**INFORMACJA KWARTALNA O STANIE FINANSÓW PUBLICZNYCH W IV KWARTALE 2020 r. I W CAŁYM 2020 r.**

**Nr 2 / 2021**

**Podstawowym celem niniejszej *Informacji kwartalnej* jest zaprezentowanie dostępnych informacji na temat sektora finansów publicznych:**

**• według obowiązującego w Unii Europejskiej standardu ESA2010 (dane kwartalne obejmujące cały sektor instytucji rządowych i samorządowych),**

**• według standardu Międzynarodowego Funduszu Walutowego GFSM2001 (dane miesięczne obejmujące szczebel centralny, natomiast dane roczne obejmujące cały sektor instytucji rządowych i samorządowych),**

**• według przepisów krajowych (dane miesięczne o budżecie państwa, Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Funduszu Emerytalno-Rentowym, Funduszu Pracy, Narodowym Funduszu Zdrowia).**

**Departament Polityki Makroekonomicznej**

**Departament Długu Publicznego**

**Mając na uwadze zasadę jawności i przejrzystości finansów publicznych publikujemy Informację kwartalną o stanie finansów publicznych. Niniejszy numer zawiera informacje dotyczące IV kwartału oraz całego 2020 r.**

**Podstawowe wskaźniki stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 w IV kw. i w całym 2020 r.**

* **Wynik w IV kw. wyniósł -43,2 mld zł (-6,6% PKB)**
* **Wynik w 2020 r. wyniósł -161,5 mld zł (-7,0% PKB)**
* **Dług EDP na koniec 2020 r. wyniósł 1 336,1 mld zł ( 57,5 % PKB)**

**Niniejszy materiał został opracowany wyłącznie w celach informacyjnych i nie może być traktowany jako oferta lub rekomendacja do zawierania jakichkolwiek transakcji. Informacje zawarte w materiale pochodzą z dostępnych, wiarygodnych źródeł, jednak Ministerstwo Finansów nie może zagwarantować ich dokładności i pełności. Ministerstwo Finansów nie ponosi odpowiedzialności za skutki decyzji podjętych na podstawie informacji zawartych w niniejszym materiale. Niniejszy materiał może być wykorzystywany do opracowań własnych pod warunkiem powołania się na źródło.**

**SPIS TREŚCI**

[**1. Wynik, dochody oraz wydatki w IV kw. 2020 r. 4**](#_Toc73020276)

[**1.1. Wynik 4**](#_Toc73020277)

[**1.2. Dochody 4**](#_Toc73020278)

[**1.3. Wydatki 5**](#_Toc73020279)

[**2. Wynik, dochody oraz wydatki w 2020 r. 6**](#_Toc73020280)

[**2.1. Wynik 6**](#_Toc73020281)

[**2.2. Dochody 6**](#_Toc73020282)

[**3.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE) 9**](#_Toc73020283)

[**3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w IV kwartale 2020 r. 9**](#_Toc73020284)

[**NOTA METODYCZNA 12**](#_Toc73020285)

[**ANEKS STATYSTYCZNY 13**](#_Toc73020286)

# 1. Wynik, dochody oraz wydatki w IV kw. 2020 r.

Poniżej przedstawione zostały podstawowe informacje na temat sytuacji w finansach publicznych w IV kw. 2020 roku.

## 1.1. Wynik

Według danych GUS wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kw. 2020 r. wyniósł -43,2 mld zł (-6,6% PKB), a wynik pierwotny -35,9 mld zł (-5,5% PKB).

|  |
| --- |
| Wyk. 1. Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych ( w % PKB). |
|  |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne |

## 1.2. Dochody

W IV kw. 2020 r. dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg zasad ESA2010) wyniosły 263,7 mld zł i były wyższe od wykonania dochodów w analogicznym okresie roku poprzedniego o 4,1% (r/r) (wzrost relacji o 0,9 pp PKB). Wzrost wpływów z podatków, które mają największy udział w dochodach wyniósł 9,2% (r/r) tj. powyżej wzrostu dochodów ogółem.

