



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KRAKOWIE**

WO.053.5.2022.SB

Kraków, 23 czerwca 2022 r.

**Mieszkańcy Miasta i Gminy Żabna  
reprezentowani przez**

*Szanowni Państwo,*

otrzymałem Państwa petycję z dnia 19 kwietnia 2022 r., skierowaną do Rady Miejskiej w Żabnie w sprawie zaniechań Burmistrz Żabna w sprawie budowy obwodnicy miasta Żabno oraz zawierającą wniosek o umorzenie postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Sprawa budowy obwodnicy Żabna była przedmiotem postępowania w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „RDOŚ w Krakowie”) jako przedsięwzięcie pn. „Budowa obwodnicy Żabna, gmina Żabno, powiat tarnowski”.

Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko<sup>1</sup> budowę tego rodzaju dróg zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których ustawa nakazuje wydać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach.

Organem właściwym do wydania decyzji jest Burmistrz Żabna. Po otrzymaniu od inwestora wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, Burmistrz Żabna skierowała wniosek z dnia 07.04.2020 r. znak: RG.6220.2.2020.DK do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalnego Dyrektora”) o wydanie opinii w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz konieczności sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko i ewentualne określenie jego zakresu dla przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor wydał 21.04.2020 r. opinię znak: ST-I.4220.36.2020.MB, w której **stwierdził konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko** dla przedsięwzięcia pn. „Budowa obwodnicy Żabna, gmina Żabno, powiat tarnowski” oraz ustalił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko dla tego przedsięwzięcia.

Oznacza to, że Burmistrz – przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – będzie miała obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania inwestycji na środowisko, w ramach której Regionalny Dyrektor uzgadnia bądź odmawia uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 3 października 2008 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2022 r. pod poz. 1029.

W petycji zarzucają Państwo Burmistrzowi Żabna:

- 1) Nieprzeprowadzenie prekonsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta i Gminy Żabno przed przystąpieniem do prac projektowych, w szczególności przed wyborem preferowanego wariantu przebiegu obwodnicy Miasta Żabno i wszczęciem procedury w zakresie wydania decyzji środowiskowej;
- 2) naruszenie obowiązku obwieszczenia zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego;
- 3) naruszenie zasad ogólnych wymienionych w Kodeksie postępowania administracyjnego<sup>2</sup>:
  - a) pogłębiania zaufania do organów władzy publicznej;
  - b) działania organów administracji publicznej na podstawie przepisów prawa;
  - c) zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania.

Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w publicznie dostępnych wykazach zamieszcza się dane o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie, m.in. dane o:

- 1) wnioskach o wydanie decyzji i o decyzjach o środowiskowych uwarunkowaniach;
- 2) postanowieniach o stwierdzeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko;
- 3) raportach o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 4) wnioskach o wydanie decyzji i o decyzjach wydawanych dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, m.in. decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.<sup>3</sup>

Do obecnego etapu sprawy Burmistrz miał zatem obowiązek zamieścić w publicznie dostępnym wykazie – na Ekoportalu prowadzonym przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska informacje o:

- wpływie wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla „Budowy obwodnicy Żabna, gmina Żabno, powiat tarnowski”,
- wydaniu postanowienia o stwierdzeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko.

Na podstawie Kodeksu postępowania administracyjnego natomiast Burmistrz Żabna powinna była zawiadomić strony o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – w formie **publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej organu.**

Na portalu internetowym Miasta i Gminy Żabno widnieje informacja z 15.09.2020 r. o elektronicznych spotkaniach informacyjnych, które odbyły się w okresie od 15.09.2020 r. do 05.10.2020 r., na etapie wykonania dokumentacji projektowej dotyczącej opracowania wielowariantowej koncepcji obwodnicy Żabna wraz z pozyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

---

<sup>2</sup> Art. 6, 8 i 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r Kodeks postępowania administracyjnego; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 735, kolejne zmiany pod poz. 1491 i 2052.

