



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.115.2022.JS(15)

RM-0610-115-22

UD414

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Klimatu i Środowiska.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Wnioskodawca

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw

Art. 1. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2022 r. poz. 403) po art. 35a dodaje się art. 35b i art. 35c w brzmieniu:

„Art. 35b. W 2023 r.:

- 1) minimalny poziom realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego, o którym mowa w art. 23 ust. 1a, wynosi 60%;
- 2) wysokość współczynnika redukcyjnego, o którym mowa w art. 23 ust. 4, wynosi 0,82;
- 3) minimalny udział biokomponentów, o którym mowa w art. 23b ust. 1, w oleju napędowym wynosi 5,2%;
- 4) udział biowęglowodorów ciekłych wykorzystanych przez podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy do realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1, liczony według wartości opałowej, w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych stosowanych w transporcie drogowym i kolejowym, rozporządzanych przez dokonanie jakiegokolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw ciekłych i biopaliw ciekłych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy lub zużywanych przez ten podmiot na potrzeby własne na tym terytorium, nie może przekroczyć 0,9%;
- 5) udział biokomponentów wytworzonych z surowców określonych w załączniku nr 1 do ustawy, liczony według wartości opałowej, w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych stosowanych w transporcie drogowym i kolejowym, rozporządzanych przez dokonanie jakiegokolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy lub zużywanych przez ten podmiot na potrzeby własne na tym terytorium, nie może przekroczyć 0,5%.

Art. 35c. 1. W przypadku braku realizacji przez podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy obowiązku wynikającego z art. 23 ust. 1 za rok 2022 nie wymierza się kary, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 5.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku braku realizacji przez podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy obowiązku, o którym mowa w art. 23b.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315 i 1576) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 9b;
- 2) w art. 9d w ust. 1 i w art. 16 w ust. 1 skreśla się wyrazy „art. 9b ust. 1,”;
- 3) w art. 35a uchyla się pkt 5;
- 4) w art. 35c uchyla się ust. 2;
- 5) w art. 35d w ust. 1 w pkt 1 i w art. 35e w ust. 1 skreśla się „5,”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2022 r. poz. 403), zwana dalej „ustawą o biokomponentach”, zawiera przepisy służące zapewnieniu minimalnego udziału energii odnawialnej w transporcie. Narzędziem służącym osiągnięciu założonego udziału jest Narodowy Cel Wskaźnikowy. Krajowi producenci ciekłych paliw transportowych oraz importerzy tych paliw są obowiązani, na podstawie przepisów ustawy o biokomponentach, do realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego polegającego na zapewnieniu minimalnego udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w paliwach (benzyna silnikowa, olej napędowy) i biopaliwach stosowanych w transporcie. Udział ten wyrażany jest w procentowej wartości energetycznej biokomponentów i paliw odnawialnych.

Realizacja Narodowego Celu Wskaźnikowego w 2020 r. była oparta na biokomponentach wyprodukowanych z roślin spożywczych i pastewnych (w przypadku bioetanolu – z kukurydzy, w przypadku estrów – z rzepaku). Zgodnie ze sprawozdaniem Eurostatu SHARES w 2020 r. udział energii odnawialnej w transporcie wyniósł 6,58%, z czego 5,1% przypadło na biokomponenty z roślin spożywczych i pastewnych, natomiast pozostała część przypadła na energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii stosowaną w transporcie drogowym i kolejowym oraz biokomponenty II generacji.

Inwazja Federacji Rosyjskiej na Ukrainę wywołała zaburzenia na europejskim rynku paliw, powodując m.in. bezprecedensowy wzrost cen paliw. Wojna odcisnęła swój ślad również na sektorze biopaliwowym z uwagi na istotną rolę Ukrainy w europejskim rolnictwie. W związku z powyższym jest konieczne wprowadzenie stosownych zmian w przepisach ustawy o biokomponentach.

Ponadto projekt wprowadza zmiany w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o systemie monitorowania”, polegające na zniesieniu obowiązku sprzedaży na stacji paliw benzyn E5 w przypadku sprzedaży benzyny E10. Zmiana ta jest podyktowana planowanym nałożeniem w niedalekiej przyszłości obowiązku dystrybucji benzyny Pb95 w formacie E10.

