

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 20 grudnia 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zbuczyn**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868, 1214 i 1495) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zbuczyn, przyjętym uchwałą Nr XXII/113/2000 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 28 listopada 2000 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zbuczyn Poduchowny, zmienionego uchwałą nr XXXVII/327/2014 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 13 marca 2014 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) w części tekstowej i graficznej złoża kruszywa naturalnego „Smolanka II” w miejscowości Smolanka;
  - 2) w części graficznej złoża kruszywa naturalnego „Maciejowice” w miejscowościach Maciejowice i Zawady.
2. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.
3. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zbuczyn określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Zbuczyn.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia ..... 2019 r.**

**WNP-II.742.43.2019**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Zbuczyn

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*

*Kordeckiego 20*

*04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2019

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁOŻ KOPALIN**  
**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**  
**położone w gminie Zbuczyn**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zbuczyn, przyjętym uchwałą Nr XXII/113/2000 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 28 listopada 2000 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zbuczyn Poduchowny, zmienionego uchwałą Nr XXXVII/327/2014 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 13 marca 2014 r. w części tekstowej p.n. Część II. Uwarunkowania, dział V. Surowce mineralne, pkt 2. Złoża udokumentowane na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zbuczyn, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Zbuczyn znajdują się ponadto obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej, w terminie od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

**1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SMOLANKA II**

- kopalina: kruszywo naturalne – piaski
- miejscowość: Smolanka
- znak sprawy/decyzja nr: RŚ.6528.6.2017 z dnia 9.11.2017 r.”

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm., dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części

zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Zbuczyn, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej i graficznej o informacje dotyczącą złoża kruszywa naturalnego - piasków „Smolanka II”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Starosty Siedleckiego, znak: RŚ.6528.6.2017 z dnia 9 listopada 2017r.; w części graficznej o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego – piasku ze żwirem „Maciejowice”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Wojewody Siedleckiego nr OS.G.7510/5/96 z dnia 6 maja 1996 r. Należy podkreślić, że granice złoża „Maciejowice” w sposób znaczący różnią się od tych, które na części graficznej uwarunkowań w studium gminy Zbuczyn tworzą obszar mający odpowiadać ww. udokumentowanemu złożu.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 12 września 2019 r., znak WNP-II.742.43.2019, zawiadomił Radę Gminy Zbuczyn o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Zbuczyn obszarów udokumentowanych złóż kopalin. W odpowiedzi Wójt Gminy Zbuczyn pismem z dnia 17 września 2019 r. poinformował, że do Rady Gminy Zbuczyn został skierowany projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium. Jednocześnie zapewniono, że wszystkie udokumentowane obszary złóż kopalin zgodnie z Zarządzeniem Wojewody Mazowieckiego z dnia 23 czerwca 2016r. zostaną uwzględnione przy sporządzeniu zmiany studium. Należy zatem zauważyć, że przedmiot obecnego zarządzenia jest zupełnie inny (inne udokumentowane obszary złóż kopalin). Ponadto trzeba podkreślić, że skoro gmina nie wywiązała się ze swojego obowiązku wprowadzenia złóż do studium w ww. terminach, teraz ten obowiązek przeszedł na wojewodę.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Zbuczyn w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze

art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.