**UZASADNIENIE**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienie ustawowego z art. 32aa ust. 9 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2018 r. poz. 2387, z późn. zm.), zgodnie z którym Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb prowadzenia, koordynacji i wdrażania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach występujących w sieci Internet, w szczególności określi czynności niezbędne do jego uruchomienia i wzór porozumienia określającego techniczne aspekty uczestnictwa w tym systemie oraz model jego konfiguracji.

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze zmian jakie ustawa z dnia   
5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560) wprowadziła   
w ustawie 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu. Zmiany te polegają na dodaniu art. 32aa, który reguluje nowe zadania Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania oraz zwalczania zdarzeń o charakterze terrorystycznym dotyczących istotnych z punktu widzenia ciągłości funkcjonowania państwa systemów teleinformatycznych organów administracji publicznej lub sieci teleinformatycznych objętych jednolitym wykazem obiektów, instalacji, urządzeń i usług wchodzących w skład infrastruktury krytycznej, a także systemów teleinformatycznych właścicieli, posiadaczy samoistnych i zależnych obiektów, instalacji lub urządzeń infrastruktury krytycznej lub danych przetwarzanych w tych systemach oraz zapobiegania i wykrywania przestępstw o charakterze terrorystycznym w tym obszarze oraz ścigania ich sprawców. W celu realizacji tych zadań Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego wdraża w ww. podmiotach system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach występujących w sieci Internet.

Projekt rozporządzenia określa warunki i tryb wdrażania systemu wczesnego ostrzegania   
o zagrożeniach występujących w sieci Internet, w tym czynności niezbędne do uruchomienia tego systemu ostrzegania w infrastrukturze podmiotu, o którym mowa w art. 32aa ust. 2 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu. Ponadto projekt rozporządzenia określa warunki i tryb prowadzenia, w tym utrzymania, systemu wczesnego ostrzegania, koordynacji systemu wczesnego ostrzegania, a także wzór porozumienia określającego techniczne aspekty uczestnictwa podmiotów, o którym mowa w art. 32aa ust. 2 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu w systemie wczesnego ostrzegania oraz model konfiguracji systemu ostrzegania.

Projekt rozporządzenia w § 2-6 opisuje sposób prowadzenia uzgodnień oraz zawarcia porozumienia w sprawie wdrożeniu systemu wczesnego ostrzegania przed zagrożeniami występującymi w sieci Internet oraz sposoby i możliwości udostępniania elementów systemu wczesnego ostrzegania przed zagrożeniami występującymi w sieci Internet oraz ograniczenia w tym zakresie.

W § 7-10 wskazano kroki postępowania przy wdrożeniu oraz serwisowaniu systemu wczesnego ostrzegania, natomiast w § 11-13 określono sposób postępowania podmiotów włączonych do systemu wczesnego ostrzegania podczas bieżącej pracy tego systemu. Załącznik do rozporządzenia zawiera wzór porozumienia między uczestnikiem systemu ostrzegania a Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia pozostaje poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego projektu rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Koordynator OSR nie przedstawił stanowiska dotyczącego OSR w terminie określonym w Regulaminie pracy Rady Ministrów.

Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu prowadzenia, koordynacji i wdrażania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach występujących w sieci Internet  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Kancelaria Prezesa Rady Ministrów,  Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Maciej Wąsik, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Departament Bezpieczeństwa Narodowego KPRM tel. 226947524  Biuro Prawne ABW | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 27 marca 2019 r.  **Źródło:** upoważnienie ustawowe z art. 32aa ust. 9 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2017 r. poz. 1920, z późn. zm.)  **Nr w wykazie prac**  228 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Potrzeba opracowania projektu rozporządzenia wynika ze zmian jakie ustawa z dnia 5 lipca 2018 r.  o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560) wprowadziła w ustawie 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu polegających na dodaniu art. 32aa, który reguluje nowe zadania Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania oraz zwalczania zdarzeń o charakterze terrorystycznym dotyczących istotnych z punktu widzenia ciągłości funkcjonowania państwa systemów teleinformatycznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów, określa warunki i tryb wdrażania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach występujących w sieci Internet, w tym czynności niezbędne do uruchomienia tego systemu ostrzegania w infrastrukturze podmiotu, o którym mowa w art. 32aa ust. 2 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu. Ponadto projekt rozporządzenia określa warunki i tryb prowadzenia, w tym utrzymania, systemu ostrzegania, koordynacji systemu ostrzegania, a także wzór porozumienia określającego techniczne aspekty uczestnictwa podmiotów, o którym mowa w art. 32aa ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, w systemie ostrzegania oraz model konfiguracji systemu ostrzegania.  Z uwagi na obligatoryjny charakter upoważnienia ustawowego nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu za pomocą innych środków. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak danych dotyczących stosowania podobnego rozwiązania w innych krajach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Podmioty infrastruktury krytycznej | | | Zgodnie z wykazem operatorów infrastruktury krytycznej | | | | | | | | (Niejawny) Wykaz operatorów  infrastruktury krytycznej | | | | | | | | | | | | Podniesienie poziomu cyberbezpieczeństwa w związku z wprowadzeniem ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa | | | | | |
| Podmioty, o których mowa w art. 32 aa ustawy o ABW i AW | | | Zgodnie z ustawą o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa | | | | | | | | Podmioty, o których mowa w art. 32 aa ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu | | | | | | | | | | | | Podniesienie poziomu cyberbezpieczeństwa w związku z wprowadzeniem ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W związku z tym, że projekt dotyczy jedynie technicznych i organizacyjnych aspektów wdrożenia specjalistycznych rozwiązań informatycznych z zakresu cyberbezpieczeństwa w systemach teleinformatycznych stosunkowo wąskiej grupy podmiotów, nie zidentyfikowano potrzeby przeprowadzenia konsultacji publicznych projektu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| Źródła finansowania | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Środki przeznaczone na wdrożenie i utrzymanie systemu zostały określone art. 93 ust. 7 ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa w związku z wprowadzeniem do ustawy o ABW oraz AW przepisu art. 32aa, którego ust. 9 stanowi podstawę prawną do wydania projektowanego aktu normatywnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, jak również na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych i osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe.  Przedmiotowy projekt może pozytywnie wpłynąć na funkcjonowanie przedsiębiorców, których systemy teleinformatyczne zostały wpisane do wykazu infrastruktury krytycznej, poprzez wzmocnienie ich cyberbezpieczeństwa, jednakże z uwagi na niejawny charakter tego wykazu oraz brak informacji dotyczących posiadanej przez tych przedsiębiorców infrastruktury ocena skutków projektu po stronie przedsiębiorców, zarówno w ujęciu pieniężnym jak i niepieniężnym, nie jest możliwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu: | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zakłada się, iż projekt wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak załączników. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |