

Łódź, 14 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.56.2022

Rada Gminy Ujazd

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIX/379/21 Rady Gminy Ujazd z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIX/379/21 Rady Gminy Ujazd z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 3 ust. 1 pkt 1 regulaminu Rada nie wypełniła delegacji upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, ponieważ nie wskazała minimalnych parametrów jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, a jedynie odesłała w tym zakresie do postanowień obowiązującego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia. W ocenie organu nadzoru taki zapis nie określa parametrów jakościowych (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Bd 1256/17). Nie ma znaczenia, że wymagania dotyczące jakości wody regulowane są odrębnym rozporządzeniem wydawanym na podstawie art. 13 ustawy. Nie upoważnia to Rady do rezygnacji z uwzględnienia obowiązujących standardów przy określaniu obowiązków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w zakresie minimalnego poziomu świadczonych usług. Pominięcie powyższego elementu sprawia, że uregulowania zawarte w rozdziale 2 regulaminu są niekompletne.

- 2) treść § 3 ust. 1 pkt 2 regulaminu wskazuje, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zobowiązane jest dostarczyć wodę do nieruchomości w sposób ciągły i niezawodny, z zastrzeżeniem przypadków określonych w Rozdziale 8 regulaminu. W ocenie organu nadzoru przepis ten pozostaje w sprzeczności z art. 5 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność będących w jego posiadaniu urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Wyjątki od tej zasady określa art. 8 ust. 1 ustawy, w którym uregulowany został zamknięty katalog sytuacji, w jakich przedsiębiorstwo może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne. W związku z powyższym Rada nie jest uprawniona do dookreślenia w regulaminie treści przepisu ustawy i wprowadzania odstępstw w tym zakresie.
- 3) w § 3 ust. 2 pkt 2 regulaminu Rada nałożyła na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obowiązek zapewnienia ciągłego odbioru ścieków o stanie i składzie zgodnym z aktualnie obowiązującymi przepisami i umową, jednocześnie nie wskazując szczegółowych parametrów ścieków. Zatem zapis powyższy nie wypełnia treści delegacji ustawowej tj. obowiązku określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie jakości odprowadzanych ścieków. Taki sposób regulacji nie wyczerpuje pełnego zakresu przedmiotowego przekazanego radzie gminy przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, bowiem organ odsyłając do powszechnie obowiązujących przepisów prawa, a także do umowy zawartej z odbiorcą usług, uchylił się od samodzielnego określenia minimalnego poziomu świadczonych

usług, do czego został zobowiązany mocą art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy. Odesłanie w tym zakresie do obowiązujących przepisów i postanowień umów zawieranych z odbiorcą usług, nie spełnia wymogu zawartego w delegacji ustawowej (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 21 czerwca 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 308/18).

- 4) w § 4 ust. 4 regulaminu Rada wskazała, że umowa z odbiorcą jest zawierana w siedzibie przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego. W ocenie organu nadzoru taki zapis narusza przepis art. 70 § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.) dalej jako kodeks cywilny. Zapis powyższy ogranicza zasadę swobody umów, w tym również wyklucza możliwość zawarcia umowy na odległość wynikającą z kodeksu cywilnego oraz z ustawy z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta (Dz. U. z 2020 r. poz. 287 z późn. zm.).
- 5) w § 7 ust. 4 regulaminu Rada wskazała, że w razie braku możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci, przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne jest zobowiązane, w terminie 14 dni od otrzymania wniosku, do pisemnego poinformowania o tym fakcie osobę ubiegającą się o przyłączenie wskazując przyczyny, które uniemożliwiają przyłączenie. W ocenie organu nadzoru treść tego zapisu jest sprzeczna z uregulowaniami art. 19a ust. 1 ustawy. W przywołanym przepisie wskazano terminy wydania warunków przyłączenia do sieci oraz uzasadnienia odmowy ich wydania. Zatem powyższa regulacja wykracza poza granice upoważnienia udzielonego Radzie w art. 19 ust. 5 ustawy. Terminy dotyczące odmowy wydania warunków przyłączenia do sieci reguluje sam ustawodawca w art. 19a ust. 1 ustawy, rada gminy nie posiada natomiast kompetencji do stanowienia o powyższym w uchwale.
- 6) w § 9 ust. 6 regulaminu Rada określiła, że protokół końcowy stanowi potwierdzenie prawidłowości wykonania podłączenia i jego podpisanie przez strony upoważnia Odbiorcę do złożenia pisemnego wniosku o zawarcie umowy. Organ nadzoru wskazuje, że do zawarcia umowy wystarczy spełnić wyłącznie dwie przesłanki tj. techniczną w postaci fizycznego połączenia z siecią oraz formalną – w postaci złożenia pisemnego wniosku o zawarcie umowy. Ustawodawca nie sformułował delegacji dla stanowienia w projekcie regulaminu nowych warunków zawarcia umowy, odmiennych od tych określonych w ustawie. Zatem treść powyższego zapisu stanowi naruszenie przepisu art. 6 ust. 2 ustawy.

- 7) dodatkowo, organ nadzoru wskazuje, że Rada błędnie wskazała tytuł Rozdziału 7 określając jako „sposób dokonywania przez Zakład odbioru wykonanego przyłącza”, ponieważ ustawa używa pojęcia przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. W tym miejscu należy stwierdzić, że pojęcie „Zakład” sugeruje wskazanie konkretnego podmiotu na terenie Gminy Ujazd jako świadczącego usługi wodociągowo-kanalizacyjne. Natomiast pojęcie „przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne” nie odnosi się do jakiegokolwiek konkretnego podmiotu. W ocenie organu nadzoru powyższy zapis narusza przepisy art. 19 ust. 5 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ujazd