Dochody z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne w podsektorze ubezpieczeń społecznych wg zasad ESA2010 w IV kw. 2020 r. były wyższe o 4,4% r/r, podczas gdy tempo wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (bez tzw. jednostek małych) w omawianym okresie wyniosło 4,7% r/r.

|  |
| --- |
| Wyk. 2. Struktura dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kw. 2020 r. |
|  |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne  |

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z PIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w IV kw. 2020 r. 37,2 mld zł i były wyższe o 10,5% r/r. Szacuje się, że nominalne tempo wzrostu przeciętnego funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (niepełna zbiorowość) oraz emerytur i rent w IV kw. 2020 r. wyniosło 5,1% r/r. Wpływy z PIT od podatników rozliczających się według skali podatkowej w IV kwartale 2020 r. wzrosły o 4,7%, zaś od podatników rozliczających się według liniowej 19% stawki podatku 20,6% r/r. Wpływy z ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych wzrosły o 6,4%, zaś pozostałych ryczałtów (wraz z ryczałtem od odsetek) o 40,9%.

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z CIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w IV kw. 2020 r. 13,3 mld zł i były wyższe o 14,5% r/r. Wpływy od banków i pozostałych instytucji finansowych wzrosły o 9,4% r/r, a wpływy od pozostałych przedsiębiorstw wzrosły o 18,3% r/r. W IV kw. 2020 r. polepszyła się sytuacja przedsiębiorców. Według GUS wynik finansowy brutto przedsiębiorstw niefinansowych zwiększył się o 21,8% r/r, a zysk brutto tych podmiotów wzrósł o 27,9% r/r. Wynik finansowy brutto banków wg Komisji Nadzoru Finansowego w ostatnim kwartale 2020 r. spadł o 55,0%.

|  |
| --- |
| Wyk. 3. Dynamika wpływów z podatku VAT (w %). |
| **Wykres prezentuje dynamikę memoriałowych wpływów z podatku VAT r/r  w okresie od I kwartału 2018 do IV kwartału 2020 roku. Dane szczegółowe dostępne w Aneksie statystycznym, na końcu opracowania.** |
|  Źródło: MF |

Dochody z tytułu podatku VAT, wg zasad ESA2010, w IV kw. 2020 r. były o 9,9% wyższe niż w analogicznym okresie 2019 r. Produkcja sprzedana w IV kw. 2019 r. wzrosła nominalnie o 5,6% r/r, a sprzedaż detaliczna spadła realnie o 2,8% r/r.

Dochody z akcyzy, wg zasad ESA2010, wyniosły w IV kw. 2020 r. 18,1 mld zł i były niższe o 1,4% r/r. Ujemne było tempo zmian dochodów z akcyzy od paliw silnikowych (-4,5% r/r), samochodów osobowych
(-10,1% r/r), gazu LPG (-18,6% r/r). Wzrosły natomiast dochody z akcyzy od alkoholu etylowego (6,0% r/r), wyrobów tytoniowych (0,1% r/r), piwa (0,3% r/r), energii elektrycznej (22,2% r/r), wina (0,2% r/r)

## 1.3. Wydatki

W IV kw. 2020 r. wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg zasad ESA2010) wyniosły 307,0 mld zł i były wyższe o 8,7% r/r. Największy udział w wydatkach sektora instytucji rządowych i samorządowych mają świadczenia społeczne, wydatki na wynagrodzenia (łącznie ze składkami) oraz wydatki na zakup towarów i usług (zużycie pośrednie).

