

ORGANIZACJA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ. SYSTEM NADZORU W PSP

ORGANISATION OF STATE FIRE SERVICE. INSPECTION SYSTEM

W roku 2007 zakończono, zapoczątkowany w 2006 r., proces wprowadzania zmian organizacyjnych w komendach wojewódzkich i powiatowych (miejskich) PSP, który wynikał z realizacji postanowień rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i komendy powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej. W ramach tych czynności Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej zatwierdził regulaminy organizacyjne komend wojewódzkich PSP.

Schemat struktury organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej w 2007 r. przedstawia rys. 1, natomiast wykaz jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej w 2007 r. obrazuje tabela 1.

Równoległe ze zmianami struktur organizacyjnych komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) PSP prowadzono prace związane ze zmianą organizacji wewnętrznej Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej.

Dnia 5 lutego 2007 r. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej podpisał Zarządzenie Nr 8 w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej. Przedmiotowa regulacja ustaliła m.in. nową strukturę organizacyjną KG PSP. Powstały nowe komórki organizacyjne tj. Biuro do Spraw Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej oraz Biuro Kadr i Szkolenia, zlikwidowano natomiast Biuro Administracyjno-Gospodarcze. Zmianie uległ zakres działania Biura Kwatermistrzowskiego, które poza realizacją zadań w zakresie logistyki i standaryzacji na potrzeby PSP i krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego obecnie zapewnia także obsługę administracyjną, gospodarczą i transportową Komendy Głównej. Prace nad reorganizacją Komendy Głównej PSP prowadzone były jednak w dalszym ciągu. Dokonane w trakcie 2007 roku zmiany regulaminu organizacyjnego Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej wynikały m.in.: z konieczności realizacji oraz sprawowania nadzoru nad uchwaloną 12 stycznia 2007 r. ustawą o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007 – 2009” (Dz. U. Nr 35, poz. 213), konieczności dostosowania struktury etatowej do przyjętych nowych rozwiązań organizacyjnych, potrzeby uporządkowania zakresów działania niektórych biur KG PSP. Zmiany te wprowadzone zostały Zarządzeniem nr 16 Komendanta Głównego PSP z dnia 21 marca 2007 r., Zarządzeniem nr 17 z dnia 12 lipca 2007 r., Zarządzeniem nr 18 z dnia 24 września 2007 r. oraz Zarządzeniem nr 24 Komendanta Głównego PSP z dnia 18 grudnia 2007 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Głównej PSP.

Tabela 1. Jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej działające w 2007 r.

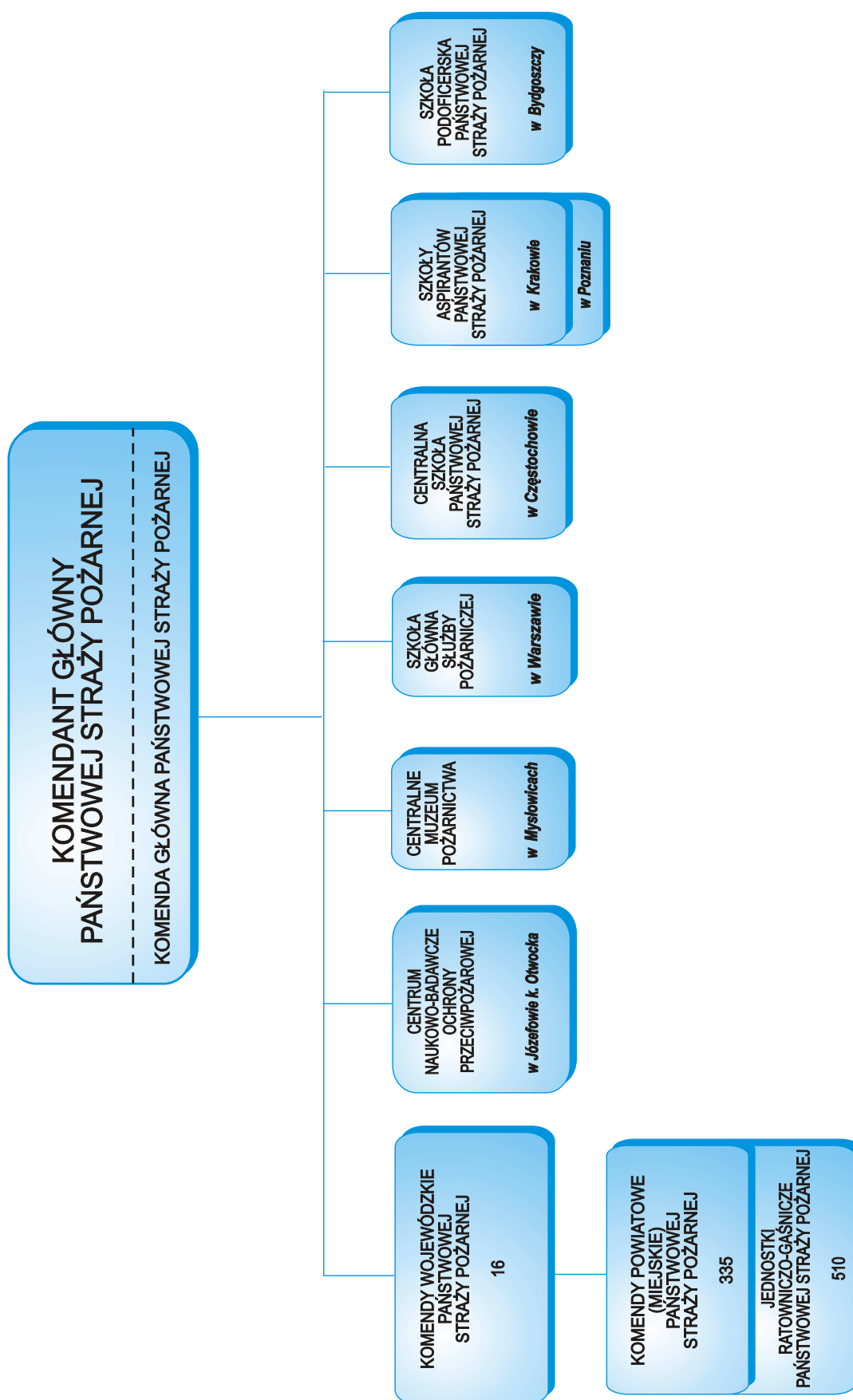
Lp.	Województwo	KG PSP	KW PSP	Szkoly PSP	CMP	CNBOP	KP i KM PSP			Ogółem jednostek organizacyjnych PSP
							KP PSP	KM PSP	razem	
1.	Dolnośląskie		1				22	4	26	27
2.	Kujawsko-pomorskie		1	1			15	4	19	21
3.	Lubelskie		1				16	4	20	21
4.	Lubuskie		1				10	2	12	13
5.	Łódzkie		1				19	3	22	23
6.	Małopolskie		1	1			16	3	19	21
7.	Mazowieckie	1	1	1		1	33	5	38	42
8.	Opolskie		1				10	1	11	12
9.	Podkarpackie		1				17	4	21	22
10.	Podlaskie		1				11	3	14	15
11.	Pomorskie		1				15	4	19	20
12.	Śląskie		1	1	1		12	19	31	34
13.	Świętokrzyskie		1				12	1	13	14
14.	Warmińsko-mazurskie		1				17	2	19	20
15.	Wielkopolskie		1	1			27	4	31	33
16.	Zachodniopomorskie		1				17	3	20	21
Razem		1	16	5	1	1	269	66	335	359