<sup>3</sup> Art. 21 pkt 8-11 i 16 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Dokumentacja projektowa wraz z ankietą została zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Żabnie, z możliwością jej pobrania przez zainteresowane osoby. Mieszkańcy mogli kierować ankiety zawierające opinie i uwagi w sprawie przyjętych rozwiązań drogą elektroniczną do 5.10.2020 r., na wskazany adres mailowy. W dniach 22.09.2020 r. i 24.09.2020 r. pod podanym na stronie numerem telefonu pełnili dyżur projektanci drogi.

Dodatkowo dokumentacja była wyłożona w wersji tradycyjnej papierowej i dostępna do wglądu w godzinach pracy instytucji w dniach, jak dla spotkań elektronicznych w Urzędzie Miejskim w Żabnie, oraz w Miejsko-Gminnej Bibliotece Publicznej.

Z powyższego oraz z informacji podanych przez Państwa w petycji wynika, że koncepcje budowy obwodnicy Żabna w proponowanych wariantach były konsultowane ze społeczeństwem, a zawiadomienie o wszczęciu postępowania dotarło do stron postępowania.

Na stronie Radia RDN znaleźć można informację z 20.05.2022 r., że postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest nadal zawieszono.

Postępowanie zostało zawieszono na skutek wydania przez Burmistrza postanowień o:

- 1) stwierdzeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w którym określono zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- 2) zawieszeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach **do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.**

W raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko podnoszone przez Państwa kwestie wpływu inwestycji na życie i zdrowie mieszkańców oraz na środowisko będą przedmiotem analizy, także przez Regionalnego Dyrektora. W ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko określa się bowiem, analizuje oraz ocenia między innymi:

- 1) bezpośredni i pośredni wpływ przedsięwzięcia na:
  - a) środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi,
  - b) dobra materialne,
  - c) zabytki,
  - d) krajobraz, w tym krajobraz kulturowy,
  - e) wzajemne oddziaływanie między powyższymi elementami,
- 2) możliwości oraz sposoby zapobiegania i zmniejszania negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wymagany zakres monitoringu.

Informacje umożliwiające analizę ww. kryteriów będą musiały znaleźć się w raporcie, który będzie zawierać:

- 1) opis planowanego przedsięwzięcia, a w szczególności:
  - a) charakterystykę całego przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania, w tym w odniesieniu do obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
  - b) przewidywane rodzaje i ilości emisji, w tym odpadów, wynikające z fazy realizacji i eksploatacji lub użytkowania planowanego przedsięwzięcia,

- c) informacje o różnorodności biologicznej, wykorzystywaniu zasobów naturalnych, w tym gleby, wody i powierzchni ziemi;
- 2) opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym:
  - a) elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody oraz korytarzy ekologicznych w rozumieniu tej ustawy,
  - b) właściwości hydromorfologicznych, fizykochemicznych, biologicznych i chemicznych wód;
- 3) wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, przez którą rozumie się zbiór badań terenowych przeprowadzonych na potrzeby scharakteryzowania elementów środowiska przyrodniczego, jeżeli została przeprowadzona, wraz z opisem zastosowanej metodyki; wyniki inwentaryzacji przyrodniczej wraz z opisem metodyki stanowią załącznik do raportu;
- 4) inne dane, na podstawie których dokonano opisu elementów przyrodniczych.

W raporcie inwestor przedstawi także opis minimum 2 wariantów inwestycji, uwzględniający szczególne cechy przedsięwzięcia lub jego oddziaływania, w tym:

- 1) wariantu proponowanego przez wnioskodawcę oraz racjonalnego wariantu alternatywnego,
  - 2) racjonalnego wariantu najkorzystniejszego dla środowiska
- wraz z uzasadnieniem ich wyboru.

Kwestie zasadności i racjonalności poszczególnych wariantów przedsięwzięcia analizuje wnioskodawca, który ma obowiązek przedstawić wynik tej analizy w raporcie.

Burmistrz przeprowadzi postępowanie zmierzające do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach **z udziałem społeczeństwa**. Wówczas będą mieli Państwo zapewnioną możliwość wypowiedzenia się co do przebiegu drogi na etapie postępowania administracyjnego, w zakresie oddziaływań środowiskowych.

