

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY

Sprawozdanie z konsultacji publicznych

Projektu uchwały Rady Ministrów
w sprawie ustanowienia programu wieloletniego
*„Rządowy Program wsparcia zadań zarządców
infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania
i remontów, do 2028 roku”*

Warszawa, czerwiec 2023 roku

Spis treści

1. Zagadnienia ogólne	3
1.1. Podstawa prawna	3
1.2. Podmiot odpowiedzialny za przeprowadzenie procesu konsultacji publicznych	3
1.3. Cel konsultacji publicznych	3
1.4. Organizacja procesu konsultacji publicznych	3
1.5. Forma zgłaszania uwag	4
2. Podsumowanie konsultacji publicznych, wnioski i najważniejsze zagadnienia poruszone w uwagach.....	4
2.1. Ogólne informacje	4
2.2. Wyniki konsultacji pisemnych z partnerami gospodarczymi i społecznymi	4
3. Wnioski wynikające z konsultacji publicznych.....	5

1. ZAGADNIENIA OGÓLNE

1.1. Podstawa prawna

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Rządowy Program wsparcia zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania i remontów, do 2028 roku” (dalej: „Program”), został poddany procesowi konsultacji publicznych zgodnie z art. 19a oraz z art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225, z późn. zm.) oraz § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

1.2. Podmiot odpowiedzialny za przeprowadzenie procesu konsultacji publicznych

Podmiotem odpowiedzialnym za przeprowadzenie konsultacji publicznych jest organ opracowujący projekt Programu – Minister Infrastruktury, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Infrastruktury (dalej: „Ministerstwo”).

W ramach Ministerstwa, komórką organizacyjną odpowiedzialną za organizację konsultacji publicznych jest Departament Kolejnictwa.

1.3. Cel konsultacji publicznych

Program ustanawia ramy finansowe oraz warunki realizacji zamierzeń państwa dotyczących infrastruktury kolejowej w zakresie zarządzania nią, w perspektywie do roku 2028. Wynika to z obowiązku zapewnienia bilansowania Zarządców infrastruktury kolejowej w perspektywie (maksymalnie) pięcioletniej, zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE¹.

Program stanowi kontynuację obowiązującego 5-letniego Programu utrzymaniowego².

Istotną zmianą w stosunku do obowiązującego aktualnie Programu jest zaprezentowanie podstawowych, ujednoczonych wskaźników, dla wszystkich Zarządców infrastruktury biorących udział w Programie w zakresie: infrastruktury, kosztów, prędkości, punktualności i bezpieczeństwa.

Prowadzone konsultacje publiczne miały na celu przedstawienie projektu Programu szerokiemu gronu odbiorców oraz zebranie uwag, komentarzy, postulatów i wniosków.

Udostępnienie dokumentu poprzez stronę internetową Ministerstwa, jak również wyłożenie go do wglądu w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury przy ul. Chałubińskiego 4/6 w Warszawie, na parterze w budynku B, posłużyło do zebrania uwag od przedstawicieli między innymi organizacji branżowych z sektora transportu kolejowego, przedstawicieli władz samorządowych, przedstawicieli społeczności lokalnych, jak również wszystkich indywidualnych przedstawicieli opinii społecznej.

1.4. Organizacja procesu konsultacji publicznych

Proces konsultacji publicznych rozpoczął się 25 kwietnia 2023 r., poprzez zamieszczenie projektu Programu na stronie internetowej Ministerstwa, zamieszczenie ogłoszenia informującego o rozpoczęciu procesu konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce „Ogłoszenia MI”, wysłaniu drogą elektroniczną informacji o rozpoczęciu konsultacji do Rady Dialogu Społecznego i podmiotów wymienionych w OSR oraz wyłożeniu projektu dokumentu do wglądu w wersji papierowej w siedzibie Ministerstwa z możliwością składania uwag w formie opisanej w pkt 1.5. niniejszego raportu.

Konsultacje projektu Programu zakończyły się po 40 dniach, tj. 4 czerwca 2023 r.

Informacja na temat prowadzonych działań konsultacyjnych Programu była również przekazywana w ramach prowadzonej bieżącej polityki informacyjnej Ministerstwa.

Projekt Programu zostanie przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST), celem wydania opinii.

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie utworzenia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego (Dz. Urz. UE L 343 z 14.12.2012, str. 32, z późn. zm.)

² „Rządowy Program wsparcia zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania i remontów, do 2023 roku”, przyjęty uchwałą nr 7/2018 Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2018 r., zmieniony uchwałą nr 1/2021 Rady Ministrów z dnia 5 stycznia 2021 r. oraz uchwałą nr 157/2021 Rady Ministrów z dnia 26 listopada 2021 r.

1.5. Forma zgłaszania uwag

Konsultacje miały charakter otwarty. Każda instytucja, organizacja oraz obywatel zainteresowany problematyką finansowania zarządzania infrastrukturą kolejową i działalności utrzymaniowo-remontowej miał prawo oraz możliwość wyrażenia swojej opinii.