Archiwizacja dokumentów

W 2007 roku w ramach realizacji działalności w zakresie kancelaryjno-archiwalnej w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej opracowano i wydano decyzję Nr 63 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej oraz jednolitego rzeczowego wykazu akt dla jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Decyzja została wydana w związku z wejściem w życie postanowień zarządzenia Nr 4 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 stycznia 2007 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej oraz jednolitego rzeczowego wykazu akt Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Potrzeba wydania decyzji związana była z koniecznością dostosowania „Instrukcji Kancelaryjnej” i „Rzeczowego wykazu akt” jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej do dokumentów obowiązujących w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Aktualny zasób archiwalny Komendy Głównej PSP stanowi:

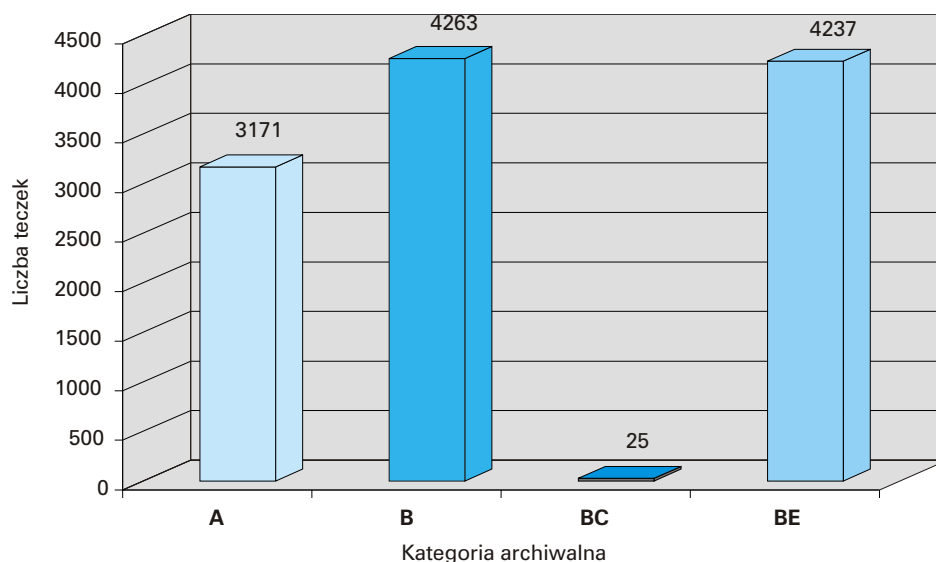
- zbiór otwarty, w którym znajdują się akta przekazane według 396 spisów zdawczo-odbiorczych wytworzone przez poszczególne komórki organizacyjne KG PSP. W otwartym zasobie archiwalnym znajduje się 11 696 teczek, w tym materiały o charakterze niejawnym,
- zbiór zamknięty byłej Szkoły Podoficerskiej PSP w Opolu (92 spisy zdawczo-odbiorcze), w sumie 18 metrów bieżących akt,
- zbiór zamknięty byłej Szkoły Podoficerskiej PSP w Supraślu (81 spisów zdawczo-odbiorczych), to jest 16,5 metra bieżącego akt.



Rys. 1. Schemat struktury organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej w 2007 r.

W 2007 roku do Archiwum Komendy Głównej PSP z komórek organizacyjnych przyjęto 1078 teczek akt w ilości około 35,23 metrów bieżących akt.

Stan zasobu Archiwum Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej wg kategorii akt na dzień 31 grudnia 2007 r. obrazuje wykres.



Rys. 2. Stan zasobu archiwum KG PSP na dzień 31 grudnia 2007 r.

Zgodnie z zezwoleniem wydanym na podstawie decyzji Nr 59 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 12 października 2007 r. w sprawie powołania komisji do oceny dokumentacji niearchiwalnej znajdującej się w archiwum Komendy Głównej PSP przeprowadzono brakowanie dokumentacji niearchiwalnej, której termin przechowywania już minął. Zdjęto z ewidencji i przekazano na makulaturę 1264 pozycje, w tym 1914 teczek akt komórek organizacyjnych Komendy Głównej PSP.

W 2007 roku wydano 178 zezwoleń jednorazowych na wybrakowanie i przekazanie na makulaturę lub zniszczenie dokumentacji niearchiwalnej wytworzonej przez jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej. Na podstawie przeprowadzonych analiz protokołów brakowań akt, w związku z licznymi niedociągnięciami w sporządzaniu protokołów, w 25 przypadkach odmówiono wydania zezwolenia.

W ramach prowadzenia nadzoru organizacyjno-merytorycznego nad archiwami zakładowymi działającymi w jednostkach organizacyjnych PSP w roku 2007 przeprowadzono kontrole w Komendzie Powiatowej PSP w Sieradzu oraz w Komendzie Miejskiej PSP w Chełmie.

