



**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ  
MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW STRATEGII „EUROPA 2020” – ORGANU  
OPINIODAWCZO-DORADCZEGO PREZESA RADY MINISTRÓW**

<b>NAZWA ORGANU:</b>	<b>Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”</b>
<b>PODSTAWA PRAWNA:</b>	<b>Zarządzenie Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”</b>
<b>OKRES</b>	<b>lipiec 2017 – czerwiec 2018</b>
<b>SPRAWOZDAWCZY:</b>	
<b>DATY POSIEDZEŃ:</b>	5 lipca 2017 r. 23 października 2017 r. 1 lutego 2018 r. 5 kwietnia 2018 r.

**Zadania Zespołu:**

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” (Zespół) powołany został *Zarządzeniem Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. – w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”*, jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Do najważniejszych zadań Zespołu należy:

- opiniowanie projektów Krajowych Programów Reform (KPR) oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”;
- opiniowanie projektów dokumentów strategicznych, opracowywanych przez organy administracji rządowej pod kątem ich zgodności z KPR, w celu zapewnienia komplementarności działań wdrażających na poziomie krajowym strategię „Europa 2020”;
- udział w monitorowaniu i ewaluacji wdrażania reform strukturalnych, o których mowa w KPR, oraz przygotowywanie rekomendacji dotyczących zwiększenia efektywności realizacji strategii „Europa 2020”;
- wzmacnianie współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym poprzez jej promocję oraz zapewnienie efektywnej komunikacji z partnerami społeczno-gospodarczymi.

**Skład:**

Przewodniczącym Zespołu (zgodnie z ww. zarządzeniem) jest Minister właściwy do spraw gospodarki, obecnie Pani Jadwiga Emilewicz. Zespół składa się z przedstawicieli każdego z ministerstw oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – w randze sekretarza stanu lub podsekretarza stanu oraz Głównego Urzędu Statystycznego, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Urzędu Zamówień Publicznych – w randze prezesa lub wiceprezesa.

W skład Zespołu na zaproszenie Przewodniczącego, wchodzi także przedstawiciele następujących instytucji:

- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Powiatów Polskich,
- Unia Metropolii Polskich,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,



- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan,
- Business Center Club – Związek Pracodawców,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Polska Akademia Nauk,
- Polska Akademia Umiejętności,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
- Fundacja Instytut Nauk Ekonomicznych i Społecznych,
- Urząd Patentowy RP.

Ponadto na wniosek Przewodniczącego Zespołu, Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała na członków Zespołu przedstawicieli następujących instytucji:

- Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych WRZOS,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- Caritas,
- Polski Komitet Europejskiej Sieci przeciw Ubóstwu EAPN,
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego.

Obsługę Zespołu zapewnia Departament Analiz Gospodarczych, Wydział Zarządzania Gospodarczego UE w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii.

#### **Działania prowadzone przez Zespół w okresie lipiec 2017 – czerwiec 2018:**

Najważniejszym zadaniem w okresie sprawozdawczym było przygotowanie dokumentu pn.: *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2018/2019 (KPR 2018/2019 – załącznik 1)*, który ostatecznie został przyjęty wraz z aktualizacją Programu Konwergencji przez Radę Ministrów 23 kwietnia br. i zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego przekazany do Komisji Europejskiej (KE) z końcem kwietnia br. Zespół był włączony w prace nad dokumentem już na wczesnym etapie jego opracowywania. Założenia do przygotowania KPR 2018/2019 oraz kalendarz prac nad dokumentem zostały przedstawione członkom Zespołu i wspólnie omówione podczas posiedzenia 1 lutego 2018 r. Kolejnym etapem prac nad projektem KPR 2018/2019 były konsultacje robocze, przeprowadzane ze wszystkimi resortami z wykorzystaniem dedykowanej skrzynki poczty elektronicznej: europa2020@mr.gov.pl. Pozwoliło to w sprawny sposób wypracować wersję dokumentu, która mogła zostać skierowana do konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych.

W ramach procesu monitorowania realizacji reform, o których mowa w KPR 2017/2018, opracowano dokument pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – wrzesień 2017 roku)*, który następnie został przyjęty przez Zespół. W związku z realizacją Semestru Europejskiego, który jest obecnie podstawowym mechanizmem koordynacji polityki gospodarczej w UE, w czasie posiedzeń Zespołu omawiano



również zalecenia skierowane do Polski przez Radę UE 11 lipca 2017 r.<sup>1</sup> (*country-specific recommendations – CSR*) oraz sposób ich realizacji. Przedmiotem dyskusji był również Komunikat KE *Roczna Analiza Wzrostu Gospodarczego na 2018 r. (AGS 2018)*<sup>2</sup> oraz *Sprawozdanie krajowe – Polska 2018*<sup>3</sup>.

