**UZASADNIENIE**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 53d ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2072) dodany ustawą z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2019 r. poz. 55 z późn. zm.) i znowelizowany ustawą z dnia 28 maja 2021 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1080). Zgodnie z tym przepisem Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, tryb zakładania i udostępniania konta oraz sposób korzystania i zamykania konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe.

Uchylenie delegacji zawartej w art. 126§6 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1575 z późn. zm.) zwanej dalej k.p.c. do wydania rozporządzenia, które określa, tryb zakładania i udostępniania konta w systemie teleinformatycznym, za pomocą którego można wnosić pisma procesowe, z uwzględnieniem sprawności postępowania, ochrony praw stron postpowania oraz możliwości składania jednorazowo wielu pism i przeniesienie zasadniczej jej części do ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych jest dążeniem do unifikacji kont służących do komunikowania się obywateli z sądem w różnych postępowaniach, w których możliwa jest komunikacji za pomocą systemu teleinformatycznego. Dodatkowo rozwiązanie to pozwala na kompleksowe uregulowanie w jednym akcie wykonawczym kwestii dotyczących kont dla wszystkich postępowań sądowych (cywilnych, rejestrowych, wieczystoksięgowych, upadłościowych, restrukturyzacyjnych), w których dopuszcza się komunikację elektroniczną.

Obowiązujące przepisy prawa przewidują możliwość prowadzenia postępowania sądowego za pomocą systemu teleinformatycznego w postępowaniu rejestrowym, w przypadkach określonych w k.p.c. i w ustawie z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2020 r. poz.1526) oraz w przypadkach określonych w k.p.c. w postępowaniu wieczystoksięgowym oraz w elektronicznym postępowaniu upominawczym.

Komunikacja elektroniczna w tych postępowaniach jest prowadzona w oparciu o konta zakładane oddzielnie w każdym z tych systemów teleinformatycznych wspomagających obsługę postępowania sądowego. Mając na uwadze potrzebę zinformatyzowania czynności wykonywanych w sądach, która to potrzeba najpełniej i najskuteczniej może zostać zrealizowana poprzez zapewnienie systemu teleinformatycznego dedykowanego konkretnemu rodzajowi postępowania, tzn. podsystemu dziedzinowego i potrzebę uczestników postępowania, aby kontakt z sądem mógł odbywać się za pomocą jednego kanału komunikacji, w aktualnie realizowanych projektach informatycznych przewidujących elektronizację postępowań rejestrowych oraz postępowań prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228) oraz postępowań prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 15 maja 2015 r. Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2020 r. poz. 814 z późn.) wykorzystywany będzie jeden system teleinformatyczny obsługujący postępowanie sądowe zapewniający identyfikację tożsamości, tj. Moduł Tożsamość.

W Module Tożsamości utrzymywane są konta służące do komunikacji z sądem w postępowaniach obsługiwanych elektronicznie. Do Modułu podłączone zostaną podsystemy dziedzinowe wspierające prace sądu i organów pozasądowych w postępowaniach restrukturyzacyjnych i postepowaniach upadłościowych. Dzięki czemu uczestnicy postępowania za pośrednictwem jednego systemu będą mogli zrealizować więcej niż jeden rodzaj sprawy sądowej. Moduł Tożsamość będzie bowiem wykorzystywany w postępowaniach rejestrowych oraz w postępowaniach prowadzonych na podstawie ustawy prawo upadłościowe oraz ustawy prawo restrukturyzacyjne. W innych postępowaniach prowadzonych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego utrzymane zostaną dotychczasowe autonomiczne konta zakładane w systemach teleinformatycznych obsługujących te postępowania sądowe.

Przedmiotowe rozporządzenie jest rozporządzeniem technicznym, nie stanowi o zagadnieniach materialnoprawnych czy procesowych. Z uwagi na charakter regulowanej materii § 1 stanowi słownik używanych w rozporządzeniu pojęć. Naczelnym pojęciem rozporządzenia jest konto. Zdefiniowane zostało w projekcie rozporządzenia poprzez wskazanie jego roli w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe, tj. identyfikacji właściciela konta. Rozporządzenie, w odróżnieniu od regulacji obowiązującej na gruncie k.p.c., umożliwia posiadanie konta nie tylko przez podmiot będący osobą fizyczną ale również przez podmiot niebędący osobą fizyczną, zwany w projekcie właścicielem konta. Jest to novum, które pozwala na usprawnienie postępowań sądowych w zakresie chociażby doręczeń. Konto będzie obsługiwane przez użytkownika, tj. osobę fizyczną posiadającą konto w systemie, wyposażonego w konkretne uprawnienia. Użytkownik jest podstawową jednostką w systemie, która na mocy rozporządzenia lub decyzji właściciela konta zostanie wyposażona w możliwości określonego działania na koncie. Użytkownik będzie mógł zostać wyposażony w uprawnienia związane z zarządzaniem kontem, tj. wskazywaniem na koncie uprawnień poszczególnych użytkowników oraz adresu poczty elektronicznej do powiadomień, a także aktualizowania danych podmiotu niebędącego osobą fizyczną. Takiego użytkownika projekt nazywa administratorem konta. Z kolei użytkownika wyposażonego w uprawnienia do wykonywania innych czynności niż zarządzanie na koncie własnym lub koncie innego podmiotu, projekt rozporządzenia nazywa uprawnionym użytkownikiem. Zakres uprawnień tego użytkownika będzie definiowany przez inne akty wykonawcze regulujące takie zagadnienia jak wnoszenie pism procesowych czy dokonywanie doręczeń. Niniejszy projekt rozporządzenia jedynie wyposaża konto w takiego kwalifikowanego użytkownika.

