

Łódź, 12 listopada 2021 r.

PNIK-I.4131.821.2021

**Rada Miejska w Lututowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/234/2021 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 28 października 2021 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania ze skateparku w Lututowie przy ul. Klonowskiej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 listopada 2021 r.

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XXXIX/234/2021 z dnia 28 października 2021 r. Rada Miejska w Lututowie podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania ze skateparku w Lututowie przy ul. Klonowskiej, stanowiącego załącznik do uchwały – dalej regulamin.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu:

Treść ust. 16 regulaminu wskazuje, że administratorem skateparku jest Zakład Usług Komunalnych w Lututowie. Zdaniem organu nadzoru, na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, radzie gminy nie przysługuje uprawnienie do decydowania o tym, jaki konkretnie podmiot ma administrować gminnymi obiektami i urządzeniami użyteczności publicznej. Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej,

organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej. Zatem Rada może jedynie określić sposób i formę prowadzenia gospodarki komunalnej (np. gminną jednostkę organizacyjną), a nie wskazywać imiennie oznaczony podmiot wykonujący te zadania. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. W analizowanej sprawie wybór konkretnego podmiotu należy zatem do kompetencji Burmistrza Lututowa jako organu gminy gospodarującego mieniem komunalnym. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2072/12 Sąd wskazał, że do zadań wójta należy gospodarowanie mieniem komunalnym, stąd rada gminy nie może w tym zakresie przejmować tych zadań, w tym także określać administratora obiektów użyteczności publicznej.

Zgodnie z ust. 17 regulaminu nieprzestrzeganie porządku publicznego lub przepisów niniejszego regulaminu przez osoby korzystające ze skateparku, może skutkować usunięciem z terenu obiektu. W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym. Ponadto art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie daje podstawy do stanowienia sankcji za nieprzestrzeganie uchwalonego regulaminu.

Zgodnie z ust. 20 regulaminu jazda i przebywanie na terenie skateparku osób znajdujących się pod wpływem alkoholu lub substancji psychoaktywnych jest zabroniona. Z kolei w ust. 21 lit. a regulaminu przyjęto, że na terenie obiektu obowiązuje zakaz wstępu osób których stan wskazuje na spożycie alkoholu. W ocenie organu nadzoru nie jest jasne co oznaczają pojęcia „pod wpływem alkoholu” oraz „stan wskazuje na spożycie alkoholu”. Treść art. 46 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (Dz. U. z 2021 r. poz 1119) reguluje stan „po użyciu alkoholu” oraz „stan nietrzeźwości”. Wymienione w ust. 20 oraz 21 lit. a regulaminu pojęcia nie posiadają definicji ustawowej ani nie są też zdefiniowane w regulaminie, co w tym przypadku uniemożliwia odczytanie znaczenia normy prawnej, która ma wynikać z kwestionowanego zapisu. Wymienione zapisy regulaminu naruszają tym samym zasadę określoności przepisów prawa, wynikającą z art. 2 Konstytucji RP, która sprowadza się do ustanowienia obowiązku organu wyposażonego w kompetencje prawotwórczą do konstruowania przepisów w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. Jasność przepisu oznacza obowiązek tworzenia unormowań klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów.

Ponadto wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów,

które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. Uchwała organu gminy nie powinna powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15). Tymczasem ust. 21 lit. g regulaminu stanowi, że na terenie obiektu obowiązuje zakaz umieszczania reklam, ogłoszeń i napisów, podczas gdy powyższy zakaz wynika już z treści art. 63a ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 poz. 281 z późn. zm.). Z kolei zakaz prowadzenia działalności zarobkowej na terenie obiektu, wymieniony w ust. 21 lit. h regulaminu, wynika z art. 60<sup>3</sup> k.w.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Lututowa