W IV kw. 2020 r. świadczenia socjalne wzrosły nominalnie o 8,5% r/r. Przeciętny kwartalny fundusz emerytur i rent wzrósł o 6,3% r/r w omawianym okresie.

|  |
| --- |
| Wyk. 4. Struktura wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kw. 2020 r. |
|  |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne  |

Wzrost wydatków na zużycie pośrednie wyniósł 11,5% r/r, natomiast wzrost kosztów pracy (7,0% r/r). Dynamika obu kategorii znacząco przekroczyła poziom inflacji w omawianym okresie (2,8% r/r).

Wzrost inwestycji wyniósł zaledwie 0,9% r/r. Na niski wzrost wpływ miały głównie inwestycje realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego, które w ujęciu kasowym spadły nominalnie o 7,6% r/r.

# 2. Wynik, dochody oraz wydatki w 2020 r.

## 2.1. Wynik

W 2020 r. deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych według ESA2010 wyniósł 161,5 mld zł, tj. 7,0% PKB i w stosunku do 2019 r. wzrósł o ok. 145,7 mld zł tj. 6.3 pkt proc. r/r. [[1]](#footnote-1).

Wielkość deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych była zdeterminowana przez:

* deficyt podsektora instytucji rządowych na szczeblu centralnym, który wyniósł ok. 185,9 mld zł (8,0% PKB) i w stosunku do 2019 r. wzrósł o ok. 161,1 mld zł, tj. 6,9 pkt proc. r/r,
* nadwyżka podsektora instytucji samorządowych na szczeblu lokalnym w wysokości ok. 3,7 mld zł (0,2% PKB) i w stosunku do 2019 r. wynik poprawił się o ok. 8,4 mld zł, tj. o 0,4 pkt proc. r/r,
* nadwyżkę podsektora funduszy ubezpieczeń społecznych w wysokości ok. 20,7 mld zł (0,9% PKB) i w stosunku do 2019 r. nastąpiła poprawa wyniku o ok. 7,0 mld zł, tj. o 0,3 pkt proc. r/r.

|  |
| --- |
| Wyk. 5. Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych ( w % PKB). |
| **Wykres przedstawia wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych w % PKB: wynik (p. oś); dochody i wydatki sektora (l. oś) w latach 2010-2020. Dane szczegółowe dostępne w Aneksie statystycznym, na końcu opracowania.** |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne |

Sytuacja sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2020 r. była uwarunkowana sytuacją makroekonomiczną kraju i działaniami nakierowanymi na walkę z pandemią COVID-19. Wyższy deficyt sektora był skutkiem wzrostu w relacji do PKB wydatków sektora o 6,9 pkt. proc. (w tym dotacji do producentów o 3,3 pkt. proc.) przy wzroście dochodów o 0,6 pkt. proc. Znaczące pogorszenie wyniku związane było przede wszystkim z pandemią Covid-19. Zgodnie ze wstępnymi danymi opublikowanymi przez GUS, wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych nakierowane na powstrzymanie skutków stanu epidemii COVID-19 i walkę z tymi skutkami oraz na wsparcie dotkniętych nimi podmiotów wyniosły w 2020 r. 103,3 mld zł tj. 4,4% PKB.

## 2.2. Dochody

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2020 r. ukształtowały się na poziomie 41,7% PKB (wzrost o 0,6 pkt proc. w porównaniu z 2019 r.), natomiast znacznemu obniżeniu uległa ich dynamika nominalna (2,9% w 2020 r. w porównaniu do 7,5% w 2019 r.). Wzrost w relacji do PKB wynikał w znacznym stopniu z niższego niż w latach poprzednich tempa wzrostu nominalnego PKB.

W 2020 r. dochody podatkowe zgodnie z metodologią ESA wyniosły 22,0% PKB, co oznacza wzrost o ok. 0,3 pkt. proc. w porównaniu z 2019 r. Dochody z podatków związanych z produkcją i importem wzrosły o 0,2 pkt. proc., a wpływy z podatków od dochodu o 0,1 pkt. proc.

