

Łódź, 12 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.40.2022

Rada Gminy Zapolice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/284/21 Rady Gminy Zapolice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości nagród i wyróżnień sportowych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 1 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały, który ogranicza nagrody i wyróżnienia za osiągnięte wyniki sportowe do osób fizycznych, które ukończyły 13 rok życia. Ustawodawca w art. 31 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1133 z późn. zm.) używa określenia „osoby fizyczne” nie ograniczając ich wyłącznie do osób fizycznych, które ukończyły 13 rok życia. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, stypendia sportowe, nagrody oraz wyróżnienia, o których mowa w tym przepisie, adresowane są do wszystkich osób fizycznych. Co nadto istotne, ustawodawca nie uzależnia dopuszczalności przyznania świadczeń od statusu związanego z wiekiem (dziecko, młodzież), czy statusu zawodnika (amator, profesjonalny zawodnik sportowy, zrzeszony w klubie bądź niezrzeszony) (WSA w Łodzi z dnia 27 października 2017 r., sygn. akt II SA/Łd 623/17, por: wyrok WSA w Łodzi z dnia 27

października 2017 r., sygn. akt II SA/Łd 624/17). Oznacza to, że zakres podmiotowy stypendium sportowego został ustawowo uregulowany i nie jest dopuszczalne jego modyfikowanie przez organ stanowiący gminy w drodze uchwały (...) Wszyscy mieszkańcy gminy tworzą bowiem z mocy prawa wspólnotę samorządową (wyrok NSA w Warszawie z dnia 20 września 2017 r., sygn. akt II GSK 2861/15).

Wątpliwości organu nadzoru budzą także zapisy § 5 ust. 1 pkt 3 oraz § 11 ust. 1 pkt 3 przedmiotowej uchwały. W ocenie organu nadzoru nie należy zawężyć kręgu wnioskodawców uprawnionych do złożenia wniosku o przyznanie nagrody. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że brak jest podstaw do takiego rozwiązania na gruncie ustawy o sporcie (wyrok WSA w Krakowie z dnia 7 grudnia 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 1192/16). Stanowi to przekroczenie delegacji ustawowej (wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 497/20). Ponadto, ustawodawca w żadnym przepisie nie wymaga posiadania przez wnioskodawcę interesu prawnego, którego wymagają wskazane zapisy. W ocenie organu nadzoru dopuszczalne byłoby posłużenie się w tym miejscu przez Radę Gminy Zapolice określeniem „inny podmiot” bez wskazywania na konieczność posiadania przezeń interesu prawnego.

Co więcej, w rozdziale 2 przedmiotowej uchwały dot. nagród i wyróżnień dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe brakuje określenia trybu pozbawiania nagród i wyróżnień. Ustawodawca w art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie używa zwrotu „określa”, co świadczy o tym, że wszystkie z wymienionych w tym przepisie elementów powinny znaleźć się w uchwale. Tymczasem, o ile tryb przyznawania nagród i wyróżnień oraz ich wysokość zostały określone, tak w przedmiotowej uchwale zabrakło trybu ich pozbawiania.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zapolice