W 2007 roku przeprowadzono dwa pięciodniowe kursy kancelaryjno-archiwalne I stopnia dla pracowników prowadzących archiwa zakładowe w jednostkach organizacyjnych PSP. Celem kursu było przekazanie słuchaczom podstawowej wiedzy teoretycznej oraz praktycznego przygotowania do pełnienia funkcji archiwisty i referenta kancelaryjnego. Kursy zorganizowało Biuro Organizacji i Nadzoru KG PSP przy współpracy Krajowego Centrum Edukacji Archiwalnej Stowarzyszenia Archiwistów Polskich w Centrum Naukowo-Badawczym Ochrony Przeciwpożarowej w Józefowie. Ogółem kurs ukończyły 74 osoby.

Szczegółowy wykaz przedstawia poniższa tabela.

← brak wykresu?

Tabela 2. Liczba przeszkolonych osób z podziałem na poszczególne województwa

Lp.	Województwo	Liczba osób
1.	Dolnośląskie	12
2.	Lubuskie	4
3.	Małopolskie	8
4.	Mazowieckie	4
5.	Podkarpackie	7
6.	Pomorskie	8
7.	Śląskie	15
8.	Świętokrzyskie	4
9.	Warmińsko-mazurskie	7
10.	Zachodniopomorskie	5
Razem		74

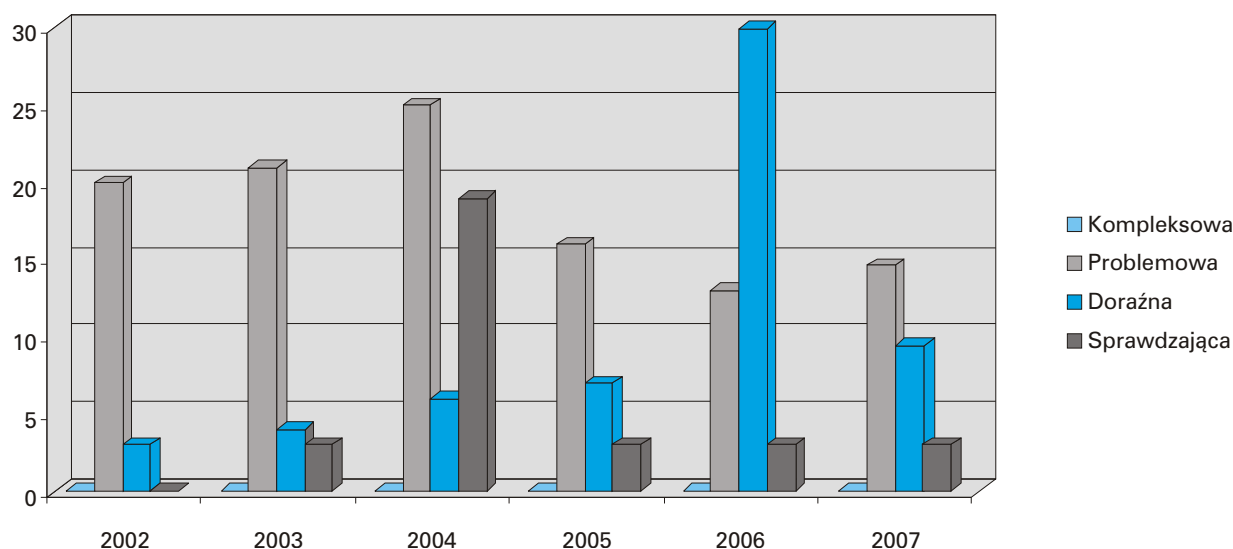
Działalność kontrolna w Państwowej Straży Pożarnej

Przepisem regulującym zasady prowadzenia działalności kontrolnej organów i jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej jest zarządzenie Nr 49 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 roku w sprawie szczegółowych zasad i trybu przeprowadzania kontroli przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz organy i jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. Urz. MSWiA Nr 7, poz. 30).

Kontrole zrealizowane przez zespoły kontrolne Komendanta Głównego PSP w 2007 roku

Tabela 3. Rodzaj i liczba przeprowadzonych kontroli oraz jednostki organizacyjne PSP objęte kontrolą

Lp.	Rodzaj kontroli	Liczba przeprowadzonych kontroli	Jednostki organizacyjne PSP
1.	Kompleksowa	–	–
2.	Problemowa	13	– Komenda Główna PSP; – Szkoła Aspirantów PSP w Krakowie, Centralne Muzeum Pożarnictwa, Szkoła Podoficerska PSP w Bydgoszczy, Centrum Naukowo-Badawcze Ochrony Przeciwpożarowej; – Komendy wojewódzkie PSP w: Katowicach, Krakowie, Gorzowie Wielkopolskim, Kielcach, Gdańsku, Olsztynie, Białymstoku; – KP/M PSP w: Chełmie, Dębicy.
3.	Doraźna	30	– Komenda Główna PSP; – Komenda Wojewódzka PSP w Szczecinie (dwie kontrole); – Komenda Wojewódzka PSP w Katowicach; – Komenda Wojewódzka PSP w Opolu (dwie kontrole); – Komenda Wojewódzka PSP w Rzeszowie; – Komenda Wojewódzka PSP w Lublinie; – Komenda Miejska PSP w Katowicach.
4.	Sprawdzająca	3	Komendy wojewódzkie PSP w: Gdańsku, Krakowie, Gorzowie Wlkp.



