

Łódź, 20 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.1047.2023

Rada Miejska w Krośniewicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIX/466/23 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 25 października 2023 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXIX/466/23 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 25 października 2023 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) § 2 pkt 1 lit. b tiret drugie, trzecie, piąte oraz szóste uchwały przekraczają granice upoważnienia wskazane w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy posługuje się pojęciami: „metale”, „tworzywa sztuczne”, „odpady opakowaniowe wielomateriałowe” oraz „biodopady”, Rada natomiast wprowadzając do uchwały takie nazwy odpadów, jak: „metal”, „tworzywo sztuczne”, „opakowania wielomateriałowe” oraz „odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji” – dokonała nieuprawnionej modyfikacji pojęć ustawowych. Uwaga powyższa dotyczy również § 2 pkt 2 tiret jedenaste oraz § 3 pkt 2 uchwały w zakresie wyrazu „metal”;

2) nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 2 pkt 2 tiret szóste uchwały w zakresie wyrazów „stanowiące odpady komunalne”, ponieważ w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy mowa jest o „odpadach budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych”, a rada gminy nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji pojęć przyjętych w przepisach powszechnie obowiązujących. Zastrzeżenie to dotyczy również § 3 pkt 5 uchwały;

3) § 2 pkt 2 tiret siódme uchwały w zakresie wyrazów „z samochodów osobowych” przekracza granice upoważnienia z art. 6r ust. 3 i 3a ustawy. W art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy mowa jest o „zużytych oponach”, bez dalszego określania rodzaju tych opon (z samochodów osobowych), zatem Rada nie była uprawniona do dokonania takiego ograniczenia;

4) § 2 pkt 2 tiret dwunaste uchwały wykracza poza zakres kompetencji określonej w art. 6r ust. 3 ustawy. Należy zauważyć, że ani ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ani ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) nie posługują się pojęciem „odpadów zielonych” i nie zawierają jego definicji;

5) nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 2 pkt 2 uchwały, ponieważ nie informuje o odbieraniu w PSZOK takich odpadów jak: biodopady oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe;

6) w § 3 pkt 1 lit. a oraz § 3 pkt 2 uchwały ustalono częstotliwość odbioru odpadów dla „spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych”, podczas gdy ustawodawca posługuje się pojęciem „budynków wielolokalowych”. Rada nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji pojęć przyjętych w przepisach powszechnie obowiązujących;

7) § 3 pkt 7 uchwały w zakresie wyrazów „pochodzący z gospodarstw domowych” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy i jest niezgodny z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, w których mowa jest o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym – bez żadnych ograniczeń;

8) nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 i 3d ustawy postanowienie § 6 uchwały w zakresie wyrazów „w terminie 24 godz. od zaistniałego zdarzenia”. Przepis art. 6r ust. 3d ustawy stanowi podstawę do określenia w uchwale trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne lub prowadzącego PSZOK – nie oznacza on jednak upoważnienia dla rady gminy do wyznaczania terminów zgłaszania niewykonania, bądź niewłaściwego wykonania usługi odbioru odpadów komunalnych;

9) Rada nie wypełniła delegacji ustawowej wskazanej w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ przedmiotowa uchwała nie informuje o sposobie świadczenia usług przez PSZOK, do czego zobowiązuje ww. przepis ustawy. W § 5 uchwały postanowiono jedynie, że informacje dotyczące miejsca i godzin przyjmowania odpadów komunalnych przez PSZOK ogłaszane będą na stronie internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Krośniewicach.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 25 listopada 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Krośniewic