

UZASADNIENIE

Utworzenie Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, zwanego dale „Zespołem”, pozwoli na sformalizowanie procesu opracowywania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, zwanej dalej „Strategią Bezpieczeństwa Narodowego”, oraz zapewni podstawy do efektywnego współdziałania i wypracowania projektu dokumentu odpowiadającego potrzebom państwa w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa.

Efektem końcowym prac Zespołu będzie opracowanie projektu Strategii Bezpieczeństwa Narodowego, który zostanie przedłożony Radzie Ministrów, a następnie Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej.

Strategia Bezpieczeństwa Narodowego jest dokumentem dotyczącym bezpieczeństwa państwa. Opracowany przez Zespół dokument, po przyjęciu przez Radę Ministrów i zatwierdzeniu przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, stanowił będzie podstawę planowania obronnego w państwie. Strategia Bezpieczeństwa Narodowego stanowi między innymi podstawę do opracowania Polityczno-Strategicznego Dyrektywy Obronnej Rzeczypospolitej Polskiej.

Przygotowanie nowej Strategii Bezpieczeństwa Narodowego jest konieczne dla zapewnienia zdolności państwa do przeciwdziałania zagrożeniom i sprostania wyzwaniom wynikającym ze zmieniających się uwarunkowań bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej. Znaczące zmiany środowiska bezpieczeństwa, w tym agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, sprawia, że strategia, jak i główne kierunki transformacji systemu bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, określone w obecnej Strategii Bezpieczeństwa Narodowego, zatwierdzonej w dniu 12 maja 2020 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, stały się nieaktualne. W związku z tym istnieje potrzeba opracowania i realizacji nowej Strategii Bezpieczeństwa Narodowego.

Ze względu na konieczność uwzględnienia w Strategii Bezpieczeństwa Narodowego kompleksowej wizji kształtowania bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, zarówno w wymiarze wewnętrznym, jak i międzynarodowym, zasadnym jest powierzenie opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego międzyresortowemu zespołowi, powołanemu przez Prezesa Rady Ministrów.

Sposób opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego został określony w ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248). Stosownie do art. 24 ust. 1 pkt 1 przywołanej ustawy, Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej przekazuje Radzie Ministrów rekomendacje do Strategii Bezpieczeństwa Narodowego przed rozpoczęciem przez Radę Ministrów prac nad jej projektem. Zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, Rada Ministrów odpowiada za opracowywanie projektów Strategii Bezpieczeństwa Narodowego. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej zaś Strategię Bezpieczeństwa Narodowego – zgodnie z art. 24 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r.

o obronie Ojczyzny – na wniosek Prezesa Rady Ministrów zatwierdza, w drodze postanowienia.

Podstawę prawną wydania projektowanego zarządzenia stanowią zaś przepisy art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1188 oraz z 2023 r. poz. 1195, 1234 i 1641), zgodnie z którymi Prezes Rady Ministrów, z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Rady Ministrów, może, w drodze zarządzenia, tworzyć organy pomocnicze Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, a w szczególności rady i zespoły opiniodawcze lub doradcze w sprawach należących do zadań i kompetencji Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów. Prezes Rady Ministrów, tworząc organy pomocnicze określa ich nazwę, skład, zakres działania oraz tryb postępowania.

Potrzeba powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego wynika z ważkości i rozległości problematyki bezpieczeństwa narodowego oraz z faktu, że dotyczy ona szerokiego spektrum zagadnień pozostających w kompetencjach wielu ministerstw i urzędów centralnych.

Wymaga wskazania, że do opracowania projektu obowiązującej Strategii Bezpieczeństwa Narodowego również był powołany zespół – zarządzeniem Nr 137 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 września 2019 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. poz. 904).

Projekt zarządzenia przewiduje, że pracom zespołu przewodniczyć będzie wyznaczony przez Ministra Obrony Narodowej – sekretarz stanu albo podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej, a wiceprzewodniczącymi będą sekretarze stanu albo podsekretarze stanu wyznaczeni przez Ministra Spraw Zagranicznych oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Członkami zespołu będą wyznaczeni przedstawiciele ministrów oraz szefów urzędów centralnych w randze dyrektora komórki organizacyjnej, jak również Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa. Sekretarzem Zespołu będzie wyznaczony przez przewodniczącego pracownik komórki organizacyjnej Ministerstwa Obrony Narodowej, właściwej do opracowywania projektów strategicznych dokumentów planistycznych. Projekt Strategii Bezpieczeństwa Narodowego przedstawi Radzie Ministrów przewodniczący. Po zatwierdzeniu przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Strategii Bezpieczeństwa Narodowego przewodniczący przedstawi Radzie Ministrów końcowe sprawozdanie z realizacji zadań Zespołu. Z dniem akceptacji przez Radę Ministrów sprawozdania Zespół zostanie rozwiązany.

Obsługę techniczno-organizacyjną oraz biurową prac tworzonego Zespołu zapewnia Ministerstwo Obrony Narodowej. Wydatki na obsługę oraz ewentualne koszty wynikające ze zlecenia wykonania opracowań, analiz, raportów lub ekspertyz są pokrywane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Udział w pracach Zespołu jest nieodpłatny.

Projektowane zarządzenie nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiot projektowanego zarządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu zarządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zarządzenia nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, w tym oceny wpływu proponowanych rozwiązań na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Projekt zarządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Obrony Narodowej.