Rys. 3. Liczba i rodzaj kontroli przeprowadzonych w 2007 r. w odniesieniu do lat 2002–2006

Tabela 4. Tematyka oraz liczba przeprowadzonych kontroli

Lp.	Tematyka kontroli	Rodzaj kontroli	Liczba kontroli
1.	Realizacja zadań w zakresie finansowo-gospodarczym	problemowa	4
2.	Wykorzystanie środków finansowych przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej	problemowa	2
3.	Kierowanie komendami wojewódzkimi PSP	problemowa	2
4.	Sprawowanie nadzoru przez komendantów wojewódzkich PSP nad rzeczoznawcami ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych	sprawdzająca	3
5.	Kierowanie komendami powiatowymi (miejskimi) Państwowej Straży Pożarnej	problemowa	2
6.	Sprawdzenie zarzutów na działalność organów i jednostek organizacyjnych PSP	doraźna	9
7.	Inne: system łączności, ratownictwo medyczne, szkolenie, reorganizacja	problemowa	5

Kontrole zewnętrzne w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej w 2007 roku

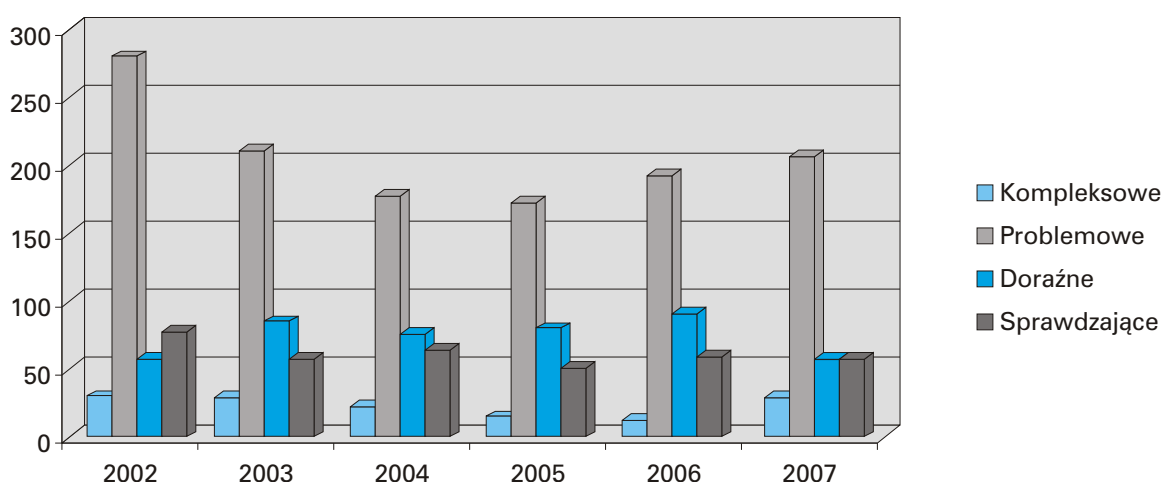
W 2007 roku w Komendzie Głównej PSP przeprowadzono cztery kontrole:

- Departament Kontroli, Skarg i Wniosków Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji nt. postępowań o udzielanie zamówień publicznych oraz w zakresie zasadności zarzutów wobec kierownictwa KW PSP w Lublinie podnoszonych w skargach adresowanych do MSWiA,
- Najwyższa Izba Kontroli nt. wykonania budżetu za 2006 roku oraz przygotowania Państwowej Straży Pożarnej do zapobiegania i usuwania skutków poważnych awarii w rozumieniu ustawy Prawo ochrony środowiska i ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Kontrole zrealizowane przez zespoły kontrolne komendantów wojewódzkich PSP

Tabela 5. Liczba i rodzaj kontroli przeprowadzonych w 2007 r. w komendach powiatowych (miejskich) PSP

Lp.	Rodzaj kontroli	Liczba przeprowadzonych kontroli
1.	Kompleksowa	14
2.	Problemowa	205
3.	Doraźna	64
4.	Sprawdzająca	65

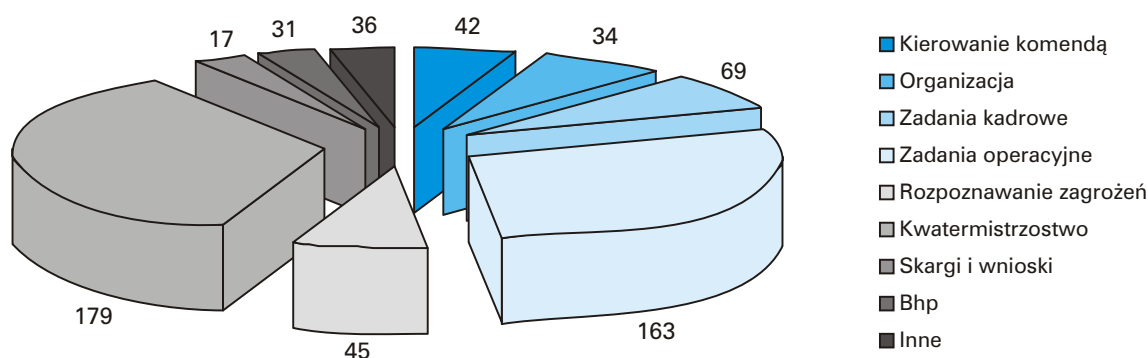


Rys. 4. Liczba i rodzaj kontroli przeprowadzonych w 2007 r. przez zespoły kontrolne komendantów wojewódzkich PSP w odniesieniu do lat 2002–2006

Zakres tematyczny kontroli obejmował realizację zadań przez komendantów powiatowych i miejskich oraz działalność komend powiatowych i miejskich Państwowej Straży Pożarnej przez nich kierowanych.

Tabela 6. Tematyka kontroli w aspekcie liczby przeprowadzonych kontroli

Lp.	Tematyka kontroli	Liczba kontroli
1.	Kierowanie komendą, realizacja zadań ustawowych komendanta powiatowego/miejskiego PSP	42
2.	Organizacja komend (zadania komórek organizacyjnych)	34
3.	Realizacja zadań kadrowych (świadczenia, płace)	69
4.	Realizacja zadań operacyjno-szkoleniowych (przygotowanie do działań ratowniczych i ich prowadzenie, jednostki ratowniczo-gaśnicze)	163
5.	Realizacja zadań w zakresie rozpoznawania zagrożeń (działalność kontrolna)	45
6.	Kwatermistrzostwo, logistyka, zagadnienia finansowe	179
7.	Skargi i wnioski	17
8.	Bhp	31
9.	Inne	36



Rys. 5. Struktura przedmiotowa przeprowadzonych kontroli przez zespoły kontrolne komendantów wojewódzkich PSP

Przyjmowanie, rozpatrywanie oraz załatwianie skarg i wniosków w Komendzie Głównej PSP w 2007 r.

