

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2020 r.

w sprawie zakazów w ruchu lotniczym

Na podstawie art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się zakaz wykonywania lądowania w portach lotniczych Rzeczypospolitej Polskiej międzynarodowych lotów przewożących pasażerów, z wyjątkiem lotów:

- 1) przewożących obywateli polskich powracających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej samolotami wycarterowanymi na zlecenie Prezesa Rady Ministrów;
- 2) o których mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

§ 2. Rozporządzenie traci moc po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po ogłoszeniu.

PREZES RADY MINISTRÓW

*Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Marcin Przychodzki
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Infrastruktury
/-podpisano elektronicznie/*

Uzasadnienie

I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia

W związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS CoV-2 istnieje konieczność skorzystania prawa do wprowadzenia ograniczenia w ruchu lotniczym niezbędnego ze względu na bezpieczeństwo Rzeczypospolitej Polskiej, celem minimalizacji zagrożenia dla zdrowia publicznego.

Zgodnie z obowiązującą Strategią Bezpieczeństwa Narodowego RP zatwierdzoną 5 listopada 2014 roku przez prezydenta RP, Rzeczpospolita Polska zapewnia bezpieczeństwo państwa i obywateli poprzez stwarzanie warunków do realizacji interesów narodowych i osiągnięcia celów strategicznych. Interesy narodowe określa art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej o treści Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju.

Z powyższego wynikają również interesy narodowe w dziedzinie bezpieczeństwa, do których należy m.in. ochrona indywidualna i zbiorowa obywateli przed zagrożeniami dla ich życia i zdrowia oraz przed naruszeniem, utratą lub degradacją istotnych dla nich dóbr (materialnych i niematerialnych).

Dodatkowo Artykuł 9. lit b Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisana w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r z dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz.U. 1959 r. poz. 212), której Rzeczpospolita Polska jest stroną, zastrzega umawiającym się Państwom prawo wprowadzenia ze skutkiem natychmiastowym, w okolicznościach wyjątkowych lub w razie nagłej konieczności lub też w interesie bezpieczeństwa publicznego, czasowych ograniczeń lub zakazów przelotu nad całym swoim terytorium lub jego częścią, pod warunkiem, że ograniczenia lub zakazy będą stosowane bez względu na przynależność państwową do statków powietrznych wszystkich innych Państw.

II. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Ze względu na wyjątkowy charakter przedmiotowej regulacji, nie była ona wcześniej wykorzystywana.

III. Zakres regulacji

Zgodnie z projektem w polskiej przestrzeni powietrznej na okres 14 dni wprowadza się zakaz wykonywania lotów międzynarodowych przewożących pasażerów, z wyjątkiem lotów:

- 1) przewożących obywateli polskich powracających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej samolotami wyczarterowanymi na zlecenie Prezesa Rady Ministrów;
- 2) o których mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

Rozporządzenie wejdzie w życie następnego dnia po ogłoszeniu. Mając na uwadze względy wskazane powyżej należy uznać, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

IV. Informacje związane z procedowaniem projektu

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) projektodawca przewiduje, że projektowane regulacje spowodują zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, jednakże nie można określić kwoty tych wydatków z uwagi na brak możliwości ustalenia liczby lotów czarterowych z powracającymi pasażerami.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Ze względu na to, iż przedmiotowe rozporządzenie ingeruje w rynek lotniczy, Komisja Europejska oraz państwa członkowskie UE zostaną o nim poinformowane zgodnie z procedurą zawartą w art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1008/2008 z dnia 24 września 2008 r. w sprawie wspólnych zasad wykonywania przewozów lotniczych na terenie Wspólnoty (Dz. Urz. L 293 z 31.10.2008, str. 3, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1008/2008 z dnia 24 września 2008 r. w sprawie wspólnych zasad wykonywania przewozów lotniczych na terenie Wspólnoty, państwo członkowskie może odmówić wykonywania praw przewozowych, ograniczyć ich wykonywanie lub nałożyć na nie warunki, w związku z nagłymi krótkotrwałymi problemami, wynikającymi z okoliczności, których nie można było przewidzieć i których nie można było uniknąć. Działanie takie jest zgodne z zasadami proporcjonalności i przejrzystości

i opiera się na obiektywnych i niedyskryminujących kryteriach. Komisja i pozostałe państwa członkowskie są bezzwłocznie informowane o takim działaniu wraz z jego odpowiednim uzasadnieniem. Jeżeli problemy wymagające zastosowania tego działania utrzymują się ponad 14 dni, państwo członkowskie informuje odpowiednio Komisję oraz inne państwa członkowskie i może, za zgodą Komisji, przedłużyć działanie na dalsze okresy nieprzekraczające 14 dni. Komisja, na żądanie zaangażowanego państwa członkowskiego lub z własnej inicjatywy, może zawiesić to działanie, jeżeli nie spełnia ono wymagań lub jest w inny sposób sprzeczne z prawem wspólnotowym.

Projekt nie wymaga przedstawienia innym niż Komisja Europejska organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.