



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Regulacje dotyczące równowagi stron umowy w sprawie zamówienia publicznego na gruncie nowego Pzp

Olsztyn, październik 2019 r.



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Czynniki obniżające efektywność systemu zamówień publicznych

- **Brak zrównoważenia stron w umowach w sprawie zamówienie publicznego,**
- Brak nadzoru nad wykonywaniem umowy przez sektor publiczny,
- Mało elastyczne, skomplikowane i uregulowane w nieczytelny sposób procedury,
- Nieefektywne kontrole i niejednolite orzecznictwo,
- Koncentracja zamawiających na formalizmach i procedurach.



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Bariery w dostępie do rynku

Dla większości przedsiębiorców (zwłaszcza MŚP) jedną z głównych barier w dostępie do rynku są niekorzystne postanowienia umów:

- kary umowne (ilość i wysokość),
- warunki wykonania zamówienia (płatności, przerzucanie ryzyka, ograniczanie możliwości zmian).



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Zrównoważenie stron umów w nowym PZP

- Zasada współdziałania: regulacja nakazująca współdziałanie stron przy realizacji zamówienia: wykonawca nie zostanie obciążony wszystkimi ryzykami i problemami związanymi z wykonaniem umowy,



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Zrównoważenie stron umów w nowym PZP

- ⦿ **Katalog klauzul zakazanych w umowach. Umowy nie mogą przewidywać:**
  - odpowiedzialności wykonawcy za opóźnienie, chyba że jest to uzasadnione okolicznościami lub zakresem zamówienia;
  - naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem;
  - odpowiedzialności wykonawcy za okoliczności, za które wyłączną odpowiedzialność ponosi zamawiający;
  - możliwości ograniczenia zakresu zamówienia przez zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczenia stron.



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Zrównoważenie stron umów w nowym PZP

- **Określenie obowiązkowych postanowień umownych. Umowy muszą zawierać:**
  - planowany termin zakończenia prac oraz terminy wykonania poszczególnych części określone w dniach, tygodniach, miesiącach lub latach, chyba że wskazanie daty wykonania umowy jest uzasadnione obiektywną przyczyną;
  - warunki zapłaty wynagrodzenia;
  - łączną maksymalną wysokość kar umownych, których mogą dochodzić strony.



# Zrównoważenie stron umów w nowym PZP

- **Nowe zasady obowiązkowej waloryzacji. W umowach, których przedmiotem są roboty budowlane lub usługi, zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy, zamawiający określi:**
  - poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów uprawniający do żądania zmiany wynagrodzenia,
  - sposób ustalania, czy doszło do zmiany cen,
  - sposób ustalania, czy zmiany cen materiałów lub kosztów miały wpływ na koszt wykonania zamówienia,
  - maksymalną wartość zmiany wynagrodzenia.



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Zrównoważenie stron umów w nowym PZP

- Wprowadzenie obowiązku stosowania zaliczek lub częściowych płatności w umowach zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy:
  - w przypadku częściowych płatności ostatnia transza nie może być wyższa niż **50% wartości wynagrodzenia**;
  - zaliczka nie może być mniejsza niż 5% wartości wynagrodzenia.





MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Zrównoważenie stron umów w nowym PZP

- Niższe i fakultatywne wadium – **1,5%** w przypadku zamówień poniżej progów unijnych,
- Co do zasady mniejsze zabezpieczenie należytego wykonania umowy, **5%**.



# Korzyści nie tylko dla wykonawców

- Wzmocnienie konkurencyjności przez usprawnienie procedur jest drogą do uzyskania realnych oszczędności,
- podniesienie ilości złożonych ofert z 2 do 6 w najprostszym postępowaniu, to **ponad 10% mniejsza kwota wydana** z publicznych pieniędzy (jedna oferta więcej to 3% oszczędności), a w postępowaniach z funkcjonalnym opz nawet ponad 30%),
- Więcej ofert oznacza również zwiększenie prawdopodobieństwa udanej realizacji **nawet o 35%**.



MINISTERSTWO  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

# Dziękuję za uwagę

Przemysław Grosfeld  
e-mail: [Przemyslaw.Grosfeld@mpit.gov.pl](mailto:Przemyslaw.Grosfeld@mpit.gov.pl)