Ogółem w roku 2007 do Wydziału Skarg i Wniosków KG PSP wpłynęło 281 spraw:

- 191 skarg w tym 5 interpelacji poselskich,
- 20 wniosków,
- 70 skarg anonimowych.

We własnym zakresie rozpatrzono 149 spraw tj. 53,02%. Do załatwienia według właściwości przekazano 32 sprawy tj. 11,88%. Do realizacji w 2008 roku przeniesiono 15 spraw, co stanowi 5,34%. Pozostałe sprawy to anonimy.

W rozpatrywanym okresie spośród 70 anonimów, które stanowią 24,92% spraw, jakie wpłynęły do Wydziału, 32 przekazano do właściwych komend wojewódzkich PSP w celu zajęcia stanowiska w związku ze stawianymi zarzutami. Na podstawie zebranych informacji udzielono odpowiedzi na 8 anonimów przesłanych przez MSWiA, 26 pozostawiono bez rozpatrzenia, a pozostałe dołączono do innych rozpatrywanych spraw lub ujęto w programach kontroli.

Przedmiotem skarg i anonimów były m.in. następujące zagadnienia:

- działalność komendantów PSP jako organów administracji państwowej,
- nieprawidłowości przy przyjmowaniu do służby w PSP,
- polityka kadrowa w PSP,
- przeprowadzanie postępowań przetargowych,
- mobbing przełożonych wobec podwładnych,
- przyznawanie świadczeń mieszkaniowych emerytom i rencistom PSP,
- skreślenie kadeta z listy słuchaczy w SA PSP,
- naruszenie ustawy o związkach zawodowych,
- nieprzestrzeganie zasad bezpieczeństwa ppoż.

Przedmiotem interpelacji Posłów na Sejm RP były następujące sprawy:

- nieprzyjęcie do służby w PSP,
- odwołanie ze stanowiska Komendanta Powiatowego PSP,
- zmiany organizacyjne w jednostkach PSP (likwidacja etatów i jednostek).

Spośród spraw, które były rozpatrywane w 2007 r. przez Wydział Skarg i Wniosków tylko 15 skarg było zasadnych, co stanowi 10,07%.

W porównaniu z rokiem 2006 zwiększyła się liczba skarg z terenu woj. zachodniopomorskiego oraz woj. opolskiego.

Wśród skarg z terenu woj. zachodniopomorskiego były interpelacje poselskie oraz skargi organizacji związkowych, działających w jednostkach organizacyjnych PSP na terenie tego województwa. Główną tematyką tych skarg była, zdaniem skarżących, niewłaściwa współpraca Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie z organizacjami samorządu terytorialnego i związkowymi, dotycząca reorganizacji komend powiatowych/miejskich PSP woj. zachodniopomorskiego.

Skargi wpływające z województwa opolskiego, przesyłane przez organizacje związkowe działające na terenie tego województwa, dotyczyły nieprawidłowości występujących w Komendzie Wojewódzkiej PSP w Opolu oraz niewłaściwej współpracy Opolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z organizacją związkową w sprawie: rozdziału środków finansowych, nieuzgadniania podwyżek płac oraz nieprawidłowości przy wypłacie wyrównań podwyżek w dodatku służbowym.

Tematyka spraw wpływających do KG PSP w stosunku do roku ubiegłego nie uległa zmianie. Dominowały zagadnienia z zakresu spraw kadrowych.

Skargi i wnioski załatwiane są zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji, przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46 ze zm.).

SUMMARY

In 2007, the process of introducing the organisational changes at SFS provincial and county (town) headquarters was concluded. It was started in 2006 to implement the provisions of the Regulation of the Minister of Internal Affairs and Administration of 26 July 2006 on the framework organisation of the provincial and county (town) headquarters of the State Fire Service.

As part of these activities, the Chief Commandant of the State Fire Service approved the organisational regulations of SFS provincial headquarters.

In parallel with the organisational changes at SFS provincial and county (town) headquarters, work was carried out in relation to the change in the internal organisation of the National Headquarters of the State Fire Service.

On 5 February 2007, the Chief Commandant of the State Fire Service signed the Regulation No. 8 on the granting of the organisational regulations for the National Headquarters of the State Fire Service. This Regulation established e.g. a new organisational structure of the National Headquarters of the State Fire Service. The amendments to the organisational regulations of the National Headquarters of the State Fire Service had to be adopted in the course of 2007 in the light of the need to implement and exercise supervision over e.g. the Act of 12 January 2007 Establishing "The Programme for the Modernisation of the Police, the Border Guard, the State Fire Service and the Government Protection Office in 2007–2009" (Official Journal of the Laws

No 35, Item 213), the need to adapt the staffing structure to the new organisational solutions or the need to improve the scope of activity of certain bureaus of the National Headquarters of the State Fire Service.

Filing of documents

In 2007, within the framework of the activities in the scope of document handling and filing at the organisational units of the State Fire Service:

- Decision No. 63 of the Chief Commandant of the State Fire Service of 14 November 2007 concerning the instruction on the handling of documents and a uniform list of the types of files for the organisational units of the State Fire Service was drafted and issued. The Decision was related to the need to adapt the "Document Handling Instruction" and the "thematic list of files" to the documents in effect at the Ministry of Internal Affairs and Administration;
- Decision No. 59 of the Chief Commandant of the State Fire Service of 12 October 2007 was issued providing for the removal from registration of 1,914 files of the organisational units of the National Headquarters of SFS;
- 178 single permits were given to allow for the removal on the grounds of damage or the destruction of non-archival documents generated by SFS organisational units;
- within the framework of organisational and substantive supervision over the internal archives in operation at SFS organisational units, 2 inspections were carried out;
- two five-day first-degree document handling and filing courses were delivered.

Inspection activities at the State Fire Service

The legal act which governs the principles of the conduct of inspection activities by the authorities and organisational units of the State Fire Service is the Regulation No. 49 of the Minister of Internal Affairs and Administration of 19 June 2007 on the detailed principles and procedure of the conduct of inspections by the Minister of Internal Affairs and Administration as well as the authorities and organisational units subordinated to or supervised by the Minister of Internal Affairs and Administration (Official Journal of the Ministry of Internal Affairs and Administration No. 7, Item 30).