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z PIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w 2020 r. 120,8 mld zł, o 0,8% mniej niż w 2018 r. Na niższe wykonanie wpłynęły z jednej reformy skutkujące obniżeniem wpływów podatkowych, związane z obniżeniem stawki podatkowej, podwyższeniem kosztów pracowniczych oraz ulgą dla młodych, z drugiej strony pogorszenie otoczenia społeczno-gospodarczego, związane z zagrożeniem pandemią COVID-19. Szacuje się, że nominalne tempo wzrostu przeciętnego funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (niepełna zbiorowość) oraz emerytur i rent w 2020 r. wyniosło 5,1% r/r. (dynamika niższa o 3,3 p. proc niż w 2019 r.). Dochody ze skali podatkowej zmniejszyły się o 7,9% r/r.

W przypadku podatników rozliczających się według liniowej 19% stawki podatku wpływy wzrosły o 14,9% r/r, a dla opodatkowanych ryczałtem tempo wzrostu wyniosło 8,3% r/r., w tym dla rozliczających się ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych 9,5%. Niższe niż ubiegłoroczne okazały się wpływy z podatku z odpłatnego zbycia papierów wartościowych lub pochodnych instrumentów finansowych (o 19,9% r/r).

Dochody z tytułu VAT w 2020 r., wg zasad ESA2010, wyniosły 186,0 mld zł były o 2,1% wyższe niż w 2019 r., w porównaniu do odnotowanego nominalnego wzrostu spożycia (największej części bazy VAT) na poziomie 0,1% r/r. Według wstępnych szacunków Ministerstwa Finansów[[2]](#footnote-2), w 2020 r., pomimo recesji, luka VAT uległa dalszemu ograniczeniu (o 1,3 pkt. proc.)

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z CIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w 2020 r. 52,7 mld zł i były wyższe o 3,8%. Według GUS wynik finansowy brutto przedsiębiorstw niefinansowych zmniejszył się o 3,2%, a zysk brutto tych podmiotów wzrósł o 9,2%. Natomiast zgodnie z danymi gromadzonymi przez KNF wynik finansowy brutto banków w 2020 r. spadł o 43,8%.

Na wykonanie dochodów budżetowych w 2020 r. z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych miało wpływ otoczenie gospodarcze wywołane pandemią COVID-19, co przełożyło się na bieżącą sytuację przedsiębiorców. W celu ochrony firm przed negatywnymi skutkami pandemii rząd wprowadził szereg rozwiązań prawnych, m. in. możliwość rezygnacji z uproszczonych zaliczek w 2020 r. i obliczanie zaliczek miesięcznych od bieżących dochodów, preferencyjne odliczenia od podstawy opodatkowania kwot darowizn, wyłączenie stosowania regulacji w podatkach dochodowych dotyczących tzw. złych długów.

Dochody z akcyzy, wg zasad ESA2010, wyniosły w 2020 r. 71,2 mld zł i były niższe o 1,7% w stosunku do 2019 r. Na dochody z akcyzy w 2020 r. wpływ miały pandemia, obniżki stawek akcyzy na paliwa silnikowe oraz indeksacja stawek o 10% na używki. W 2020 r. wpływy z podatku od paliw silnikowych spadły o 5,3%, od wyrobów tytoniowych wzrosły o 3,4%, a alkoholu etylowego wzrosły o 7,5%, od piwa wzrosły o 3,0%, od samochodów osobowych spadły o 24,3%.

|  |
| --- |
| Wyk. 6. Dynamika wpływów z podatku VAT (r/r). |
| **Wykres prezentuje dynamikę memoriałowych wpływów z podatku VAT r/r  w latach 2007- 2020. Dane szczegółowe dostępne w Aneksie statystycznym, na końcu opracowania.** |
| Źródło: MF |