1. Przepisy dotyczące realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego w 2022 r.

Agresja Federacji Rosyjskiej na Ukrainę spowodowała szereg konsekwencji gospodarczych. Niektóre z nich mają istotny wpływ na warunki obrotu biopaliwami ciekłymi będącymi, obok blendingu paliw z biokomponentami, jednym z zasadniczych elementów procesu realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego w Polsce. Wywołane konfliktem zbrojnym zaburzenia cenowe na rynku surowców rolnych wykorzystywanych do produkcji biopaliw istotnie ograniczyły rynki zbytu dla tych produktów. Rosnące ceny energii efekt ten dodatkowo pogłębiły. Nie bez znaczenia dla realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego przez hurtową sprzedaż biopaliw są również utrudnienia logistyczne i transportowe, np. występujące deficyty cystern kolejowych niezbędnych do dokonywania obrotu.

Wskazane powyżej zaburzenia rynkowe mogą istotnie ograniczać możliwość realizacji w Polsce Narodowego Celu Wskaźnikowego przez obrót biopaliwami. Sytuacja wymaga zatem interwencji legislacyjnej, której celem jest zwiększenie bezpieczeństwa prawnego podmiotów gospodarczych napotykających na trudności w realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego, których pierwotną przyczyną jest rosyjska agresja na Ukrainę.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę, że część podmiotów realizujących Narodowy Cel Wskaźnikowy identyfikuje wyzwania związane z realizacją Narodowego Celu Wskaźnikowego w 2022 r., wynikające z przyczyn od nich niezależnych i niemożliwych do przewidzenia, w przedmiotowym projekcie proponuje się odejście od wymierzania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki kar za brak realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego celem zmniejszenia presji administracyjnej na przedsiębiorców. Jednocześnie zastrzega się, że warunkiem skorzystania z tego nadzwyczajnego zwolnienia jest realizacja obowiązku, o którym mowa w art. 23b ustawy o biokomponentach, tj. dotrzymania poziomów obligatoryjnego blendingu dla benzyn silnikowych i oleju napędowego.

2. Przepisy ustanawiające sposób realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego w 2023 r.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania, w celu ograniczenia dalszego wzrostu cen paliw, a także ustabilizowania sytuacji na krajowym rynku paliwowym i biopaliwowym, proponuje się wprowadzić następujące zmiany w zakresie realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego na 2023 r.:

- określić minimalny poziom realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego, uprawniający do skorzystania z mechanizmu opłaty zastępczej, na poziomie 60%,

- określić wysokość współczynnika redukcyjnego na poziomie 0,82,
- obniżyć obligatoryjny blending dla oleju napędowego do poziomu 5,2%,
- ustanowić limit wykorzystania biowęglowodorów ciekłych w realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego na poziomie 0,9%,
- ustanowić limit wykorzystania biokomponentów wytworzonych z surowców określonych w załączniku nr 1 do ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych na poziomie 0,5%.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Z uwagi na przedmiot regulacji ustawa będzie wpływać zarówno na mikroprzedsiębiorców, jak i małych i średnich przedsiębiorców, funkcjonujących na krajowym rynku paliw ciekłych. Przewidywany wpływ został opisany w Ocenie Skutków Regulacji.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), i w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, zgodnie z § 27 ust 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Dziadzio – Podsekretarz stanu, Główny Geolog Kraju, Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Surowcowej Państwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Kosicki – Naczelnik Wydziału, Departament Ropy i Paliw Transportowych Marek.Kosicki@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 05.08.2022</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD414</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2022 r. poz. 403), zwana dalej „ustawą o biokomponentach”, zawiera przepisy służące zapewnieniu minimalnego udziału energii odnawialnej w transporcie.

Formą realizacji ww. celu jest wprowadzony w ustawie o biokomponentach Narodowy Cel Wskaźnikowy (NCW). Krajowi producenci ciekłych paliw transportowych oraz importerzy tych paliw są obowiązani, na podstawie przepisów ustawy o biokomponentach, do realizacji NCW przez zapewnienie minimalnego udziału biokomponentów w paliwach: benzynie silnikowej oraz oleju napędowym (ON). Udział ten jest wyrażany w procentowej wartości energetycznej biokomponentów i biopaliw odnawialnych.