The inspection teams of the Chief Commandant of SFS carried out: 14 problem-related inspections, 3 checks and 9 ad hoc inspections. The thematic range of the inspections covered: the implementation of financial and economic tasks, the use of financial resources allocated for the purposes of fire protection, the management of the organisational units of SFS, the exercise of supervision by SFS provincial commandants over experts on fire protection devices and the verification of complaints related to the activities of SFS authorities and organisational units.

The inspection teams of SFS provincial commandants carried out: 14 comprehensive inspections, 205 problem-related inspections, 65 ad hoc inspections and 64 checks. The thematic range of the inspections covered the implementation of tasks by country and town commandants as well as the operations of SFS country and town headquarters.

Acceptance, consideration and handling of complaints and requests at the National Headquarters of SFS in 2007

In 2007, the Department of Complaints and Requests of the National Headquarters of SFS received a total of 281 cases, including:

- 191 complaints (including 5 queries from Members of Parliament),
- 20 requests,
- 70 anonymous complaints.

The Department handled on its own 149 cases, i.e. 53.02%. 32 cases, i.e. 11.88%, were forwarded for handling in accordance with competence. 15 cases, i.e. 5.34%, were deferred to be handled in 2008. The other cases were anonymous.

Among the cases handled by the Department of Complaints and Requests in 2007, only 15 complaints were justified, representing 10.07%.

The issues of the cases brought to the attention of the National Headquarters of SFS did not change with respect to the previous year. They were dominated by personnel issues.

AKTY PRAWNE

LEGAL ACTS

Ustawa

1. Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 181, poz. 1291).

Rozporządzenie Rady Ministrów

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 października 2007 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 204, poz. 1470).

Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 czerwca 2007 r. w sprawie wysokości środków finansowych w 2007 r. i ich podziału między jednostki ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. Nr 114, poz. 787)
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie wykazu wyrobów służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia i życia oraz mienia, a także zasad wydawania dopuszczenia tych wyrobów do użytkowania (Dz. U. Nr 143, poz. 1002).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych czynności wykonywanych podczas procesu dopuszczenia, zmiany i kontroli dopuszczenia wyrobów, opłat pobieranych przez jednostkę uprawnioną oraz sposobu ustalania wysokości opłat za te czynności (Dz. U. Nr 143, poz. 1001).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 sierpnia 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, maksymalnych stopni przypisanych do poszczególnych stanowisk oraz dodatkowych wymagań kwalifikacyjnych, jakim powinni odpowiadać strażacy na określonych stanowiskach służbowych (Dz. U. Nr 153, poz. 1085).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 grudnia 2007 r. w sprawie nagród i zapomóg dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 234, poz. 1725).

Zarządzenia Komendanta Głównego PSP

Zarządzenie Nr 8 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 5 lutego 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej (Dz. Urz. KG PSP Nr 1, poz. 8).

Zarządzenie Nr 19 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 27 września 2007 r. zmieniające zarządzenie w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. Urz. KG PSP Nr 2, poz. 2).

SUMMARY

nie będzie ?

- Proponuję dać b. krótką ogólną notkę jaki temat porusza ten rozdział tak jak np. w rozdz. 14 – będzie konsekwentnie

KRAJOWY SYSTEM RATOWNICZO-GAŚNICZY

NATIONAL FIREFIGHTING AND RESCUE SYSTEM

Tabela 7. **Potencjał krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego**
– stan na dzień 31 grudnia 2007 roku

Lp.	Województwo	Liczba JRG PSP	Liczba posterunków	Liczba szkolnych JRG	Liczba jednostek OSP
1.	Dolnośląskie	44	3		201
2.	Kujawsko-pomorskie	29		1	171
3.	Lubelskie	28	4		267
4.	Lubuskie	19			97
5.	Łódzkie	34			289
6.	Małopolskie	32	2	1	322
7.	Mazowieckie	60	5	1	418
8.	Opolskie	17			108
9.	Podkarpackie	27	1		269
10.	Podlaskie	18	3		162
11.	Pomorskie	30			190
12.	Śląskie	47	3	1	334
13.	Świętokrzyskie	17	1		195
14.	Warmińsko-mazurskie	24			139
15.	Wielkopolskie	42	1	1	307
16.	Zachodniopomorskie	25	6		154
Razem		493	29	5	3623

Inne jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do KSRG:

- ZSP w Zakładach Azotowych S.A. w Puławach;
- ZSP Stoczni Gdańskiej S.A. w Gdańsku;
- ZSR Stoczni Gdynia S.A. w Gdyni;
- ZSR Stoczni Marynarki Wojennej w Gdyni;
- ZSP Polskiego Koncernu Naftowego ORLEN S.A. w Płocku;
- ZSP Odcinka Centrum Przedsiębiorstwa Eksploatacji Rurociągów Naftowych „Przyjaźń” w Płocku;
- ZSP Odcinka Wschodniego Przedsiębiorstwa Eksploatacji Rurociągów Naftowych „Przyjaźń” w Płocku z siedzibą w Stacji Pomp Nr 1 w Adamowie.

Inne podmioty współpracujące z KSRG:

- 11 szpitali, w tym: 10 MSWiA w Warszawie, Krakowie, Poznaniu, Łodzi, Olsztynie, Katowicach, Białymstoku, Lublinie, Szczecinie i Wrocławiu oraz Centrum Leczenia Oparzeń w Siemianowicach Śląskich,
- 201 specjalistów krajowych z różnych dziedzin ratownictwa.

System wspomagają na podstawie zawartych porozumień służby, inspekcje i straże m.in.:

- Policja,
- Straż Graniczna,
- Państwowa Inspekcja Ochrony Środowiska,
- IMGW,
- Państwowa Agencja Atomistyki,
- Stacje ratownictwa górniczego,
- Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa.

Organizacje pozarządowe:

- GOPR,
- WOPR,
- TOPR,
- Aeroklub Polski,
- ZHP,
- Polska Misja Medyczna,
- Polski Związek Alpinizmu.

W 2007 roku Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej włączył do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego 59 jednostek ochotniczych straży pożarnych.