Ponadto w okresie sprawozdawczym, w ramach kolejnych posiedzeń Zespołu przedmiotem dyskusji były następujące obszary tematyczne:

- Zalecenie Rady UE ws. podatku VAT;
- Zalecenie Rady UE dotyczące reformy systemu emerytalno – rentowego dla rolników;
- Wzrost innowacyjności polskich przedsiębiorstw w dobie gospodarki cyfrowej;

Podczas dodatkowych spotkań roboczych omawiano ponadto tematy dotyczące:

- Wzmocnienia współpracy nauki z biznesem na rzecz zwiększenia innowacyjności przedsiębiorstw;
- Kształtowanie się ubóstwa w Polsce.

### **Posiedzenia Zespołu w okresie lipiec 2017 – czerwiec 2018:**

W okresie sprawozdawczym odbyły się 4 posiedzenia Zespołu:

- Na posiedzeniu 5 lipca 2017 r. omówiono projekt zaleceń Rady UE dla Polski (zatwierdzone ostatecznie przez Radę dnia 11 lipca 2017 r.) oraz kwestie związane z zaleceniem Rady UE ws. podatku VAT. Zagadnienie zostało szczegółowo omówione przez przedstawicieli Ministerstwa Finansów. Wśród poruszonych spraw znalazły się m.in. kwestie stosowanego w Polsce systemu obniżonych stawek VAT, stawek VAT funkcjonujących w państwach UE oraz toczących się na poziomie UE prac dotyczących nowego systemu stawek obniżonych w podatku od wartości dodanej.
- 23 października 2017 r. omówiono projekt dokumentu pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – wrzesień 2017 roku)*. Dokument zawiera opis kroków podejmowanych w okresie kwiecień – wrzesień 2017 r. dla realizacji działań określonych w KPR 2017/2018 oraz zwraca uwagę na opóźnienia lub przeszkody związane z ich realizacją. W przypadku stwierdzenia opóźnień w realizacji działań, w dokumencie wskazano na przyczyny tych opóźnień oraz ustalano nowy termin realizacji. Dokument został przygotowany na podstawie informacji przekazanej przez poszczególne resorty, poddany konsultacjom i dyskusji podczas posiedzenia Zespołu. Ustalono, że projekt informacji zostanie po spotkaniu ponownie przekazany drogą mailową do ewentualnych uzupełnień i ostatecznego przyjęcia go w trybie obiegowym (Uchwała nr 7 z dnia 6 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia *Informacji z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień-wrzesień 2017 roku)*). Kolejnymi punktami posiedzenia było: wzrost innowacyjności polskich przedsiębiorstw w dobie gospodarki cyfrowej oraz podsumowanie przebiegu spotkania roboczego ws. kształtowania się ubóstwa w Polsce. W związku z faktem zrealizowania przez Polskę w 2013 r. krajowego celu ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego określonego w KPR oraz w nawiązaniu do postulatów partnerów społecznych co do rewizji tego celu, temat kształtowania się ubóstwa w Polsce jest przedstawiany i dyskutowany corocznie podczas posiedzeń Zespołu i spotkań roboczych. W roku 2017 powyższe kwestie były tematem spotkania roboczego, które odbyło się 27 września. Temat

<sup>1</sup> Zalecenie Rady z dnia 11 lipca 2017 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2017 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2017 r., (2017/C 261/20).

<sup>2</sup> Komunikat KE: Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2018 r., COM(2017) 690 final.

<sup>3</sup> Dokument Roboczy Służb Komisji – Sprawozdanie krajowe – Polska 2018 r., SWD(2018) 219 final.



został zaprezentowany przez trzy resorty. Główny Urząd Statystyczny, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwo Energii. Omówiono następujące zagadnienia: kształtowanie się zjawiska ubóstwa w Polsce w świetle najnowszych danych; świadczenia rodzinne oraz niepełnosprawność, a ubóstwo; założenia i funkcjonowanie Zespołu ds. ograniczenia ubóstwa energetycznego w Polsce.