W związku z inwazją w dniu 24 lutego 2022 r. Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz wprowadzaniem przez Unię Europejską sankcji, rynek paliwowy ulega dużym zmianom, w szczególności w obszarach łańcuchów zaopatrzenia zarówno w ropę naftową, jak też w gotowe paliwa ciekłe: olej napędowy oraz benzynę, a także w zakresie obrotu biopaliwami ciekłymi. W tej trudnej sytuacji, zwłaszcza dla sektora transportu, wszelkie rozwiązania pozwalające ograniczać fluktuację cen paliw dla transportu oraz potrzebę ich importu są szczególnie istotne. W związku z tym jednym z proponowanych rozwiązań jest zmiana przepisów dotyczących wymierzania kar za realizację NCW w 2022 r. oraz regulacja krajowego sektora biopaliw w 2023 r., w odniesieniu do możliwości i obowiązków stosowania biokomponentów dodawanych do paliw transportowych.

Poziom bazowy NCW na lata 2021–2024 został określony w art. 9 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1527):

- 1) 8,7% – na 2021 r.;
- 2) 8,8% – na 2022 r.;
- 3) 8,9% – na 2023 r.;
- 4) 9,1% – na 2024 r.

Jednakże niektóre elementy mechanizmu realizacji NCW, w szczególności określenie wysokości współczynnika redukcyjnego, wymagają aktualizacji z powodu ich wygaśnięcia z końcem 2022 r.

W przypadku Polski realizacja NCW jest obecnie oparta głównie na biokomponentach wyprodukowanych z roślin spożywczych i pastewnych (w przypadku bioetanolu – z kukurydzy, w przypadku estrów – z rzepaku), zaś krajowy rynek biokomponentów jest jednym z większych w Unii Europejskiej. Całkowite wykorzystanie biokomponentów w transporcie przez podmioty realizujące cele NCW w 2021 r. wyniosło według Urzędu Regulacji Energetyki (URE):

- 1 040 tys. ton w postaci estrów metylowych,
- 274 tys. ton w postaci bioetanolu

przy rocznym, stabilnym zużyciu paliw w transporcie na poziomie około: 17 mln t ON oraz 4,5 mln t benzyny silnikowej. Jednakże z uwagi na trwający konflikt w Ukrainie oraz zmiany w łańcuchu dostaw paliw (zmiana kierunków importu) bieżące dane wskazują na wzrost zużycia paliw transportowych w kraju, co wymaga większego wysiłku branży paliwowej, w tym dla realizacji celów wynikających z ustawy o biokomponentach.

Jednocześnie agresja Federacji Rosyjskiej na Ukrainę spowodowała szereg konsekwencji gospodarczych. Niektóre z nich mają istotny wpływ na warunki obrotu biopaliwami ciekłymi będącymi, obok blendingu paliw z biokomponentami, jednym

z zasadniczych elementów procesu realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego w Polsce. Wywołane konfliktem zbrojnym zaburzenia cenowe na rynku surowców rolnych wykorzystywanych do produkcji biopaliw istotnie ograniczyły rynki zbytu dla tych produktów. Rosnące ceny energii efekt ten dodatkowo pogłębiły. Nie bez znaczenia dla realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego przez hurtową sprzedaż biopaliw są również utrudnienia logistyczne i transportowe, np. występujące deficyty cystern kolejowych niezbędnych do dokonywania obrotu.

W związku z powyższym konieczne jest wprowadzenie stosownych zmian w przepisach ustawy o biokomponentach oraz zmian wynikowych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowanym rozwiązaniem jest regulacja krajowego sektora biopaliw w odniesieniu do obowiązku stosowania biokomponentów dodawanych do paliw transportowych.

W związku z identyfikowanymi przez przedsiębiorców problemami ze sprzedażą biopaliw ciekłych, które, obok blendingu paliw z biokomponentami, są jednym z zasadniczych elementów procesu realizacji NCW, proponuje się zrezygnowanie z wymierzania przez Prezesa URE kar z tytułu braku realizacji NCW w 2022 r. Jednocześnie wprowadza się zastrzeżenie, że niniejszym przepisem objęte będą wyłącznie te podmioty realizujące NCW, które w 2022 r. zrealizują obowiązek obligatoryjnego blendingu benzyn silnikowych i oleju napędowego.