Dochody z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne były wyższe o 5,1% r/r (wzrost relacji r/r o 0,5 pkt. proc. do poziomu 14,7% PKB), tj. powyżej tempa wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (bez tzw. jednostek małych), które wyniosło 3,6% r/r. Poziom składek uzależniony był od kształtowania się podstawy naliczania, której głównym komponentem jest fundusz wynagrodzeń w gospodarce narodowej, oraz rozwiązań systemowych, w szczególności w zakresie działań w ramach Tarczy antykryzysowej. Na statystyczny wzrost składek w ujęciu memoriałowym wpływ miało uwzględnienie w transakcji składki na ubezpieczenia społeczne umorzonych składek. Jednocześnie, zgodnie z ustawą o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych pomimo umorzenia, ubezpieczeni mieli zachowaną ciągłość nabywania uprawnień emerytalno-rentowych oraz zachowali prawo do świadczeń zdrowotnych i chorobowych.

2.3. Wydatki

Wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2020 r. wyniosły 48,7 % PKB, co oznacza skokowy wzrost o 6,9 pkt proc. Głównym czynnikiem determinującym wzrost wydatków w 2020 r. były koszty instrumentów przeciwdziałania pandemii COVID-19. Znalazły one odzwierciedlenie przede wszystkim w kategorii „dotacje dla przedsiębiorców”, które w relacji do PKB wzrosły o 3,3 pkt proc. do poziomu 3,8%, osiągając dynamikę nominalną 744,1% r/r.

Rozprzestrzenianie się pandemii w pierwszej połowie 2020 r. i zamrożenie gospodarki nie sprzyjały inwestycjom publicznym. W relacji do PKB inwestycje osiągnęły 4,4% PKB, tj. poziom o 0,1 pkt. proc. wyższy w porównaniu z 2019 r. Kontynuowana była realizacja wieloletnich programów rządowych w obszarze budowy dróg i modernizacji infrastruktury kolejowej. W lipcu 2020 r. uchwałą Rady Ministrów ustanowiony został program Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych (RFIL) o wartości 13,25 mld zł finansowany z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Do grudnia 2020 r., do samorządów trafiło wsparcie na poziomie ok. 10 mld zł, co oznacza, że transfery te będą miały wpływ na aktywność inwestycyjną podsektora samorządowego głównie w 2021 r.

Transfery społeczne łącznie ze świadczeniami z ubezpieczeń społecznych wzrosły nominalnie o 10,1% r/r i wyniosły 18,7% PKB.

W 2020 r. nastąpił nominalny wzrost spożycia publicznego o 8,2% r/r, co oznacza wzrost o 1,2 pkt. proc. PKB, tj. do 19,2% PKB. Na wzrost spożycia publicznego w relacji do PKB wpłynął przede wszystkim istotny wzrost kosztów pracy o 0,6 pkt. proc. PKB do 10,9% PKB, przy czym nominalny wzrost wydatków na koszty pracy wyniósł 7,0% r/r (realny wzrost o 3,5% r/r).3. Dług publiczny oraz potrzeby pożyczkowe

## 3.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE)

Na koniec IV kwartału 2020 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł 1.336,1 mld zł, co oznaczało:

* wzrost o 29,5 mld zł (+2,3%) w porównaniu z poprzednim kwartałem,
* wzrost o 290,4 mld zł (+27,8%) w porównaniu z końcem 2019 r.

|  |
| --- |
| Wyk. 7. Dług EDP |
| **Wykres prezentuje poziom długu sektora instytucji rządowych i samorządowych EDP w mld zł i w relacji do PKB w latach 2009- 2020. Dane szczegółowe dostępne w Aneksie statystycznym, na końcu opracowania.** |
| Źródło: MF |

Na dług EDP złożyło się zadłużenie podsektorów:

* rządowego 1.238,8 mld zł (wzrost o 21,3 mld zł w IV kwartale 2020 r.),
* samorządowego 97,3 mld zł, (wzrost o 8,2 mld zł w IV kwartale 2020 r.),
* podsektor funduszy ubezpieczeń nie posiadał zadłużenia.

