

Łódź, 23 października 2023 r.

PNIK-I.4131.970.2023

Rada Gminy Rusiec

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVI/479/2023 Rady Gminy Rusiec z dnia 28 września 2023 r. zmieniającej uchwałę nr XXXIX/293/2021 Rady Gminy Rusiec z dnia 25 października 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rusiec, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 października 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXVI/479/2023 Rady Gminy Rusiec z dnia 28 września 2023 r. zmieniającej uchwałę nr XXXIX/293/2021 Rady Gminy Rusiec z dnia 25 października 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rusiec, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 pkt 1, 2, 3, 4 ww. uchwały w zakresie zmiany załącznika do uchwały Nr XXXIX/293/2021 Rady Gminy Rusiec z dnia 25 października 2021 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rusiec:

1) w § 1 pkt 1 uchwały w zakresie zmiany § 2 ust. 1 załącznika do uchwały w części dotyczącej wskazania na odpady ulegające biodegradacji w tym bioodpady stanowiące odpady komunalne, Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady. Ponadto w zakresie wyrazów „metal” i „opakowania wielomateriałowe” Rada dokonała nieuprawnionej modyfikację przepisów art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gdyż frakcją odpadów komunalnych są m. in. metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe. Dodatkowo Rada regulując odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych (...) pominęła wyraz „do”;

2) w § 1 pkt 2 uchwały w zakresie zmiany § 3 ust. 7 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „powstałe poza terenami budowy, powstałe w wyniku prowadzenia robót remontowych, które nie wymagały pozwolenia na budowę lub zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji”. Powyższe stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy w związku z art. 3 ust. 5 i 6 ustawy. Należy zauważyć, że obowiązkiem gminy wynikającym z powyższych przepisów ustawy jest zapewnienie odbierania i przyjmowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, Rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, a nie ich rodzaju. Dodatkowo trzeba zwrócić uwagę na treść art. 1b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym do postępowania z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z gospodarstw domowych stosuje się przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi;

3) w § 1 pkt 3 uchwały w zakresie zmiany § 3 ust. 8 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „powstałe na terenie budowy prowadzone w oparciu o decyzję, pozwolenie na budowę oraz zgłoszenie” z przyczyn, o których mowa w punkcie powyżej;

4) w § 1 pkt 4 uchwały w zakresie zmiany § 19 ust. 4 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „a w przypadku kontroli – do okazania takiej umowy oraz dowodów uiszczenia opłaty za te usługi” Rada przekroczyła delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy. Ponadto powyższe obowiązki zostały już uregulowane w art. 6 ust. 1 ustawy;

5) treść § 1 pkt 4 uchwały w zakresie zmiany § 19 ust. 5 i ust. 7 załącznika do uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy i jako materia umowna może zostać uregulowana jedynie w stosownej umowie;

6) treść § 1 pkt 4 uchwały w zakresie zmiany § 19 ust. 6 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad

techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

7) treść § 1 pkt 4 uchwały w zakresie zmiany § 19 ust. 8 załącznika do uchwały przekracza delegacje ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, bowiem Rada zobowiązana jest uregulować częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego bez dodatkowej informacji o dalszym ich przekazywaniu.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 129 ust. 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w tytule rozporządzenia zmieniającego określenie przedmiotu rozporządzenia rozpoczyna się od zwrotu: "zmieniające rozporządzenie w sprawie", pomijając nazwę organu, który wydał rozporządzenie zmieniane, i datę wydania tego rozporządzenia, a także oznaczenie dzienników urzędowych, w których zostało ogłoszone rozporządzenie zmieniane i jego zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany. Tym samym tytuł przedmiotowej uchwały nie spełnia tychże wymogów.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 30 października 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szumańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Rusiec