

**Uzasadnienie do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu
z dnia 14 września 2018 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla
obszaru Natura 2000 Biała Łądecka PLH020035**

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (*t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1614*) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Biała Łądecka PLH020035 zostało wydane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniu 1 kwietnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 1686).

Powodem zmiany ww. zarządzenia są uchylenia wskazane w trybie kontroli aktów prawa miejscowego przez Ministra Środowiska uzasadniające zmianę we własnym zakresie przesłane pismem znak: DP-074-62/42959/14/JJ z dnia 22 grudnia 2014 r., uwagi Ministra Środowiska przedstawione w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych oraz zmiany wynikające z ponownej analizy zapisów ww. zarządzenia.

Uwagi Ministra Środowiska dotyczyły:

- braku pełnego opisu zagrożenia potencjalnego (załącznik nr 3) dla gatunku 1163 głowacz białopłetwy *Cottus gobio*, w związku z czym zapis ten uzupełniono i przyjął on brzmienie: *Ewentualne zwiększenie pozyskiwania żwiru i kamieni z koryta rzeki może spowodować naruszenie struktury dna, stanowiącego kluczowe siedlisko dla gatunku;*
- niewłaściwego wskazania działania ochronnego (załącznik nr 5) dla siedliska 3260 nizinne i podgórskie rzeki ze zbiorowiskami włosieniczników *Ranunculus fluitans* i gatunku 1163 polegającego na opracowaniu i przekazaniu do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska wniosku o zmianę granic obszaru (zdaniem Ministra nie jest to działanie ochronne) – działanie zostało usunięte;
- niewłaściwego wskazania podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie działania ochronnego (załącznik nr 5) dla siedliska 3260 i gatunku 1163 polegającego na monitoringu jakości wód. Minister Środowiska stwierdził, iż wskazywanie na Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu jako odpowiedzialnego za wykonanie tego działania modyfikuje przepisy prawne w zakresie przedmiotowego monitoringu i nakłada nowe obowiązki na wymieniony organ. W związku z powyższym zmieniono nazwę działania dotyczącego monitoringu stanu ochrony ww. przedmiotów ochrony na *Pozyskanie danych z monitoringu jakości wód Białej Łądeckiej (wyrażonej odpowiednim stanem ekologicznym i chemicznym) prowadzonego przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu* i jako podmiot odpowiedzialny w tym zakresie wskazano *organ sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000.*
- niewłaściwego wskazania podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie działania ochronnego (załącznik nr 5) dla siedliska 6430 ziołorośla górskie (*Adenostylion alliariae*) i ziołorośla nadrzeczne (*Convolvuletalia sepium*) polegającego na osłabieniu populacji gatunków inwazyjnych oraz dla gatunku 1163 polegającego na utrzymaniu obecnej dynamiki koryta rzeki i ograniczeniu przekształcenia struktury dna. Minister stwierdził, iż wskazywanie w akcie prawa miejscowego na podmioty szczególnie korzystające z wód, którymi mogą być osoby prywatne, jest

unormowaniem niekonstytucyjnym. W związku z tym podmiot ten usunięto i za wykonanie wskazanych działań ochronnych odpowiedzialnymi będą wyłącznie zarządca cieków oraz organ sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000;

- niewłaściwego określenia działania ochronnego (załącznik nr 5) dla siedliska *91E0 łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae*, olsy źródłiskowe), które sprowadzało się do ochrony biernej. Jak podkreślił Minister, ustawodawca posłużył się terminem „działania”, które dotyczy aktywnego wykonywania określonych czynności, a nie zaniechania. W związku z powyższym, zapisy te zmieniono i otrzymały one brzmienie: *Ograniczenie wycinki drzew oraz umacniania brzegów podczas prac utrzymaniowych lub regulacyjnych z wyjątkiem miejsc, gdzie zagrożona jest infrastruktura i zabudowa oraz sytuacji stwarzających zagrożenie zdrowia, życia lub mienia ludzkiego*. Należy podkreślić, że przedmiotowy zapis ma na celu wskazanie zakresu realizacji prac utrzymaniowych i regulacyjnych.

