



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, dnia 13 stycznia 2025 r.

PNIK-I.4131.1038.2024

**Rada Miejska w Łęczycy**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia” uchwały nr XII/71/2024 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Miasta Łęczycy.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Łęczycy podjęła w dniu 17 grudnia 2024 roku uchwałę w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Miasta Łęczycy.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Łęczycy zawiadomienia z dnia 2 stycznia 2025 r. znak: PNIK-I.4131.1038.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Miejskiej w Łęczycy w piśmie z dnia 8 stycznia 2025 r. poinformował, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji w miesiącu styczniu.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

1

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 35AC994F-E9D1-4151-A22C-0AB565E702AD

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 233 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 1 pkt 2 uchwały, w którym w którym rada ustaliła wysokość ekwiwalentu dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej oraz kandydata na strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej "za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia".

Z art. 15 ust. 2 ustawy wynika, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP powinna być naliczana za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Rada w sposób tożsamy uregulowała sposób naliczania ekwiwalentu należnego kandydatom na strażaków ratowników OSP. Tymczasem z treści art. 15 ust. 2 ustawy wprost wynika, że w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Zatem rada dopuściła się modyfikacji przepisu ustawowego, bowiem nie uregulowała w sposób prawidłowy sposobu naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP za uczestnictwo w szkoleniu.

Sposób redakcji § 1 pkt 2 uchwały wypacza sens regulacji ustawowej, z której wypływa jednoznaczna dyrektywa co do sposobu naliczania przysługującego strażakowi ratownikowi wynagrodzenia za udział w szkoleniu, co stanowi jednocześnie o istotnym naruszeniu kwestionowanym przepisem uchwały unormowania ustawowego. Nie ulega wątpliwości, że art. 15 ust. 1 i 2 ustawy uprawniają radę gminy do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego „naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt , bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny". Należy podkreślić, że uchwała podjęta na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy nie określa konkretnej kwoty ekwiwalentu, jaką otrzymuje strażak

ratownik OSP w związku z uczestnictwem w konkretnym wydarzeniu. Wysokość tej kwoty uzależniona jest od liczonego w godzinach przedziału czasu, jaki strażak ratownik OSP poświęcił na uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, w tym gotowość do wyjazdu w celu realizacji zadań określonych w ustawie (art. 3 pkt 7). Art. 15 ust. 2 ustawy zastrzega *expressis verbis*, że wysokość ekwiwalentu za udział w szkoleniu nalicza się „za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny” (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 września 2024 r., sygn. akt III SA/Łd 406/24).

W niniejszej sprawie nie można przyjąć, że wadliwość wskazanego powyżej przepisu dezintegruje postanowienia całego aktu prawa miejscowego, skutkując stwierdzeniem nieważności uchwały w całości, dlatego też w tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia” uchwały Nr XII/71/2024 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Miasta Łęczycy.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

## **WOJEWODA ŁÓDZKI**

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Łęczycy