Poziomy realizacji celów NCW dla obowiązanych podmiotów wyznaczone są odrębnie dla każdego roku. Współczynnik redukcyjny jest elementem mechanizmu, powodującym istotny wzrost wykorzystania krajowych mocy wytwórczych biokomponentów, co przekłada się wprost na stabilność wskaźników opłacalności działalności krajowych wytwórców biokomponentów, ale też generuje stabilne zapotrzebowanie na lokalne surowce do wytwarzania biokomponentów dostarczane przez krajowych producentów rolnych. Obowiązujące przepisy określające wysokość współczynnika redukcyjnego wygasają z końcem 2022 r. Proponowane rozwiązanie wydłuża więc możliwość korzystania z współczynnika redukcyjnego na poziomie 0,82 na okres kolejnego roku.

Ponadto projekt ustawy, w celu ograniczenia dalszego wzrostu cen paliw z importu, zawiera zmiany w zakresie obowiązku realizacji NCW na 2023 r., w szczególności:

- 1) ustala obligatoryjny blending dla oleju napędowego na poziomie 5,2%;
- 2) podnosi limit możliwości wykorzystania biowęglowodorów ciekłych w realizacji NCW do poziomu 0,9%, w celu zwiększenia podaży biokomponentów i biopaliw możliwych do wykorzystania w transporcie, ponad poziom wynikający z ograniczeń technicznych, tzw. blending wall;
- 3) podnosi limit wykorzystania biokomponentów wytworzonych z surowców określonych w załączniku nr 1 do ustawy o biokomponentach do poziomu 0,5%;
- 4) określa minimalny poziom realizacji NCW, uprawniający do skorzystania z mechanizmu opłaty zastępczej, na poziomie 60%.

Projektowana regulacja ma charakter epizodyczny, zwiększa elastyczność możliwości realizacji celu NCW w perspektywie najbliższego roku, co powinno poprawić rentowność działalności w zakresie przetwarzania i zbywania węglowodorów, a także możliwość optymalizacji kosztów wytwórców biokomponentów oraz podmiotów obowiązanych do realizacji NCW wobec przedstawionych powyżej wyzwań.

W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw dokonuje się uchylenia przepisów zobowiązujących podmioty wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu na stacjach paliwowych benzyny w formacie E10 do zapewnienia również paliwa w formacie E5. Zmiany są podyktowane planowanym nałożeniem w niedalekiej przyszłości obowiązku dystrybucji benzyny Pb95 w formacie E10.

Wobec powyższego nie jest możliwe osiągnięcie założonych celów w sposób inny niż przez podjęcie prac legislacyjnych i dokonanie nowelizacji ww. ustaw.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie kraje członkowskie Unii Europejskiej są obowiązane do zmniejszenia importu węglowodorów z kierunków objętych embargiem oraz do zwiększania stosowania energii odnawialnej w transporcie, np.: przez zastępowanie paliw biokomponentami – do poziomów określonych w normach jakości dla paliw transportowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
URE	1	Własne	Prowadzenie kontroli i monitorowania realizacji NCW zgodnie z wytycznymi wskazanymi w przedmiotowym projekcie.
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW)	1	Własne	Możliwy wzrost przychodów z tytułu opłaty zastępczej.
Producenci biomasy, w tym do wytworzenia biokomponentów	1,3 mln gospodarstw rolnych	Główny Urząd Statystyczny	Zmiana zapotrzebowania na biomasę, z której wytwarzane są biokomponenty.
Wytwórcy biopaliw i biokomponentów	22	Rejestr Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (KOWR)	Zmiana zapotrzebowania na biokomponenty po stronie podmiotów realizujących NCW.
Podmioty realizujące NCW	17	Rejestr Prezesa URE	Realizacja obowiązku osiągnięcia NCW zgodnie z wytycznymi wskazanymi w przedmiotowym projekcie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na pilny charakter regulacji projekt ustawy nie podlegał uzgodnieniom międzyresortowym oraz konsultacjom publicznym. W ramach roboczej współpracy projekt był konsultowany z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	0,0	213,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	213,6
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
NFOŚiGW	0	213,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	213,6
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Rozwiązanie nie powoduje obciążenia budżetu państwa, a finansowanie proponowanych rozwiązań będzie się odbywać na standardowych zasadach – w ramach limitów budżetowych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W długim horyzoncie czasowym regulacja potencjalnie może wpłynąć na strukturę wpływów zasilających NFOŚiGW (z tytułu opłaty zastępczej) oraz budżet państwa (z tytułu kar za niezrealizowanie NCW) – w szczególności ewentualne przedłużenie proponowanej regulacji na kolejne lata.</p> <p>Dotychczas pozyskiwane środki z tytułu opłaty zastępczej kształtowały się na poziomie 190 mln zł. Szacuje się, że określony dla 2023 r. minimalny poziom realizacji NCW na poziomie 60% spowoduje jednorazowy znaczny wzrost wpływów z tytułu opłaty zastępczej.</p> <p>Na potrzeby obliczenia zmiany poziomu wpływów z tytułu opłaty zastępczej wykorzystano prognozę zużycia benzyn silnikowych i oleju napędowego w latach 2021–2030 przygotowaną przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych (d. Agencję Rezerw Materiałowych) zgodnie z art. 21g ust. 2 ustawy</p>

