

Łódź, 21 września 2022 r.

PNIK-I.4131.951.2022

**Zarząd Powiatu Poddębickiego**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr 214/1264/22 Zarządu Powiatu Poddębickiego z dnia 2 sierpnia 2022 r. w sprawie powołania komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Liceum Ogólnokształcącego im. Marii Konopnickiej w Poddębicach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 19 września 2022 r.

**Uzasadnienie**

Do organu nadzoru wpłynęło pismo dot. legalności uchwały Nr 214/1264/22 Zarządu Powiatu Poddębickiego z dnia 2 sierpnia 2022 r. w sprawie powołania komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Liceum Ogólnokształcącego im. Marii Konopnickiej w Poddębicach. Mając na uwadze podniesione we wskazanym piśmie kwestie, można mieć wątpliwości dotyczące składu komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Liceum Ogólnokształcącego im. Marii Konopnickiej w Poddębicach określony w § 1 przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 63 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora. Stosownie do art. 63 ust. 14 tejże ustawy w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie określonym w tym przepisie. Wśród członków komisji zgodnie z wolą ustawodawcy ma znajdować się m.in. trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę lub placówkę. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe, kompetencje organu prowadzącego w zakresie przeprowadzenia konkursu wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu, zarząd województwa, a zatem organ wykonawczy w danej jednostce samorządu terytorialnego.

W skład przedmiotowej komisji konkursowej jako przedstawicieli organu prowadzącego powołano Panią Beatę Przybylską - członka Zarządu Powiatu Poddębickiego (a do tego radną Rady Powiatu Poddębickiego), Panią Danutę Pecynę, będącą radną Rady Powiatu Poddębickiego oraz Pana Piotra Kozłowskiego - członka Zarządu Powiatu Poddębickiego (a do tego radnego Rady Powiatu Poddębickiego). Mając na uwadze stanowisko judykatury, można mieć wątpliwości, czy dopuszczalnym jest udział radnego w czynnościach związanych z przeprowadzeniem konkursu. Powyższe stanowisko bierze pod uwagę treść ww. art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe i związany z tym podział zadań i kompetencji organu wykonawczego i organu stanowiącego w jednostce samorządu terytorialnego. *Określony w ten sposób ścisły podział zadań i kompetencji organu prowadzącego pomiędzy organ stanowiący (radę gminy) oraz organ wykonawczy w gminie (wójta) prowadzi do wniosku, że przy wykonywaniu przez wójta przypisanych mu zadań m.in. w zakresie powierzenia stanowiska dyrektorowi szkoły - art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, czy też przeprowadzenia wcześniej postępowania konkursowego i powołania w tym celu komisji konkursowej - art. 63 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe, niedopuszczalnym jest udział radnego (członka organu stanowiącego w gminie) w czynnościach związanych z przeprowadzeniem konkursu. Treść art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe jednoznacznie wskazuje, że zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 63 ust. 1 i ust. 14 należą do wójta. Zatem jego przedstawicielem w komisji konkursowej nie może być osoba sprawująca mandat radnego (wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 stycznia 2021 r., sygn. akt III SA/Lu 347/20, por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 6 maja 2021 r., sygn. akt III SA/Lu 15/21).* Powyższe orzeczenia zapadły na kanwie stanów

faktycznych dot. gmin, ale w ocenie organu nadzoru mają również zastosowanie do radnych rady powiatu.

Tym samym można mieć wątpliwości, czy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może powołać piastuna tegoż organu (tj. samego siebie) w skład komisji konkursowej, jak i wyznaczać do składu komisji konkursowej jako swych przedstawicieli członków organu stanowiącego rady powiatu. Przez przedstawiciela organu należy zaś rozumieć pracownika jednostki zapewniającej obsługę organu i pomoc w wykonywaniu jego ustawowych zadań. Ponadto przedstawicielem organu prowadzącego szkołę powinny być osoby działające w imieniu i na rzecz tego organu, tj. organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (wyrok NSA z dnia 27 czerwca 2019 r., sygn. akt I OSK 313/19).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Rada Powiatu Poddębickiego