- 1 lutego 2018 r. głównym tematem posiedzenia było omówienie, opublikowanej 22 listopada 2017 r. przez Komisję Europejską, Rocznej Analizy Wzrostu Gospodarczego na 2018 rok, która stanowi część pakietu dokumentów określających priorytety gospodarcze i społeczne UE i formalnie rozpoczyna wdrażanie ósmego z kolei cyklu Semestru Europejskiego. Ponadto podczas posiedzenia omówiono założenia oraz kalendarz prac nad KPR 2018/2019.
- 5 kwietnia 2018 r., omówiony został dotychczasowy przebieg prac nad KPR 2018/2019 oraz uwagi otrzymane w czasie konsultacji międzyresortowych i społecznych. Projekt KPR został przekazany do konsultacji organizacjom, których przedstawiciele są członkami Zespołu. W ramach konsultacji wpłynęły opinie od: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Związku Rzemiosła Polskiego, Pracodawców RP, Polskiego Komitetu Europejskiej Sieci Przeciw Ubóstwu, Fundacji Instytut Rozwoju Regionalnego, Naczelnej Organizacji Technicznej. Spostrzeżenia i uwagi przekazywane w ramach uzgodnień przez partnerów społecznych zostały zsyntetyzowane w załączniku nr 3 do KPR 2018/2019 pn.: *Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz przebieg konsultacji społecznych*. Następnym punktem posiedzenia były kwestie związane zaleceniem Rady UE dotyczącym reformy systemu emerytalno – rentowego dla rolników, zaprezentowane przez przedstawicieli Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Krajowej Rady Izb Rolniczych.

Ponadto, w celu bardziej dogłębnego omówienia kluczowych tematów w okresie sprawozdawczym zorganizowano dodatkowe spotkanie dotyczące wzrostu innowacyjności polskich przedsiębiorstw w dobie gospodarki cyfrowej (dyskusja dotyczyła projektowanej Strategii Produktywności, w tym wzmocnienia współpracy nauki z biznesem na rzecz zwiększenia innowacyjności przedsiębiorstw).

### **Plany na najbliższy okres:**

Prace Zespołu w II połowie 2018 r. oraz I połowie 2019 r. koncentrować się będą zwłaszcza na:

- omówieniu nowych zaleceń Rady UE dla Polski, które zostaną formalnie przyjęte przez Radę ECOFIN 13 lipca 2018 r.;
- opracowaniu KPR 2019/2020, który Polska podobnie jak pozostałe państwa członkowskie UE, będzie zobowiązana przekazać do Komisji Europejskiej w kwietniu 2019 r., zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego;
- przedstawieniu postępów w realizacji zaleceń Rady UE dla Polski (CSR 2018)
- procesie monitorowania realizacji *KPR 2018/2019*;
- przygotowaniu projektu stanowiska Rządu RP do kolejnej Rocznej Analizy Wzrostu Gospodarczego (AGS 2019);
- omówieniu kolejnych obszarów tematycznych związanych z celami strategii „Europa 2020”, w szczególności dotyczącymi ograniczania ubóstwa oraz dotyczącymi aktywności zawodowej z uwzględnieniem perspektywy starzenia się zasobów pracy.



### **Wnioski:**

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” pełni ważną rolę w koordynacji i wspomaganiu procesu realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce oraz cyklu Semestru europejskiego, który organizuje proces zarządzania gospodarczego w Unii Europejskiej. Proces Semestru Europejskiego wiąże się z polityką spójności i środkami WRF poprzez mechanizmy warunkowości dla funduszy oraz mechanizmami wsparcia dla reform.

W prace Zespołu zaangażowanych jest większość resortów. Wynika to z holistycznej problematyki – Semestr Europejski i strategia „Europa 2020” obejmuje swym zakresem zainteresowania w zasadzie wszystkie polityki dot. kwestii społeczno – gospodarczych. Polska z uwagi na obecność w strukturach UE powinna należycie wywiązywać się z obowiązków wynikających z procesu zarządzania gospodarczego w UE.

W pracach Zespołu aktywną rolę odgrywają również partnerzy społeczno-gospodarczy. Przekazują swoje opinie i stanowiska na każdym etapie Semestru Europejskiego, uczestniczą w przygotowaniu KPR (co jest wymagane przez Komisję Europejską) oraz monitorowaniu postępów z jego realizacji, a także proponują tematy horyzontalne do dyskusji na forum Zespołu. W historii prac Zespołu partnerzy społeczni przedstawiali również rekomendacje dla polityk publicznych, które następnie były omawiane na forum Zespołu. Stała współpraca przyczynia się m.in. do sprawnego opracowywania stanowisk Rządu do publikowanych na poziomie unijnym dokumentów oraz uwzględnienia w nich stanowiska partnerów społeczno-gospodarczych.

W okresie sprawozdawczym, poza opiniami przedstawianymi podczas posiedzeń Zespołu, partnerzy przekazywali opinie na piśmie do *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2018 rok, Sprawozdania krajowego – Polska 2018* oraz projektu *Zalecenia Rady w sprawie Krajowego Programu Reform Polski na 2018 r oraz zawierającego opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2018 r.*

Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz przebiegiem konsultacji społecznych zostało szerzej przedstawione w załączniku nr 3 do dokumentu *KPR 2018/2019*, który jest załączony do niniejszego *Sprawozdania*.

