**Załącznik nr 1 do uchwały nr 128 z dnia 27 maja 2015 r. w sprawie propozycji zmian do projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnej informacji prawnej oraz edukacji prawnej społeczeństwa (druk sejmowy nr 3338).**

**Poprawki**

**do rządowego projektu *ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej*, nieodpłatnej informacji prawnej oraz edukacji prawnej społeczeństwa (druk sejmowy nr 3338).**

**1) w art. 3:**

**a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:**

„1) która w okresie 12 miesięcy poprzedzających zwrócenie się o udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej osiągnęła średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w wysokości nie wyższej niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.), obowiązującego w roku zwrócenia się o udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej;”,

**b) skreśla się ust. 2,**

**c) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:**

„1) o której mowa w ust. 1 pkt 1 – wykazuje przez złożenie oświadczenia o wysokości średniego miesięcznego dochodu osiągniętego w okresie 12 miesięcy poprzedzających zwrócenie się o udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej;”,

**d) skreśla się ust. 4 i 5,**

**d) ust. 6 -8 otrzymują brzmienie:**

„6. Oświadczenia, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 6, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nich klauzuli o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

7. Wzór oświadczenia, o którym mowa w ust. 3 pkt 6 – jest określony w załączniku nr 1 do ustawy.

8. Oświadczenia, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 6, składa się udzielającemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

9. Oświadczenia, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 6, przechowuje się w warunkach uniemożliwiających dostęp osób trzecich.”;

*Uzasadnienie:*

Zmiana w art. 3 ma na celu **racjonalne wydatkowanie** środków publicznych poprzez rozszerzenie kręgu osób uprawnionych do nieodpłatnej pomocy prawnej, zamiast proponowanego w projekcie rządowym kręgu podmiotowego zawężonego wyłącznie do klientów pomocy społecznej korzystających ze świadczeń, co stanowi jedynie 10-15% osób zgłaszających się po pomoc prawną. Proponowana przez Rząd w art. 3 ust. 1 pkt 1 przesłanka powoduje, że np. w trakcie 4-godzinnego dyżuru odbędzie się zaledwie jedna porada, bo przyjdzie w tym czasie tylko jeden klient. Jest to zarówno marnotrawienie środków publicznych, jak i czasu profesjonalistów

**2) w art. 4 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:**

„1) poinformowanie osoby uprawnionej o obowiązującym stanie prawnym, o przysługujących jej uprawnieniach lub o spoczywających na niej obowiązkach, lub udzielenie osobie uprawnionej specjalistycznego wsparcia w rozwiązywaniu jej problemów życiowych, lub

2) wskazanie osobie uprawnionej sposobu rozwiązania jej problemu prawnego lub faktycznego, lub”;

*Uzasadnienie:*

Zmiana w art. 4 ma na celu objęcie osób uprawnionych nie tylko pomocą prawną, ale także **pomocą obywatelską.** Porady prawne nie są wystarczającym instrumentem wsparcia dla osób ubogich i niesamodzielnych. Nieodpłatna pomoc powinna być świadczona tym osobom również w obszarze reintegracji społecznej, edukującej ku samodzielności, wymagającej więcej kompetencji społecznych, niż tylko wiedza prawnicza. Badania potwierdziły, że poradnictwo powinno:

* działać z uwzględnieniem faktu, że znaczna część zgłaszanych spraw nie ma charakteru prawnego lub problem nie jest na tyle skomplikowany prawnie, aby wymagał kontaktu z radcą prawnym lub adwokatem; w związku z tym powszechnie stosowanym elementem systemów zagranicą jest mechanizm tzw. *triage*, czyli selekcjonowanie spraw stosownie do potrzeb beneficjanta, które bardzo często wiążą się np. z potrzebą pomocy socjalnej, psychologicznej lub prostej informacji prawnej;
* problemy zgłaszane do poradni prawnych mają charakter interdyscyplinarny i należy do nich podchodzić całościowo korzystając z różnych form pomocy.