z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1537).

Dane w PJ	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
benzyny silnikowe	204	210	217	217	220	220	220	220	220
zmiana %	3,2%	3,1%	3,0%	0,0%	1,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
olej napędowy	801	816	834	841	851	851	851	851	851
zmiana %	3,7%	1,8%	2,2%	0,9%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie będzie miał negatywnego wpływu na sektor dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Konieczność przeprowadzenia czynności dostosowawczych w zakresie zaopatrzenia i obrotu surowcami wykorzystywanymi do wytworzenia biokomponentów: estrów metylowych i bioetanolu oraz innych paliw odnawialnych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie będzie miał negatywnego wpływu na ogólną sytuację ekonomiczną lub społeczną rodzin, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Spodziewana jest stabilizacja zarówno cen paliw, jak i surowców spożywczych oraz paszowych.						
Niemierzalne		Nie dotyczy.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Informacje oraz raporty: raport Prezesa URE, Agencji Rynku Energii, KOWR, wewnętrzne Ministerstwa Klimatu i Środowiska w sprawie rynku paliw płynnych, biopaliw i biokomponentów oraz Raporty Eurostat.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projekt nie wprowadza nowych obciążeń podmiotów, w tym podmiotów objętych koncesjami, nie nakłada dodatkowych regulacji na organy: Krajowej Administracji Skarbowej, KOWR, Prezesa URE, np.: z zakresu uprawnień związanych z prowadzeniem kontroli i weryfikacji przestrzegania przez podmioty obowiązków wynikających z wdrażanej regulacji.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się, aby projektowane przepisy ustawowe mogły istotnie wpłynąć na rynek pracy – regulacja ma charakter tymczasowy, dotyczy wymagań określonych w szczególności dla 2023 r.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne: ...

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Potencjalne inne trudne do przewidzenia zmiany w dostępności lub kosztach zaopatrzenia w biopaliwa i biokomponenty mogą skłaniać uczestników sektora paliw i transportu do poszukiwania alternatywnych rozwiązań w odniesieniu do kwestii transportu – których kierunek i skalę na chwilę obecną trudno przewidzieć i wskazać, zwłaszcza w zakresie wyborów dokonywanych przez konsumentów w sytuacji zmiennej podaży oraz drożących cen surowców i (bio)paliw.

Według szacunków wewnętrznych regulacja nie powinna powodować zmniejszenia zapotrzebowania na surowce rolne do produkcji biokomponentów względem 2021 r. Wykorzystanie rzepaku na cele produkcji estrów metylowych oraz kukurydzy do wytworzenia bioetanolu na cele paliwowe, po wprowadzeniu regulacji, powinno pozostać na co najmniej takim samym poziomie jak w roku 2021.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przewiduje się monitoring efektów wdrożenia projektu ustawy, w tym stosowanie zwyczajowych mierników pozwalających na ocenę efektywności działania rynku biopaliw i biokomponentów oraz paliw transportowych – umożliwiających ocenę m.in.: skuteczności zaopatrzenia rynku krajowego, poziomu zapasów i dostępności, skali konsumpcji i przewidywanego popytu oraz sald obrotu biopaliwami oraz surowcami do ich wytworzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.