

Łódź, 14 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.473.2022

Rada Gminy Rusiec

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIX/348/2022 Rady Gminy Rusiec z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 kwietnia 2022 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rusiec przyjęła uchwałę Nr XLIX/348/2022 z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych - zwaną dalej uchwałą.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Z art. 97 ust. 1a ustawy wynika, że w przypadku osoby bezdomnej skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych albo schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie ma zastosowania ust. 1 zdanie drugie. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium

dochodowego, opłata nie może być wyższa niż 30% dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie osoby skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych, a w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie może być wyższa niż 50% tego dochodu. Na mocy zaś art. 97 ust. 5 ustawy rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

W § 4 uchwały Rada przyjęła, że miesięczny koszt utrzymania osoby, zasady regulowania odpłatności oraz szczegółowe zasady współpracy z ośrodkiem wsparcia lub mieszkaniem chronionym ustalane będą na podstawie porozumienia/umowy zawartej pomiędzy Gminą Rusiec, a ośrodkiem wsparcia lub mieszkaniem chronionym. W ocenie organu nadzoru Rada w § 4 uchwały przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego. Z art. 97 ust. 5 ustawy wynika, że Rada w uchwale powinna ustalić szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Tymczasem w § 4 uchwały Rada zamiast ustalić szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych odesłała do porozumień/umów, które będą określały miesięczny koszt utrzymania, zasady regulowania odpłatności oraz szczegółowe zasady współpracy z ośrodkiem wsparcia lub mieszkaniem chronionym, do czego organ stanowiący gminy nie został upoważniony. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Rada realizując przysługujące jej kompetencje powinna ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie przez Radę kompetencji wynikającej z art. 97 ust. 5 ustawy stanowi istotne naruszenie prawa.

Ponadto § 7 uchwały reguluje kwestie całkowitych i częściowych zwolnień z ponoszenia opłat za pobyt w ośrodku wsparcia lub mieszkaniu chronionym. Zaznaczyć należy, że ustawodawca w art. 97 ust. 1 i 1a ustawy odniósł się już do kwestii całkowitych i częściowych zwolnień z opłat. Ponadto organ stanowiący gminy działając na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy nie posiada kompetencji do uchwalenia jakichkolwiek zwolnień od opłat, tak całkowitych, jak i częściowych. Rada powiatu nie ma uprawnień do określenia kręgu podmiotów i warunków na jakich przysługuje nieodpłatne tymczasowe schronienie, jak też nie ma uprawnień do określania komu i kiedy przysługuje zwolnienie całkowite lub częściowe z tych opłat. Możliwość zwolnienia danej osoby z ponoszenia opłat wymaga szczegółowej podstawy prawnej, a takowa nie została zawarta przez ustawodawcę w art. 97 ust. 5 ustawy. Z

uwagi na powyższe § 7 uchwały stanowi przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 97 ust. 5 ustawy oraz nieuprawnioną modyfikację przepisów prawa.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rusiec