W związku z uwagami Ministra Środowiska przedstawionymi w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych i wskazanych do uwzględnienia podczas opracowywania w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego, dokonano zmiany, która dotyczyła niepoprawnie sformułowanych opisów zagrożeń oraz celów działań ochronnych w przypadku jego niskiej reprezentatywności (nadanie kategorii D). Uwaga Ministra Środowiska wskazywała na konieczność przededagowania opisu zagrożeń oraz celów działań ochronnych w przypadku niewystępowania przedmiotu ochrony w obszarze Natura 2000 lub jego nieistotnej reprezentatywności lub nieistotnej populacji (nadanie oceny D) poprzez zmianę opisu zagrożeń/celów działań ochronnych dla siedliska 6510 niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie (*Arrhenatherion elatioris*) z *Nie analizowano zagrożeń/nie określono celów działań ochronnych dla siedliska z powodu planowanej aktualizacji Standardowego Formularza Danych w zakresie nadania siedlisku oceny D – nieznacząca* na *Nie dotyczy (siedlisko występuje w stopniu niereprezentatywnym)*, a także konieczność usunięcia działania ochronnego pn. *Propozycja aktualizacji Standardowego Formularza Danych poprzez przygotowanie wniosku do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska o nadanie oceny D (...)*, gdyż zgodnie ze stanowiskiem Ministra Środowiska nie jest to działanie ochronne. Jednak z uwagi na fakt, iż siedlisko 6510 nie jest już przedmiotem ochrony obszaru, zapisy dotyczące tego siedliska przyrodniczego zostały z zarządzenia usunięte.

Jednocześnie po analizie całego zarządzenia postanowiono zmienić lub uzupełnić inne zapisy w zarządzeniu w następujący sposób:

- w załączniku nr 1 *Opis granic obszaru Natura 2000 Biała Łądecka PLH020035 w postaci współrzędnych punktów załamania w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992* zmieniono zapis punktów załamania – dane w załączniku do zarządzenia z 1 kwietnia 2014 r. zostały zapisane w sposób niezgodny z układem współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992 (geodezyjnym), co należało poprawić;
- w załączniku nr 3 *Identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony* (obecnie załącznik nr 2) zaktualizowano nazwy zagrożeń, uzupełniono brakujące opisy zagrożeń oraz dokonano korekty stylistycznej opisów zagrożeń;
- w załączniku nr 4 *Cele działań ochronnych* (obecnie załącznik nr 3) skorygowano i uszczegółowiono cele działań dla siedlisk 3260, 6430, *9180 jaworzyny i lasy klonowo-lipowe na stokach i zboczach (*Tilio plathyphyllis-Acerion pseudoplatani*) oraz gatunków 1163 i 1355 wydra *Lutra lutra* w taki sposób, że otrzymały one brzmienie

Utrzymanie stanu zachowania siedliska/gatunku oraz jego siedliska w niepogorszonym stanie (co najmniej U1). Ponadto w przypadku siedliska 6430 zapis *Poprawa struktury płatów siedliska do stanu co najmniej U1* zmieniono na *Poprawa stanu zachowania płatu siedliska w zakresie parametru struktura i funkcje do stanu co najmniej U1*. Wynika to z faktu, iż większość płatów siedliska w obszarze jest w niezadowalającym (U1) stanie zachowania, a tylko jeden płat ma zły (U2) stan zachowania. Natomiast w przypadku siedliska *91E0 skorygowano zapis *Utrzymanie powierzchni siedliska co najmniej na obecnym poziomie (U1)*. *Poprawa struktury płatów siedliska do stanu co najmniej U1* i otrzymał on brzmienie *Poprawa stanu zachowania siedliska w zakresie wskaźnika martwe drewno do stanu co najmniej U1*. Zmiana zapisu miała na celu określenie wskaźnika, w zakresie którego osiągnięty ma być założony cel.

- w załączniku nr 5 *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania* (obecnie załącznik nr 4) w sytuacji, gdy podmiotem odpowiedzialnym za wykonanie działań był *Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu*, wskazano zarządcę ciek.

Wydanie zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Biała Łądecka PLH020035 poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa.

W dniu 22 września 2015 r. w Biuletynie Informacji Publicznej i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (na tablicy ogłoszeń) oraz w gazecie o zasięgu wojewódzkim ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 16 września 2015 r. o zamiarze przystąpienia do opracowania projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Biała Łądecka PLH020035. Obwieszczenie zostało również przekazane i wywieszono na tablicach ogłoszeń w Urzędach Gmin: Łądek – Zdrój w dniach 22 września - 13 października 2015 r. i Stronie Śląskie w dniach 22 września – 14 października 2015 r., a także przekazane zostało do Starostwa Powiatowego w Kłodzku, gdzie było wywieszono na tablicy ogłoszeń w dniach 28 września – 19 października 2015 r. oraz Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu w dniach 22 września – 13 października 2015 r.