Zdefiniowane zostały również identyfikatory jakimi może posługiwać się podmiot będący osobą fizyczną jak i niebędący osobą fizyczną. Ponadto dla czytelności aktu wyjaśnione zostały typowe pojęcia związane z funkcjonowaniem w systemie teleinformatycznym kont, tj. nazwa użytkownika, hasło czy uwierzytelnienie.

W ramach każdego z systemów teleinformatycznych obsługujących postępowania sądowe, na właścicielu konta ciążyć będzie powinność aktualizacji danych identyfikacyjnych. Brak tej aktualizacji może powodować utrudnienia związane z korzystaniem z konta.

Projekt rozporządzenia w § 3 reguluje zagadnienia dotyczące konta osoby fizycznej. Konto będzie zakładane przez tę osobę po podaniu nazwy użytkownika, adresu poczty elektronicznej na potrzeby powiadomień, hasła oraz po złożeniu podpisu elektronicznego albo uwierzytelnieniu się przy pomocy węzła krajowego identyfikacji elektronicznej. Przewidziany sposób założenia konta osoby fizycznej wymaga jej bezpośredniego działania. Osoba fizyczna automatycznie staje się administratorem i użytkownikiem uprawnionym swojego konta.

Konta osób fizycznych będą zakładane automatycznie. Nie będzie wymagana weryfikacja osoby zakładającej konto z systemem PESEL – osoba ta została już bowiem zweryfikowana poprzez podpis elektroniczny lub logowanie przy pomocy węzła krajowego.

Na podany adres poczty elektronicznej system będzie wysłał komunikaty dotyczące takich czynności jak zmiana hasła czy zamknięcie konta. Powiadomienia te wzmacniają bezpieczeństwo użytkowników, umożliwiając podjęcie czynności, w przypadku gdy zlecenie zmiany hasał czy zamknięcia konta nie pochodziło od użytkownika.

W projekcie przewidziane zostały trzy sposoby uwierzytelnienia. Pierwszy sposób zakłada posłużenie się nazwą użytkownika oraz hasłem. Drugi ze sposobów uwierzytelnienia wymaga użycia podpisu elektronicznego. Trzeci sposób opiera się na uwierzytelnieniu przy pomocy węzła krajowego. Takie rozwiązanie pozwoli osobie fizycznej na uwierzytelnienie również, w przypadku gdy zapomniała hasła, czy z innych przyczyn użycie tego hasła jest niemożliwe. Rozwiązanie te stanowi jeden z przejawów ochrony użytkowników w systemie. Po uwierzytelnieniu osoba fizyczna będzie mogła np. zmienić swoje hasło, nazwę użytkownika, a także zmienić imię, nazwisko czy dodać nowy identyfikator.

Zmiana hasła lub nazwy użytkownika wymagać będzie ponownego potwierdzenia podpisem elektronicznym lub uwierzytelniania przy pomocy węzła krajowego.

Zmiana lub dodanie danych identyfikujących osobę fizyczną (imię, nazwisko, identyfikator osoby fizycznej) również będzie wymagała złożenia podpisu lub uwierzytelnienia się za pomocą węzła krajowego. W przypadku potrzeby dokonania zmian w szerszym zakresie, osoba fizyczna będzie mogła zwrócić się z wnioskiem do Ministra Sprawiedliwości, który po pozytywnej weryfikacji wniosku dokona zmian na jej koncie.

Po uwierzytelnieniu osoba fizyczna będzie miała dostęp do swojego konta oraz do kont, w odniesieniu do których będzie pełniła rolę administratora konta bądź użytkownika uprawnionego. Należy zauważyć, że dostęp do kont podmiotów niebędących osobami fizycznymi będzie realizowany pośrednio, tj. po uwierzytelnieniu się administratora konta bądź użytkownika uprawnionego na swoim koncie i przejściu do konta podmiotu.