Uwagi były zgłaszane w formie dedykowanego formularza konsultacyjnego, kierowanego drogą pocztową lub bezpośrednio do Kancelarii Głównej w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury przy ul. Chałubińskiego 4/6 w Warszawie oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej, na specjalnie wyznaczony do tego celu adres: PU2024_2028@mi.gov.pl.

Po zakończeniu konsultacji publicznych wszystkie otrzymane uwagi poddano szczegółowej analizie pod kątem możliwości ich wykorzystania w opiniowanym dokumencie.

Niniejszy raport przedstawia podsumowanie procesu konsultacji publicznych w formie zebrania najważniejszych uwag, komentarzy, postulatów i wniosków, które napłynęły do Ministerstwa Infrastruktury.

2. PODSUMOWANIE KONSULTACJI PUBLICZNYCH, WNIOSKI I NAJWAŻNIEJSZE ZAGADNIENIA PORUSZONE W UWAGACH

2.1. Ogólne informacje

Uwagi do Programu można było zgłaszać do Ministerstwa w terminie od 25 kwietnia 2023 r. do 4 czerwca 2023 r.

W ramach prowadzonych konsultacji wpłynęły wnioski, uwagi i postulaty od następujących podmiotów:

- a) Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego,
- b) Fundacja Polskich Kolei Wąskotorowych – Kolej Wąskotorowa Rogów – Rawa – Biała,
- c) Jastrzębska Spółka Kolejowa Sp. z o.o.
- d) PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.,
- e) PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.,
- f) Fundacja ProKolej,
- g) PKP Intercity S.A.,
- h) Urząd Transportu Kolejowego,
- i) Zespół do spraw stawek jednostkowych opłat za dostęp do infrastruktury kolejowej, działający przy Prezesie Urzędu Transportu Kolejowego,
- j) Centralny Port Komunikacyjny Sp. z o.o.,
- k) Pomorska Kolej Metropolitalna,
- l) Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych oraz
- m) jedna osoba fizyczna.

Jednocześnie, projekt Programu został przekazany w ramach odrębnej procedury do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Transportu Kolejowego, Prezesowi Prokuraturii Generalnej oraz Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

2.2. Wyniki konsultacji pisemnych z partnerami gospodarczymi i społecznymi

Wnioski odnosiły się najczęściej do następujących zagadnień:

- przyporządkowania określonych parametrów eksploatacyjnych, takich jak prędkość i nacisk na oś, do poszczególnych odcinków linii kolejowych ujętych w Programie,
- zwiększenia poziomu środków publicznych przeznaczonych na realizację Programu,
- rozszerzenia Programu na inne podmioty i odcinki infrastruktury kolejowej,
- uwzględnienia efektów realizacji Programu Kolej+,
- uwzględnienie w Programie wąskotorowej linii kolejowej,
- korekty prognoz wartości poszczególnych wskaźników realizacji programu oraz dodanie nowych,

- stworzenia mechanizmu aktualizacji w Programie, w szczególności pozwalającego na dostosowanie poziomu kosztów do założeń makroekonomicznych, wynikających z Wytycznych Ministerstwa Finansów,
- uruchomienia w ramach Programu wybranych, nieczynnych stacji kolejowych;
- uzupełnienia Programu o dodatkowe wskaźniki monitorowania określonych celów Programu;
- kwestii treści raportów przedkładanych przez zarządców infrastruktury, a także aspektu ich kontroli.

Podsumowanie

Łącznie przez cały okres trwania konsultacji wpłynęły wnioski (pisma, formularze przesłane bezpośrednio na adres Ministerstwa, uwagi i formularze przesłane na dedykowaną elektroniczną skrzynkę pocztową lub na inne adresy poczty elektronicznej), w ramach których zgłoszono 225 uwag. Wnioski były wystosowane przez przedstawicieli organizacji, stowarzyszeń, reprezentantów jednostek samorządów terytorialnych oraz osobę prywatną. Szczegółowe zestawienie nadesłanych wniosków znajduje się w załączniku (liczba wniosków różni się od liczby uwag, ponieważ niektóre wnioski zawierały więcej niż jedną uwagę).

3. WNIOSKI WYNIKAJĄCE Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

Udział interesariuszy w procesie decyzyjnym, dotyczącym strategii utrzymaniowej dla infrastruktury kolejowej, w tym, w zakresie dofinansowania zarządców ze środków publicznych, wpływa na lepsze wykorzystanie istniejącej infrastruktury oraz umożliwia poznanie potrzeb społeczności lokalnej, władz samorządowych jak również organizacji, stowarzyszeń i innych podmiotów.

Resort docenia zaangażowanie strony społecznej w procesie konsultacji. Wszelkie uwagi, postulaty, opinie zostały szczegółowo przeanalizowane pod kątem możliwości wprowadzenia zmian do *Programu* przy przyjętych w nim założeniach.