

**Departament Spraw Obywatelskich** Warszawa, dnia 4 lipca 2022 r.

**Informacja o wynikach kontroli**

**na temat: *Prawidłowość realizacji przez Wojewodę Podlaskiego zadań związanych z wydawaniem, odmową wydania i unieważnianiem paszportów oraz paszportów tymczasowych* przeprowadzonej w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców w Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Białymstoku.**

1. **Podstawa prawna**

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej[[1]](#footnote-1).

1. **Tryb kontroli**

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Spraw Obywatelskich Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem Kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2020*.

1. **Termin kontroli**

Od 21 grudnia 2019 r. do 30 września 2021 r.

1. **Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:**
	1. prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych z zakresu unieważniania dokumentu paszportowego lub odmowy jego wydania;
	2. prawidłowość i terminowość wprowadzania do ewidencji paszportowej informacji
	o kierowanych przez uprawnione organy środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu;
	3. ocena zgodności z przepisami prawa materialnego wydawanych przez Wojewodę Podlaskiego paszportów tymczasowych.
2. **Kontrolą został objęty okres** od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.[[2]](#footnote-2).
3. **Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności**

Realizację przez Wojewodę Podlaskiego zadań związanych z prowadzeniem spraw paszportowych
w zakresie objętym kontrolą oceniono **pozytywnie mimo nieprawidłowości**.

Wojewoda Podlaski w kontrolowanym okresie zapewniał bieżącą obsługę spraw paszportowych
w zakresie przyjmowania i wydawania dokumentów paszportowych.

Wojewoda Podlaski w sposób terminowy realizował – uregulowany w § 10 i § 11 *rozporządzenia
w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji[[3]](#footnote-3) –* obowiązku niezwłocznego, najpóźniej
w następnym dniu roboczym, wprowadzania do ewidencji paszportowej informacji
o kierowanych, przez uprawnione organy, środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu.

Sprawy związane z wydawaniem paszportów tymczasowych prowadził w sposób zgodny
z materialnym prawem paszportowym. Stwierdzone w toku kontroli uchybienia w powyższym zakresie miały charakter incydentalny. Również sposób potwierdzania tożsamości i obywatelstwa osób wnioskujących o wydanie paszportu tymczasowego był zgodny z § 4 pkt 1-3 rozporządzenia
*w sprawie dokumentów paszportowych*, a stwierdzone w toku kontroli uchybienia nie miały charakteru powtarzalnego. Organ paszportowy nie realizował natomiast dyspozycji § 4 pkt
*4* rozporządzenia *w sprawie dokumentów paszportowych,* zgodnie z którą „organ paszportowy we wniosku o wydanie paszportu albo paszportu tymczasowego odnotowuje sposób potwierdzenia danych”. Za prawidłowe natomiast należy uznać ustalanie terminu ważności paszportu tymczasowego w sposób uwzględniający indywidulane okoliczności związane z wydaniem dokumentu tymczasowego.

Podmiot kontrolowany bez zbędnej zwłoki podejmował czynności w toku prowadzonych postępowań administracyjnych i zgodnie z dyspozycją art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego*[[4]](#footnote-4),* zawiadamiał strony o niezałatwieniu sprawy w terminie określonym w art. 35 k.p.a. W sprawach z zakresu unieważniania dokumentu paszportowego, zapewniał stronom czynny udział w postępowaniu administracyjnym. W sposób prawidłowy stosował dyspozycję art. 34 § 1 k.p.a. występując do sądu z wnioskiem o wyznaczenie przedstawiciela dla osób nieznanych z miejsca pobytu.

Zespół kontrolny stwierdził nieprawidłowość polegającą na skierowaniu do sądu wniosku
o ustanowienie kuratora dla osoby nieznanej z miejsca pobytu w sytuacji, kiedy Strona postępowania posiadała zameldowanie na pobyt stały na terenie kraju. W dwóch poddanych czynnościom kontrolnym postępowaniach, podlaski organ paszportowy nie dokonał należytego ustalenia swojej właściwości miejscowej.

1. **Wnioski i zalecenia pokontrolne**

W celu usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz usprawnienia funkcjonowania Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku
zalecono:

* 1. zapewnienie przestrzegania przepisów *Kodeksu postępowania administracyjnego* w szczególności poprzez uznawanie doręczenia zastępczego korespondencji, zgodnie z art. 44 § 4 kpa;
	2. przestrzeganie przepisu art. 38 ust. 1 lit. b *ustawy* *o dokumentach paszportowych* w sytuacji, kiedy organem wnioskującym jest naczelnik urzędu celno–skarbowego;
	3. należyte ustalanie właściwości miejscowej do prowadzenia postępowań w przedmiocie unieważnienia dokumentu paszportowego, zgodnie z właściwością określoną w art. 43 ust.
	2 *ustawy o dokumentach paszportowych*;
	4. wydawanie paszportów tymczasowych jedynie w przypadkach enumeratywnie określonych
	w art. 23 ust. 1 pkt 3-6 *ustawy o dokumentach paszportowych*. W sytuacji, gdy przepis prawa wymaga udokumentowania okoliczności związanych z wydaniem paszportu tymczasowego (art. 23 ust. 1 pkt 4 i 5) żądanie przedłożenia stosownych dokumentów załączonych każdorazowo do akt sprawy w postaci ich oryginału lub potwierdzonej za zgodność z oryginałem kserokopii;
	5. potwierdzanie tożsamości i obywatelstwa osób ubiegających się o wydanie paszportu zgodnie z § *4 rozporządzenia w sprawie dokumentów paszportowych* oraz odnotowywanie na wniosku paszportowym sposobu potwierdzenia danych, zgodnie z dyspozycją § *4 pkt 4 rozporządzenia w sprawie dokumentów paszportowych.*
1. t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224. [↑](#footnote-ref-1)
2. jedna poddana czynnościom kontrolnych sprawa została wszczęta w 2018 r., a jedno rozstrzygnięcie zostało wydane w okresie późniejszym, tj. w 2020 r. [↑](#footnote-ref-2)
3. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji (Dz.U. Nr 26, poz. 131), zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), zwana dalej k.p.a. [↑](#footnote-ref-4)