



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.765.2022

Łódź, 25 lipca 2022 r.

**Rada Miejska  
w Strykowie**

### **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583, 1005 i 1079)

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Nr LVII/494/2022 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży w formie stypendium Burmistrza Strykowa pobierających naukę na terenie Gminy Stryków.**

### **U z a s a d n i e**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Strykowie ustaliła szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży w formie stypendium Burmistrza Strykowa pobierających naukę na terenie Gminy Stryków.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, zawiadomieniem z 11 lipca 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości dotyczące § 9 ust. 2 uchwały, w którym określono, że stypendium nie może być niższe niż 100 zł miesięcznie i nie może przekroczyć rocznie kwoty 2.000 zł, a także § 7 ust. 2 uchwały, zgodnie z którym weryfikację złożonych wniosków dokonuje Wydział Edukacji, Kultury i Sportu.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z wyjaśnień udzielonych pismem z 15 lipca 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Strykowie wskazał, że w zakresie wątpliwości organu nadzoru dotyczącego, iż przyznane stypendium edukacyjne nie może być niższe niż 100 zł miesięcznie i nie może przekraczać rocznie kwoty 2.000 zł, wskazać należy, że brak jest podstaw do twierdzenia, że tak skonstruowana regulacja powoduje niedopuszczalne przeniesienie delegacji ustawowej na inny organ. Normy prawa, w tym prawa miejscowego z zasady mają charakter generalny i abstrakcyjny, a akty stosowania prawa charakter indywidualny i konkretny. Określenie w akcie stosowania prawa wysokości stypendium przez organ uprawniony do podjęcia takiego aktu nie jest wyrazem subdelegacji kompetencji w zakresie określenia wysokości stypendium. W orzecznictwie można spotkać się ze stanowiskiem, że określenie wysokości świadczenia w uchwale może nastąpić poprzez wskazanie konkretnej kwoty lub wskazanie dolnej i górnej granicy, co zostało uczynione w przedmiotowej uchwale. Odnosząc się do wątpliwości organu nadzoru w zakresie regulacji uchwały stanowiącej, że weryfikacja złożonych wniosków dokonuje Wydział Edukacji, Kultury i Sportu, Przewodniczący wskazał, iż tak skonstruowany przepis stanowi powtórzenie regulacji zawartych w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Strykowie, stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 202/2021 Burmistrza Strykowa z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Strykowie. Przewodniczący ponadto wskazał, że zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia. Rada Miejska w przedmiotowej uchwale nie zobowiązała Burmistrza Strykowa do określonego działania w zakresie realizacji zadania ustalonego przez Radę, tj. powołania innego podmiotu, który miałby weryfikować wnioski. Z tych też względów tak skonstruowana regulacja nie stanowi niedopuszczalnej ingerencji w kompetencje organu wykonawczego gminy wynikające z ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Mając na uwadze brzmienie art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 z późn. zm.), to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki, formy i zakres pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach. Zatem to do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie wszelkich warunków, od spełnienia których zależeć będzie skuteczne przyznanie stypendium dla zdolnego ucznia oraz ustalenie porządku jego przyznawania, rozumianego jako system działań, uwzględniający określoną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. Ponadto, ustawa o systemie oświaty wskazuje, że to rada ustala, czy będzie to pomoc

pieniężna, czy rzeczowa oraz jej zakres, pod pojęciem którego mieści się także wysokość pomocy pieniężnej" (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 6 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 248/21, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 15 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 273/21, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 6 lutego 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 1061/18). W uchwale będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego Rada Miejska w Strykowie określiła jedynie, że wysokość stypendium edukacyjnego nie może być niższa niż 100 zł miesięcznie i nie może przekroczyć rocznie kwoty 2.000 zł. W ocenie organu nadzoru przyjęte przez Radę Miejska w Strykowie rozwiązanie nie stanowi wypełnienia obowiązku określenia zakresu przyznawanej pomocy, bowiem nie pozwala ustalić konkretnej wysokości stypendium edukacyjnego. Nieokreślenie przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej szczegółowych warunków, form i zakresu pomocy w ramach wspierania uzdolnionych dzieci i młodzieży obowiązkowych elementów wskazanych w upoważnieniu ustawowym, tj. wysokości zakresu pomocy, stanowi istotne naruszenie ustawy o systemie oświaty i uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Ponadto w opozycji do obowiązujących przepisów prawa pozostaje regulacja § 7 ust. 2 uchwały, zgodnie z którą weryfikacji złożonych wniosków dokonuje Wydział Edukacji, Kultury i Sportu. Zdaniem organu nadzoru organ stanowiący gminy nie został upoważniony do określania jaka komórka organizacyjna urzędu gminy będzie zajmowała się weryfikacją złożonych wniosków o przyznanie stypendium edukacyjnego, ponieważ kompetencje w tym zakresie przysługują organowi wykonawczemu, który jest kierownikiem urzędu gminy i organizuje jego pracę, pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników jednostek organizacyjnych gminy, a więc sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy (art. 33 ust. 1 – 3 oraz ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym). Dlatego też, to nie rada, a wójt - jako zwierzchnik służbowy pracowników urzędu gminy - ma wyłączne prawo podziału zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne urzędu gminy oraz nakładania na pracowników obowiązków związanych z realizacją uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży w formie stypendium Burmistrza Strykowa pobierających naukę na terenie Gminy Stryków.

Tym samym nie do zaakceptowania jest pogląd Przewodniczącego Rady Miejskiej w Strykowie, że § 7 ust. 2 uchwały stanowi jedynie powtórzenie regulacji zawartych w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Strykowie, stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 202/2021 Burmistrza Strykowa z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Strykowie. Trzeba

bowiem zauważyć, że uchwała w sprawie ustalenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży w formie stypendium Burmistrza Strykowa pobierających naukę na terenie Gminy Stryków jest aktem prawa miejscowego, a tym samym w przypadku zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Strykowie w zakresie dotyczącym tego jaka komórka będzie dokonywać weryfikacji złożonych wniosków, regulacje te także uchwały będą wprowadzały jej adresatów w błąd.

W sytuacji, w której uchwała w istotny sposób narusza prawo, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:  
Burmistrz Strykowa