnoprawnej. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 13 Regulaminu wprowadzono m. in. zakaz zanieczyszczania placu targowego (pkt 4), zakłócania porządku publicznego i spokoju (pkt 5) oraz zakaz spożywania napojów alkoholowych i używania innych środków odurzających (pkt 6). Zakaz zanieczyszczania miejsca publicznego wynika już z art. 145 Kodeksu wykroczeń. Zakłócanie spokoju i porządku publicznego stanowi wykroczenie z art. 51 § 1 Kodeksu wykroczeń. Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym jest wprowadzony w art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.), a zakaz zażywania środków odurzających oraz substancji psychotropowych wynika już z zakazu posiadania tych środków, które to stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050).

W § 10 ust. 2 Regulaminu zapisano, że osoby nie przestrzegające regulaminu targowiska zostaną usunięte z terenu targowiska. W dyspozycji normy kompetencyjnej art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się stanowienie przepisów mających

charakter wyłącznie informacyjny, a taki charakter mają ww. przepisy Regulaminu. Niezależnie od powyższego, przepisy te wprowadzają w błąd, gdyż art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie daje podstawy prawnej do stanowienia sankcji za nieprzestrzeganie ustalonych zasad korzystania z obiektu publicznego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Brzeziny