Projekt zarządzenia został także przesłany do zaopiniowania do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, a także do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, utworzonego w trakcie prac nad planem zadań ochronnych. W terminie od 20 do 24 listopada 2017 r. wpłynęła uwaga od Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, która dotyczyła doprecyzowania uzasadnienia dla zmiany celu dla siedliska *91E0. W związku z tym w uzasadnieniu wyjaśniono, jaki był cel wprowadzonej zmiany.

Obwieszczeniem znak WPN.6320.38.2017.JZ z dnia 11 grudnia 2017 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu zgodnie z art. 39 ust.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2017, poz. 1405 ze zm.) zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Biała Łądecka PLH020035, możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i możliwością składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej RDOŚ we Wrocławiu w dniach 14 grudnia 2017 r. – 4 stycznia 2018 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej w dniu 14 grudnia 2017 r. Obwieszczenie zostało także przekazane i wywieszono na tablicach ogłoszeń: Urzędów Gmin: Łądek-Zdrój w dniach 18 grudnia 2017 r. – 4 stycznia 2018 r. i Stronie Śląskie w dniach 14 grudnia 2017 r. – 4 stycznia 2018 r., a także przekazane zostało do Starostwa

Powiatowego w Kłodzku, gdzie było wywieszzone w dniach 15 grudnia 2017 r. – 4 stycznia 2018 r. oraz Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu w dniach 19 grudnia 2017 r. – 15 stycznia 2018 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Uwagi do projektu zarządzenia złożyła Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, wskazując, że w opisie zagrożenia dla wydry *Lutra lutra* błędnie wpisano *W trakcie prac terenowych nad planem zadań ochronnych nie stwierdzono zagrożeń istniejących dla siedliska* (zamiast dla gatunku). Uwaga została uwzględniona i zapis przyjął brzmienie *W trakcie prac terenowych nad planem zadań ochronnych nie stwierdzono zagrożeń istniejących dla gatunku*. Ponadto GDOŚ wskazała na konieczność uzupełnienia zapisów zarządzenia o wytyczne dotyczące monitoringu siedliska 9180 – uwaga ta została uwzględniona.

Z uwagi na zmiany wprowadzone po udziale społeczeństwa (aktualizacja obszarów wdrażania działań ochronnych), postępowanie to zostało przeprowadzone ponownie.

Obwieszczeniem znak WPN.6320.15.2018.RS z dnia 21 maja 2018 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu zgodnie z art. 39 ust.1 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Biała Łądecka PLH020035, możliwością zapoznania się z dokumentacją sprawy i możliwością składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej RDOŚ we Wrocławiu w dniach 23 maja – 15 czerwca 2018 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej w dniu 21 maja 2018 r. Obwieszczenie zostało także przekazane i wywieszane na tablicach ogłoszeń: Urzędów Gmin: Łądek – Zdrój i Stronie Śląskie w dniach 23 maja – 13 czerwca 2018 r., a także przekazane zostało do Starostwa Powiatowego w Kłodzku, gdzie było wywieszane w dniach 24 maja – 13 czerwca 2018 r. oraz Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu w dniach 23 maja – 13 czerwca 2018 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Uwagi do projektu zarządzenia złożyła Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, która wnioskowała o uzupełnienie listy zagrożeń istniejących dla siedliska *91E0 o zagrożenie związane ze zbyt małą ilością martwego drewna. Z dokumentacji PZO wynika, że ten typ siedliska otrzymał ocenę U2 (zły) w zakresie wskaźników martwe drewno oraz martwe drewno wielkowymiarowe, co przede wszystkim jest wynikiem bliskiego sąsiedztwa terenów zurbanizowanych (Łądek-Zdrój, Stronie Śląskie). Obecność takich terenów powoduje, że martwe drewno usuwane jest ze względów bezpieczeństwa (w tym związanych z ochroną przeciwpowodziową). Nie jest to więc zagrożenie związane z gospodarką leśną i w związku z tym, listę zagrożeń dla tego typu siedliska uzupełniono o zapis J03.01 Zmniejszenie lub utrata określonych cech siedliska.

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 9 sierpnia 2018 r.