Ogółem jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do KSRG postawiły do dyspozycji systemu:

- ok. 30 000 zawodowych strażaków PSP i ok. 5600 samochodów pożarniczych różnych typów,
- jednostki OSP postawiły do dyspozycji systemu niespełna 120 000 ratowników w wieku 18–60 lat oraz ok. 7220 samochodów pożarniczych.

Komendant Główny PSP w roku 2007 podpisał aneks do Porozumienia w sprawie określenia zasad współdziałania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego z Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym zawartego 21 kwietnia 2006 r. w Warszawie między Komendantem Głównym PSP a Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym. Aneks przedłuża ważność porozumienia na czas nieokreślony.

Odwoły Operacyjne KSRG

W 2007 roku trwały prace planistyczne nad reorganizacją odwołów operacyjnych. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej Rozkazem nr 10 z dnia 18 września 2007 r. wprowadził nową organizację Centralnego Odwołu Operacyjnego.

Bez zmian pozostają podstawowe założenia odwołów operacyjnych. Wojewódzkie odwoły operacyjne przeznaczone są do prowadzenia działań ratowniczych w sytuacji, gdy skutki zdarzenia przekraczają możliwości potencjału ratowniczego powiatów. Każde z szesnastu województw dysponuje brygadą odwołu operacyjnego, w której składzie znajdują się kompanie wojewódzkiego odwołu operacyjnego oraz specjalistyczne grupy ratownicze. Wybrane pododdziały wojewódzkiego odwołu operacyjnego, po spełnieniu standardów określonych przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, mogą zostać włączone do Centralnego Odwołu Ope-

racyjnego. W województwach posiadających minimum dwie kompanie gaśnicze spełniające standardy Centralnego Odwodu Operacyjnego, mogą być utworzone bataliony Centralnego Odwodu Operacyjnego. Obecnie powyższe kryterium spełnia 9 województw.

W skład Centralnego Odwodu Operacyjnego wchodzi także pięć kompanii szkolnych.

Centralny Odwód Operacyjny jest przeznaczony do prowadzenia działań ratowniczych na obszarze całego kraju w sytuacji, gdy skala zdarzenia przekracza możliwości sił ratowniczych województwa. Kompanie i wybrane specjalistyczne grupy mogą być w razie potrzeby dysponowane w dowolną część kraju, a ponadto do państw graniczących z Polską lub innych występujących o pomoc ratowniczą.

W związku z koniecznością spełnienia standardów zmniejszyła się liczba pododdziałów Centralnego Odwodu Operacyjnego w porównaniu z poprzednio obowiązującą organizacją odwodów.

Tabela 8. Formacje wchodzące w skład COO

Lp.	Rodzaj pododdziału	Ilość
1.	Kompanie gaśnicze, w tym:	25
	Kompanie w wariantcie przemysłowym	12
2.	Kompanie specjalne powodziowe ewakuacyjne	10
3.	Kompanie specjalne powodziowe pompowe	8
4.	Kompanie logistyczne	5
5.	Kompanie szkolne	5
6.	Specjalistyczne grupy ratownictwa wodno-nurkowego	8
7.	Specjalistyczne grupy ratownictwa chemicznego	14
8.	Specjalistyczne grupy ratownictwa wysokościowego	12
9.	Specjalistyczne grupy ratownictwa technicznego	6
10.	Specjalistyczne grupy poszukiwawczo-ratownicze	5

Struktury poziomu wojewódzkiego są w trakcie reorganizacji, w związku z powyższym w części województw odwody funkcjonują jeszcze według starych zasad. Dlatego też ilościowe porównanie nie jest miarodajne.

Ćwiczenia Centralnego Odwodu Operacyjnego

W 2007 roku w ramach funkcjonowania Centralnego Odwodu Operacyjnego zorganizowano dwa ćwiczenia:

- „PSTRAŻE 2007” – międzynarodowe ćwiczenia specjalistycznych grup ratowniczych oraz kompanii gaśniczych na terenie poligonowym,
- „WODA 2007” – ćwiczenia kompanii specjalnych oraz specjalistycznych grup ratowniczych na obszarze Koronowa oraz Zalewu Koronowskiego.

Ćwiczenia „PSTRAŻE 2007” poświęcone były współdziałaniu specjalistycznych grup ratowniczych z Polski, Czech, Niemiec i Ukrainy oraz służb współdziałających z krajowym systemem ratowniczo-gaśniczym podczas działań ratowniczych związanych z wieloprzestrzennymi kata-

strofami infrastruktury miejskiej. Ponadto sprawdzono operowanie kompaniami gaśniczymi podczas wielkoobszarowych pożarów lasów.

W ćwiczeniach uczestniczyło: 5 specjalistycznych grup poszukiwawczo-ratowniczych z Polski, 3 zagraniczne grupy poszukiwawczo-ratownicze, 2 grupy ratownictwa wysokościowego, 2 grupy ratownictwa technicznego, 2 kompanie gaśnicze Centralnego Odwodu Operacyjnego, a ponadto służby współdziałające z krajowym systemem ratowniczo-gaśniczym, w szczególności:

- Policja;
- Biuro Ochrony Rządu;
- Straż Graniczna;
- Siły Zbrojne RP (25 Brygada Kawalerii Powietrznej Wojsk Lądowych, Wojskowa Ochrona Przeciwpożarowa oraz Centrum Reagowania Epidemiologicznego Sił Zbrojnych RP);
- Polski Czerwony Krzyż;
- Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe;
- Centralna Stacja Ratownictwa Górniczego;
- Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa.

Ćwiczenia „WODA 2007” poświęcone były współdziałaniu, wchodzących w skład Centralnego Odwodu Operacyjnego, specjalistycznych kompanii oraz grup ratowniczych podczas prowadzenia działań ratowniczych na akwenach. Założenia obejmowały pełny zakres ratownictwa wodnego poszerzonego o działania przeciwpowodziowe.

W ćwiczeniach uczestniczyły wydzielone pododdziały Centralnego Odwodu Operacyjnego, w tym: dwie kompanie powodziowe, jedna kompania specjalna w wariantcie ekologicznym, 3 specjalistyczne grupy ratownicze wodno-nurkowe. Ponadto podczas ćwiczeń współdziałano z podmiotami wspierającymi krajowy system ratowniczo-gaśniczy, były to w szczególności:

- Policja;
- Biuro Ochrony Rządu;
- Marynarka Wojenna;
- Jednostka Ratowniczo-Poszukiwawcza Sił Zbrojnych;
- Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe;
- Ochotnicze Straże Pożarne z terenu gminy Koronowo.