### **Załączniki:**

1. *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2018/2019;*

---

**Sporządził:** *Agnieszka Albrecht, Starszy Specjalista, Departament Analiz Gospodarczych, MPiT*

**Aprobował:** *Aneta Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Analiz Gospodarczych, MPiT*

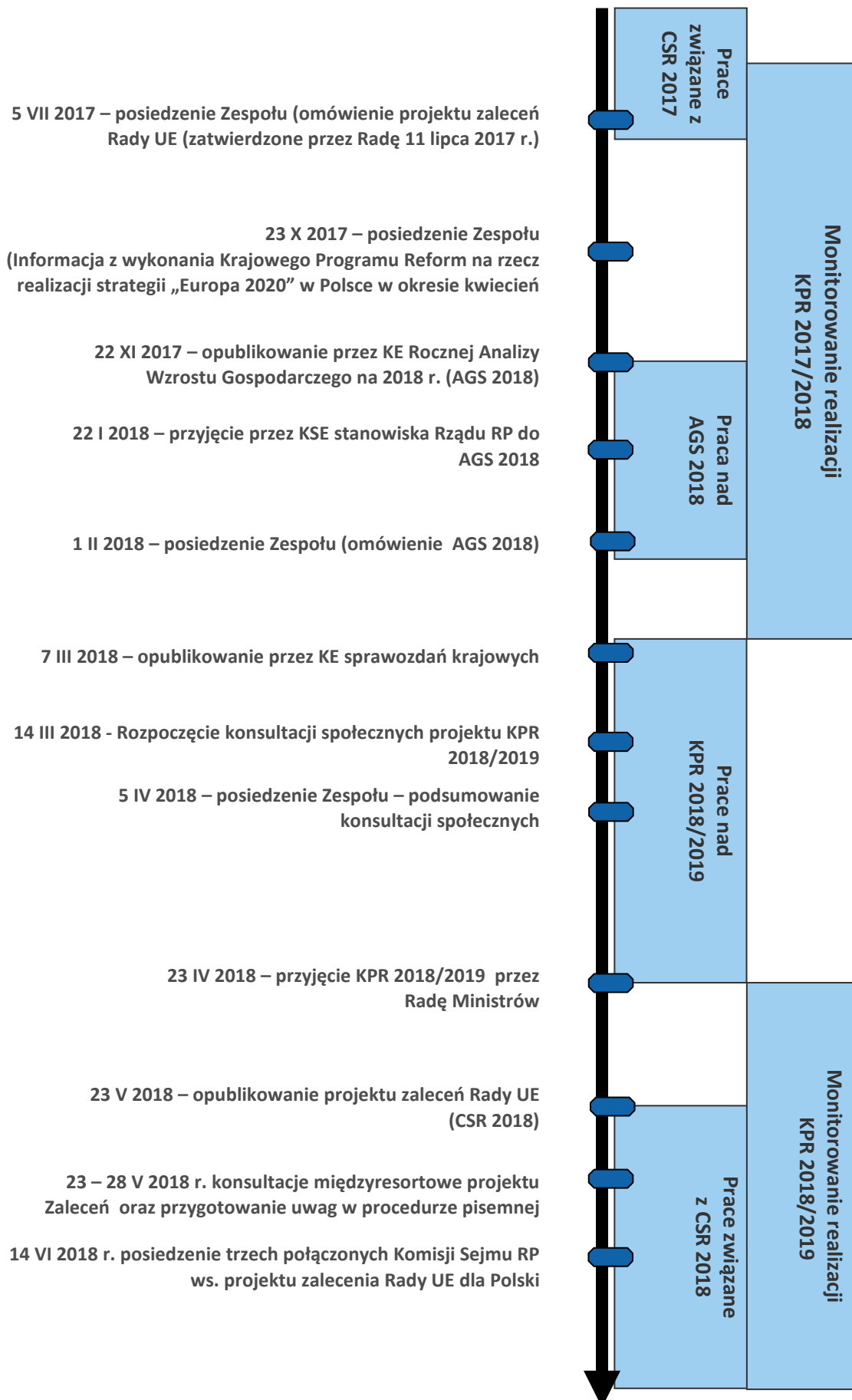
**Akceptował:** *Marcin Ociepa, Podsekretarz Stanu, MPiT*

**Zatwierdził:** *Jadwiga Emilewicz, Minister Przedsiębiorczości i Technologii*

**Data:** *27.06 2018 r.*

---

**Harmonogram prac Zespołu i etapy Semestru Europejskiego**





KRAJOWY  
PROGRAM  
**REFORM**

EUROPA 2020