Burmistrz powinien w trakcie postępowania rozważyć realizację przedsięwzięcia w przedstawionych wariantach, z uwzględnieniem i wyważeniem interesów stron postępowania i społeczeństwa. Następnie wydać decyzję na podstawie zebranej dokumentacji, w tym opinii i uzgodnień innych organów biorących udział w ocenie przedsięwzięcia, po rozpatrzeniu uwag i wniosków wniesionych w ramach udziału społecznego.

Każda inwestycja w każdym przedstawionym wariantcie budzi kontrowersje i sprzeciw osób mieszkających na terenach położonych najbliżej planowanego przedsięwzięcia. Bezspornym jest, że nowe połączenie drogowe ingeruje w wiele komponentów środowiskowych. Pojawiają się niepokoje i obawy mieszkańców w kwestii negatywnego wpływu planowanego przedsięwzięcia na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko, w tym na przyrodę.

Na obecnym etapie jednak żadna z kwestii podniesionych w Państwa petycji nie może być rozpatrzona przez żaden z organów zaangażowanych w postępowanie.

Po pierwsze dlatego, że postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla budowy obwodnicy Żabna jest zawieszona, a w czasie zawieszenia postępowania organ administracji publicznej może

podejmować wyłącznie czynności niezbędne w celu zapobieżenia niebezpieczeństwu dla życia lub zdrowia ludzkiego albo poważnym szkodom dla interesu społecznego<sup>4</sup>.

Po drugie, Regionalny Dyrektor, będąc organem administracji rządowej, nie ma możliwości wpływania na decyzje organów samorządu terytorialnego w sprawach należących do zadań własnych tych jednostek, poza przypadkami, w których prawo nakazuje współdziałanie w wydawaniu aktów administracyjnych (np. podczas procedury oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć, uzgadniania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego czy decyzji o warunkach zabudowy).

Niezależnie od powyższego informuję, że postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla budowy obwodnicy Żabna, jako wszczęte na wniosek inwestora, nie może być umorzone na skutek żądania strony nie będącej wnioskodawcą. Wniosek o umorzenie postępowania musi pochodzić od strony, na żądanie której postępowanie zostało wszczęte, i powinien zawierać uzasadnienie, które umożliwi organowi prowadzącemu postępowanie ocenę, czy ewentualne umorzenie postępowania nie zagraża interesowi społecznemu<sup>5</sup>.

Proszę śledzić na bieżąco strony internetowe Miasta i Gminy Żabno oraz Zarządu Dróg Wojewódzkich w Krakowie w celu uzyskania informacji o dalszych krokach w sprawie i czynnego uczestnictwa w całym procesie inwestycyjnym.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
w Krakowie**  
**mgr Rafał Rostecki**  
/podpis elektroniczny/

---

<sup>4</sup> Art. 102 Kodeksu postępowania administracyjnego.

<sup>5</sup> Art. 86d ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

## INFORMACJA W ZAKRESIE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

1. Administratorem danych osobowych jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska z siedzibą w Krakowie (31-542), ul. Mogilska 25, tel. 12 61 98 120.
2. Dane kontaktowe inspektora ochrony danych osobowych:  
[iod.krakow@rdos.gov.pl](mailto:iod.krakow@rdos.gov.pl).
3. Państwa dane osobowe będą przetwarzane w celu rozpatrzenia petycji – na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), w związku z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870, z późn. zm.).
4. Dane osobowe są udostępniane następującym kategoriom odbiorców:
  - a) podmiotom upoważnionym do ich otrzymania na mocy przepisów prawa,
  - b) podmiotom serwisującym i obsługującym systemy informatyczne Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie.
5. Dane osobowe będą przechowywane wiecześnie jako materiał archiwalny, zgodnie z przepisami kancelaryjnymi obowiązującymi w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie.
6. Osobie, której dane dotyczą, przysługuje prawo do żądania od administratora dostępu do danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania, a także prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.
7. Podanie danych jest wymogiem ustawowym wynikającym z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.. Niepodanie danych osobowych uniemożliwi rozpatrzenie petycji.
8. Administrator nie przetwarza danych osobowych w sposób zautomatyzowany, w tym dane osobowe nie podlegają profilowaniu.