Inspekcje gotowości operacyjnej jednostek, których siły tworzą Centralny Odwód Operacyjny

W 2007 roku zakończono prace nad opracowaniem Wytycznych przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej jednostek, których siły tworzą Centralny Odwód Operacyjny. Umożliwiło to realizację inspekcji gotowości operacyjnej na podstawie Zarządzenia nr 6 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 21 czerwca 2006 roku w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Przeprowadzono pierwszą serię inspekcji, którymi objęto łącznie 8 jednostek ratowniczo-gaśniczych.

Doświadczenia zdobyte w trakcie tych inspekcji oraz wnioski z nich wypływające omówiono na rocznej odprawie z naczelnikami wydziałów operacyjnych komend wojewódzkich PSP. Efektem jest przyjęcie Wytycznych Komendanta Głównego PSP za kanwę do opracowania

Ramowych Wytycznych przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej w podmiotach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, które stanowić będą materiał pomocniczy dla komendantów wojewódzkich do wydania własnych wytycznych regulujących to zagadnienie.

Operacyjna współpraca międzynarodowa

Rok 2007 był kolejnym, w którym PSP aktywnie uczestniczyła w strukturach międzynarodowych działań ratowniczych oraz w międzynarodowych ćwiczeniach organizowanych w kraju i za granicą.

Pomoc humanitarna

Macedonia – w odpowiedzi na oficjalną prośbę Centrum Monitoringu i Informacji Unii Europejskiej o udzielenie pomocy humanitarnej Macedonii rząd Rzeczypospolitej Polskiej w lipcu 2007 r. podjął decyzję o udzieleniu pomocy w postaci przekazania sprzętu, tj. środka pianotwórczego, węży gaśniczych oraz zapasu wody mineralnej o łącznej wartości 430 000 PLN (110 000 EURO).

Pomoc została udzielona na podstawie decyzji nr 151 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2007 roku w sprawie utworzenia grupy ratowniczej do udziału w akcji humanitarnej na terytorium Republiki Macedonii. Grupa ratownicza w 4-osobowym składzie przetransportowała pomoc dwoma ciężarówkami PSP i przekazała dary przedstawicielom władzy Macedonii 29 lutego 2007 r.

Irak – akcja przyjęcia obywateli Polski i ich rodzin, wracających z Iraku, w związku z pogarszającą się sytuacją w tym państwie i zagrożeniem bezpieczeństwa.

W dniu 12 lipca 2007 r. KG PSP zorganizowała bazę na terenie 36 Specjalnego Pułku Lotnictwa Transportowego Wojska Polskiego – Warszawa Okęcie dla 31 uchodźców z Iraku, w celu zabezpieczenia logistycznego ich odprawy na terenie RP.

Ćwiczenia międzynarodowe

IDASSA 2007 – w dniach 21–24 maja 2007 r. polska grupa poszukiwawczo-ratownicza w 21-osobowym składzie wzięła udział w ćwiczeniach IDASSA 2007, zorganizowanych przez Rząd Chorwacji oraz NATO w Chorwacji. Ćwiczenia odbywały się w miejscowości Biograd i wzięło w nich udział 1200 uczestników z 44 państw.

Po raz pierwszy grupa została skonfigurowana na podstawie tzw. modułowej budowy. Grupa SAR do działań poza granicami kraju składała się z: modułu poszukiwawczego (przewodnicy i psy ratownicze, sprzęt elektroniczny do lokalizacji poszkodowanych), modułu tzw. wsparcia technicznego (sprzęt do ekstrakcji poszkodowanych z gruzów), modułu medycznego (lekarz i paramedycy), modułu logistycznego (przy dłuższych akcjach w trudnych warunkach, w krajach trzecich oprócz logisty powinien znaleźć się także kucharz) oraz modułu dowódczego (dowódcy grupy, zastępcy dowódcy i oficera łącznikowego delegowanych z KG PSP).

EULUX 2007 – w dniach 5–10 czerwca 2007 r. polska grupa ratownictwa chemicznego w składzie 20 osób wzięła udział w ćwiczeniach zorganizowanych na terytorium Wielkiego Księstwa Luksemburg przez Rząd Luksemburga oraz Komisję Europejską; partnerami projektu są Niemcy, Francja, Belgia

Do uczestnictwa w ćwiczeniach zaproszono 4 inne kraje (Węgry, Holandię, Portugalię i Polskę). Łącznie w ćwiczeniach EULUX 2007 wzięło udział 510 ratowników z 8 państw (Niemcy – 145, Luxemburg – 120, Francja – 115, Belgia – 30, Portugalia – 30, Węgry – 25, Holandia – 25, Polska – 20).

SUMMARY

The National Firefighting and Rescue System consists of (as of 31.12.2007):

- 493 firefighting and rescue units of the State Fire Service + 29 separated stations and 5 school-based firefighting and rescue units;
- 3,623 Voluntary Fire Service units;
- 5 in-plant fire service units;
- 2 in-plant rescue service units;
- 11 hospitals: 10 hospitals of the Ministry of Internal Affairs in Warsaw, Cracow, Poznań, Łódź, Olsztyn, Katowice, Białystok, Lublin, Szczecin and Wrocław as well as the Centre for the Treatment of Burns in Siemianowice Śląskie;
- 201 national specialists in the different fields of rescue.

Under the relevant agreements, the system is supported by the services, inspectorates and guards, including e.g.:

- the Police;
- the Border Guard;
- the State Inspectorate for Environmental Protection;
- the Institute of Meteorology and Water Management;
- the State Atomic Energy Agency;
- mining rescue stations;
- the Marine Search and Rescue Service.

Non-governmental organisations:

- the Mountain Voluntary Rescue Service;
- the Water Voluntary Rescue Service;
- the Tatran Voluntary Rescue Service;
- the Polish Aeroclub;
- the Polish Scouts Union;
- the Polish Medical Mission;
- the Polish Alpinist Association.