



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.288.2024

Łódź, 28 marca 2024 r.

Rada Gminy Pęczniew

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/363/24 Rady Gminy Pęczniew z dnia 15 marca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i dla kandydatów na strażaków ratowników z jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Pęczniew za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 marca 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 poz. 194 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały.

W § 1 pkt 1 uchwały rada uregulowała sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP za „gotowość do wyjazdu w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych”.

Zgodnie z art. 15 ust. 1a pkt 2 ustawy rada stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych może przyznać ekwiwalent pieniężny strażakom ratownikom OSP, którzy brali udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy. Rada Gminy Pęczniew w § 1 uchwały postanowiła, że ekwiwalent przysługuje wyłącznie za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, zatem nieuzasadnione jest określenie w § 1 pkt 1 uchwały sposobu jego naliczania za gotowość do wyjazdu w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

W § 1 pkt 2 uchwały rada wskazała, że w przypadku uczestnictwa w szkoleniu lub ćwiczeniu wysokość ekwiwalentu nalicza się „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu”.

Z art. 15 ust. 2 ustawy wynika, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP powinna być naliczana za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Oznacza to, że ustawodawca ujednolicił sposób naliczania ekwiwalentu dla działań ratowniczych, akcji ratowniczych, szkoleń i ćwiczeń. Zatem należy uznać, że rada dopuściła się modyfikacji przepisu ustawowego, bowiem nie uregulowała prawidłowo sposobu naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP za uczestnictwo w szkoleniu i ćwiczeniu.

Ponadto w § 2 uchwały rada zawarła postanowienie dotyczące przyznawania ekwiwalentu pieniężnego kandydatom na strażaków ratowników OSP.

Możliwość unormowania wysokości ekwiwalentu dla kandydata na strażaka ratownika OSP ma charakter fakultatywny i decyzja w zakresie przyznania tego uprawnienia pozostaje w kompetencji organu stanowiącego gminy, bowiem ustawodawca w art. 15 ust. 1a ustawy wskazał, że uprawnienie to przysługuje stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych. W przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP ekwiwalent nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Oznacza to, że rada rozszerzyła krąg działań za jakie przysługuje kandydatowi na strażaka ratownika OSP ekwiwalent pieniężny i zmodyfikowała sposób jego naliczania.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 8 kwietnia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Pęczniew