Zmiana długu EDP w z całym 2020 r., poza zmianami długu SP i JST, wynikała głównie ze:

* emisje obligacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 o wartości skonsolidowanej w ramach sektora instytucji rządowych i samorządowych 99,4 mld zł,
* emisje obligacji przez Polski Fundusz Rozwoju na sfinansowanie Tarczy finansowej o wartości 65,4 mld zł,
* wzrost zadłużenia Krajowego Funduszu Drogowego o 6,1 mld zł.

Największy udział w długu sektora instytucji rządowych i samorządowych miał dług Skarbu Państwa (SP).

Na koniec IV kw. 2020 r. dług SP wyniósł 1.097,5 mld zł, co oznaczało spadek o 2,6 mld zł (0,2%) względem poprzedniego kwartału i wzrost o 124,1 mld zł (12,8%) wobec końca 2019 roku.

Spadek długu SP w IV kw. 2020 r. był przede wszystkim wypadkową:

* potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa (48,8 mld zł),
* zmniejszenia stanu środków na rachunkach budżetowych (53,0 mld zł),
* różnic kursowych (+2,9 mld zł).

Zmiana długu SP w całym 2020 r. była przede wszystkim wypadkową:

* dodatnich potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa (+50,0 mld zł),
* zwiększenia stanu środków na rachunkach budżetowych (+32,0 mld zł),różnic kursowych (+17,8 mld zł),
* obligacji przekazanych na podstawie innych ustaw niż ustawa budżetowa (+18,3 mld zł),
* pożyczki FRD udzielonej Funduszowi Solidarnościowemu (+11,5 mld zł), bez wpływu na dług EDP.

Na koniec IV kw. 2020 r. udział długu w walutach obcych w całym długu SP wyniósł 24,2% wobec 23,9% na koniec III kw. 2019 r. oraz 26,4% na koniec 2019 r.

Udział długu wobec nierezydentów w długu ogółem na koniec IV kw. 2020 r. wyniósł 34,0% i nie zmienił się wobec III kw., spadł natomiast wobec końca 2019 r. (40,3%).

## 3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w IV kwartale 2020 r.

Potrzeby pożyczkowe netto budżetu państwa ukształtowały się na poziomie 48,8 mld zł, w tym:

* deficyt budżetu państwa: 71,2 mld zł,
* deficyt budżetu środków europejskich 1,8 mld zł,
* zarządzanie środkami europejskimi: 7,1 mld zł,
* płatności związane z udziałami Skarbu Państwa w międzynarodowych instytucjach finansowych:
0,8 mld zł,
* kredyty i pożyczki udzielone: 0,1 mld zł,
* pozostałe pozycje wpływały na pomniejszenie potrzeb w wysokości 32,1 mld zł, z czego 32,0 mld zł z tytułu zarządzania płynnością sektora finansów publicznych oraz 0,1 mld zł z pozostałych przychodów i rozchodów.

Wartość długu przypadającego do wykupu w omawianym okresie wyniosła wg kapitału 23,6 mld zł, w tym krajowego 18,6 mld zł, a zagranicznego 5,0 mld zł. **Potrzeby pożyczkowe brutto**, tj. suma potrzeb netto i długu przypadającego do wykupu, wyniosły 72,4 mld zł. Po uwzględnieniu przedterminowych odkupów, wykup długu wyniósł 32,7 mld zł (w tym krajowego 27,7 mld zł  i zagranicznego 5,0 mld zł).

W całym 2020 r. potrzeby pożyczkowe netto wyniosły 50,0 mld zł, wartość długu do wykupu 132,3 mld zł, zaś potrzeby pożyczkowe brutto ukształtowały się na poziomie 182,3 mld zł.