Konto podmiotu zgodnie z § 5 projektu rozporządzenia będzie zakładane na skutek zgłoszenia potrzeby założenia konta. Zgłoszenie te będzie mogło zostać wysłane do sądu z chwilą złożenia przez ten podmiot pisma albo poprzez zgłoszenie potrzeby założenia konta do Ministra Sprawiedliwości. Możliwość zgłoszenia potrzeby założenia konta do sądu wraz z pismem procesowym ma na celu ograniczenie wniosków kierowanych do Ministra Sprawiedliwości w sytuacji gdy potrzeba założenia konta wynika równocześnie z potrzeby złożenia pisma procesowego do sądu.

Zgłoszenie potrzeby założenia konta podmiotu winno być złożone za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. W ramach zgłoszenia weryfikowana będzie jego prawidłowość, w tym podpisy uprawnionych osób. Do zgłoszenia złożonego do Ministra Sprawiedliwości będą musiały być dołączone dokumenty świadczące o umocowaniu osób podpisujących zgłoszenie, chyba że uprawnienie te będzie można stwierdzić na podstawie dostępnego wykazu lub innego rejestru. W tym zakresie należy zauważyć, że projekt nie modyfikuje zakresu pełnomocnictwa procesowego regulowanego w art. 91 k.p.c. Nie oznacza to, że konto podmiotu niebędącego osobą fizyczna nie może zostać założone również przez pełnomocnika. Niemniej pełnomocnictwo to winno upoważniać pełnomocnika do takiego działania. Zgłoszenie będzie musiało zawierać co najmniej dane identyfikujące podmiot (nazwa, forma prawna, siedziba i adres, identyfikator) oraz wskazanie administratorów konta. Automatycznie, w chwili dokonania zgłoszenia weryfikowane będą dane identyfikujące podmiot z właściwymi rejestrami, o ile będzie to możliwe, istnienie konta w systemie teleinformatycznym dla tego podmiotu – jeżeli konto istnieje, drugie nie będzie zakładane, a osoba składająca wniosek będzie o tym informowana oraz istnienie konta dla osoby wskazanej jako administrator konta podmiotu. Zgłoszenie potrzeby założenia konta będzie weryfikowane przez Ministra Sprawiedliwości albo sąd wyłącznie pod kątem uprawnienia osób podpisujących zgłoszenie do reprezentowania podmiotu oraz faktu czy dla danego podmiotu nie funkcjonuje już inne konto. W przypadku pozytywnej weryfikacji Minister Sprawiedliwości albo sąd uaktywni konto i ustanowi jego administratorów wskazanych w zgłoszeniu.

Konto w systemie teleinformatycznym będzie zarządzane przez administratora. Pierwszym administratorem dla konta podmiotu będącego osobą fizyczną będzie właściciel konta, z kolei dla podmiotu niebędącego osobą fizyczną będzie użytkownik bądź użytkownicy wskazani w zgłoszeniu założenia konta. W czasie korzystania z konta użytkownik posiadający prawo do zarządzania kontem, tj. administrator konta będzie mógł wskazywać w systemie teleinformatycznym kolejnych użytkowników posiadających uprawnienie do zarządzania kontem lub wskazywać użytkownika, któremu uprawnienie to przestało przysługiwać. Dla podmiotów niebędących osobami fizycznymi przewidziana została również możliwość wyznaczenia nowego administratora lub odwołanie dotychczasowego poprzez zgłoszenie do Ministra Sprawiedliwości. W zgłoszeniu konieczne będzie wskazanie identyfikatora konta, na którym mają być dokonane zmiany oraz imię i nazwisko administratora konta oraz identyfikator jego konta. W ramach zarządzania kontem podmiotu niebędącego osobą fizyczną administrator będzie również uprawniony do aktualizacji danych podmiotu.

Konto osoby fizycznej może być zamknięte tylko przez tę osobę, po uwierzytelnieniu. Konto podmiotu niebędącego osobą fizyczną będzie mogło być zamknięte na skutek zgłoszenia właściciela konta złożonego do Ministra Sprawiedliwości.

W § 9-16 określone zostały zasady zakładania konta w systemie teleinformatycznym obsługującym elektroniczne postępowania sądowe oraz postępowanie wieczystoksięgowe wszczynane za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Regulacje te zasadniczo stanowią powtórzenie przepisów zawartych w dotychczasowym rozporządzeniu sankcjonując istniejący stan rzeczy w zakresie zakładania kont. W tym obszarze nie są wprowadzane zmiany, w tym nie dokonuje się rozszerzenia istniejących funkcjonalności.

Z uwagi na to, że ustawa z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r. koniecznym jest, aby z tą datą weszło w życie przedmiotowe rozporządzenie.

Rozporządzenie nie wykonuje prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia   
2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt nie podlega zaopiniowaniu przez właściwe instytucje i organy Unii Europejskiej ani przez Europejski Bank Centralny.