Finansowanie potrzeb pożyczkowych było następujące:

1. na rynku krajowym środki pozyskano z emisji:
* obligacji hurtowych: 19,6 mld zł, a w całym 2020 r. 153,5 mld zł,
* obligacji detalicznych: 6,7 mld zł, a w całym 2020 r. 21,1 mld zł (bez obligacji sprzedanych i wykupionych w 2020 r.),
1. na rynkach zagranicznych środki pozyskano z:
* emisji obligacji: brak, a w całym 2020 r. 16,2 mld zł (3,7 mld EUR),
* kredytów w międzynarodowych instytucjach finansowych: 0,04 mld zł (0,01 mld EUR), a w całym 2020 r. 1,8 mld zł (0,4 mld EUR),
* pożyczki z europejskiego instrumentu tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem (SURE): 4,6 mld zł (1,0 mld EUR), takie same kwoty w całym 2020 r.

W IV kw. 2020 r. nastąpił:

1. w zakresie sytuacji płynnościowej budżetu państwa:

spadek środków na rachunkach budżetowych o 52,0 mld zł do 71,0 mld zł,

1. w zakresie struktury podmiotowej zadłużenia na rynku krajowym:

spadek zadłużenia wobec banków o 8,7 mld zł, nierezydentów o 2,0 mld zł oraz wzrost zadłużenia wobec krajowego sektora pozabankowego o 6,7 mld zł,

1. na rynku polskich obligacji:
* na rynku krajowym: stabilizacja na krótkim końcu krzywej dochodowości oraz umocnienie obligacji średnio- i długoterminowych - na koniec kwartału rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowiednio 0,1% (bez zmian), 0,5% (-0,1 p.p.) oraz 1,3% (-0,1 p.p.),
* na rynku obligacji w euro: stabilizacja rentowności na krótkim końcu krzywej dochodowości oraz spadek rentowności obligacji średnio- i długoterminowych: na koniec kwartału rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowie­dnio -0,3% (bez zmian), -0,2% (-0,1 p.p.) oraz -0,1% (-0,1 p.p.).

|  |
| --- |
| Wyk.8. Rentowności SPW – rynek wtórny |
| Wykres przedstawia rentowności skarbowych papierów wartościowych na rynku wtórnym w podziale na 2-letnie, 5-letnie i 10-letnie, w okresie od stycznia 2019 do grudnia 2020 roku. Dane szczegółowe dostępne w Aneksie statystycznym, na końcu opracowania. |
| Źródło: MF |

W całym 2020 r. nastąpił:

1. w zakresie sytuacji płynnościowej budżetu państwa:

wzrost środków na rachunkach budżetowych
o 35,0 mld zł do 71,0 mld zł,

1. w zakresie struktury podmiotowej zadłużenia na rynku krajowym:

wzrost zadłużenia wobec banków o 125,5 mld zł, spadek wobec nierezydentów o 23,6 mld zł, przy wzroście wobec krajowego sektora pozabankowego o 5,5 mld zł,

1. na rynku polskich obligacji:
* na rynku krajowym: umocnienie wzdłuż całej krzywej dochodowości - na koniec roku rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowiednio 0,1% (-1,4 p.p.), 0,5% (-1,3 p.p.) oraz 1,3% (-0,8 p.p.),
* na rynku obligacji w euro: umocnienie wzdłuż całej krzywej dochodowości - na koniec roku rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpo­wie­dnio -0,3% (-0,2 p.p.), -0,2% (-0,2 p.p.) oraz -0,1% (-0,3 p.p.).

# NOTA METODYCZNA

**Budżet państwa**

**Dane o budżecie państwa prezentowane są zgodnie z krajową metodologią, tj. w układzie kasowym (z pewnymi wyjątkami) i zgodnie z definicjami przejętymi w Ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.):**

[**http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20091571240**](http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20091571240)

**Szczebel centralny według metodologii GFSM2001**

**Metodologia GFSM2001 została opracowana przez Międzynarodowy Fundusz Walutowy. Szczebel centralny stanowi jeden z dwóch szczebli sektora instytucji rządowych i samorządowych (drugim jest szczebel lokalny). Szczebel centralny obejmuje budżet państwa, jednostki działające poza budżetem państwa oraz fundusze ubezpieczeń społecznych. Dane w niniejszej informacji obejmują niepełny zakres szczebla centralnego (są jednak wystarczające do oceny jego sytuacji finansowej, stanowią ok. 80% jego skonsolidowanych wydatków), tj. budżet państwa, Fundusz Ubezpieczeń Społecznych (FUS), Fundusz Emerytalno-Rentowy (FER), Fundusz Pracy (FP) oraz Narodowy Fundusz Zdrowia (NFZ). Dane o szczeblu centralnym prezentowane są w ujęciu kasowym oraz po eliminacji wewnętrznych przepływów.**

**Więcej na:** [**http://www.mf.gov.pl/documents/764034/1002148/metodologia+wersja+polska2001.pdf**](http://www.mf.gov.pl/documents/764034/1002148/metodologia%2Bwersja%2Bpolska2001.pdf)

**Sektor instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010**

**Od września 2014 r. obowiązuje nowy europejski system rachunków narodowych i regionalnych ESA2010, zgodnie z Rozporządzeniem PE i Rady UE nr 549/2013 z dnia 21 maja 2013 r. Zakres sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 jest tożsamy z zakresem tego sektora wg GFSM2001. Obejmuje on trzy podsektory: dwa z nich: podsektor instytucji rządowych na szczeblu centralnym oraz podsektor funduszy ubezpieczeń społecznych odpowiadają zakresowi szczebla centralnego wg GFSM2001, a pozostałym jest podsektor instytucji samorządowych na szczeblu lokalnym. Dane ESA2010 są prezentowane, podobnie jak w GFSM2001, po eliminacji wewnętrznych przepływów, jednak różnią się od danych GFSM2001 odmienną koncepcją rachunkową (są to dane memoriałowe, z pewnymi dostosowaniami) oraz odmienną klasyfikacją niektórych transakcji. Deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych obliczony według zasad ESA2010 stanowi jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht (drugim jest dług tego sektora).**

**Rozporządzenie dostępne:** [**http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/europejski-system-rachunkow-narodowych-i-regionalnych-esa-2010/rozporzadzenie-parlamentu-europejskiego-i-rady-ue-nr-5492013-z-dnia-21-maja-2013-r-,1,1.html**](http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/europejski-system-rachunkow-narodowych-i-regionalnych-esa-2010/rozporzadzenie-parlamentu-europejskiego-i-rady-ue-nr-5492013-z-dnia-21-maja-2013-r-%2C1%2C1.html)**.**



# ANEKS STATYSTYCZNY

**SPIS TABLIC**

**Tablica 1 Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne**

**Tablice 2- 5 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych (wg. ESA 2010) sektor instytucji rządowych i samorządowych**

**Tablice 6- 9 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych (wg. sprawozdawczości krajowej) budżet państwa**

**Tablice 10- 12 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych – jednostki samorządu terytorialnego**

**Tablice 13- 19 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych - Państwowe fundusze celowe**

**Tablice 20- 22 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych (wg. metodologii GFSM2001)**

**Tablice 23- 24 Zadłużenie sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg. ESA 2010)**

**Tablice 25- 26 Zadłużenie sektora finansów publicznych – Państwowy Dług Publiczny**

**Tablice 27- 28 Zadłużenie sektora finansów publicznych – Zadłużenie Skarbu Państwa**

1. Notyfikacja fiskalna, kwiecień 2021 [↑](#footnote-ref-1)
2. Dla lat 2018–20 dane mają charakter wstępny ze względu na brak danych statystycznych w takiej szczegółowości, która umożliwiłaby przeprowadzenie pełnego szacunku. [↑](#footnote-ref-2)