**3) art. 5 otrzymuje brzmienie:**

„Art. 5. 1. Nieodpłatnej pomocy prawnej udzielają:

1. adwokat albo radca prawny, osobiście, lub spółka powołana przez takie osoby;
2. doradca podatkowy osobiście lub spółka powołana przez takie osoby - w sprawach podatkowych, z wyłączeniem spraw podatkowych związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej;
3. organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2015 r. poz. 1118, 1138 i 1146), zwane dalej „organizacjami pozarządowymi”, za pośrednictwem przeszkolonych pracowników i wolontariuszy;
4. uczelnia, która świadczy nieodpłatną pomoc prawną za pośrednictwem akademickiej poradni prawnej;
5. osoba, która ukończyła wyższe studia prawnicze i uzyskała tytuł magistra lub zagraniczne studia prawnicze uznane w Rzeczypospolitej Polskiej, korzystająca z pełni praw publicznych, posiadająca pełną zdolność do czynności prawnych, oraz niekarana za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe, osobiście, lub spółka powołana przez takie osoby.

2. Podmioty, o których mowa w ust. 1, przed udzieleniem nieodpłatnej pomocy prawnej mogą zażądać od osoby uprawnionej okazania dokumentu potwierdzającego tożsamość.”;

**4) dotychczasowy art. 12 staje się art. 9 i w konsekwencji kolejne jednostki redakcyjne oznaczone dotychczas jako art. 9, 10 i 11 oznacza się jako odpowiednio art. 10, 11, i 12; oraz:**

**a) nowy art. 9 otrzymuje brzmienie:**

„Art. 9. 1. Powiat corocznie powierza prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej podmiotom, o którym mowa w art. 5 ust. 1.

2. Podmioty prowadzące punkty nieodpłatnej pomocy prawnej wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert. Do otwartego konkursu ofert stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z tym że kryteria stosowane przy wyborze ofert obejmują także:

1. wiarygodność oferenta i rękojmię wykonywania przez niego umowy;
2. dostępność nieodpłatnej pomocy prawnej z uwzględnieniem terytorialnego rozmieszczenia na terenie powiatu punktów nieodpłatnej pomocy prawnej;
3. zapewnienie procedury przekierowania do pomocy specjalistycznej innej niż nieodpłatna pomoc prawna;
4. świadczenie osobom uprawnionym usług towarzyszących udzielanej im nieodpłatnej pomocy prawnej, w szczególności mediacji, wsparcia psychologicznego lub asystenta społecznego;
5. planowany sposób rozpowszechniania wśród osób uprawnionych informacji o świadczonej nieodpłatnej pomocy prawnej.

3. O powierzenie realizacji zadania, o którym mowa w ust. 1, może ubiegać się organizacja pozarządowa, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, prowadząca działalność pożytku publicznego w zakresie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz uczelnia, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4, jeżeli spełniają następujące warunki:

1) posiadają co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych;

2) dają gwarancję należytego wykonania zadania, w szczególności dysponują możliwością udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez osoby posiadające odpowiednie: wiedzę, umiejętności i doświadczenie, niezbędne do rzetelnego udzielania pomocy prawnej;

3) posiadają ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej.

4. Podmioty zapewniają udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Do umowy stosuje się odpowiednio art. 11 ust. 2, z tym że do podmiotów, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 i 4 - stosuje się odpowiednio art. 11 ust. 2 pkt 1 i 3–6.

5. Starosta kontroluje wykonywanie umowy przez podmioty prowadzące punkty nieodpłatnej pomocy prawnej na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

6. Podmioty prowadzące punkty nieodpłatnej pomocy prawnej zapewniają udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na zasadach określonych w art. 7 ust. 2 i 3 oraz art. 12.

7. O powierzenie, o którym mowa w ust. 1, nie może ubiegać się organizacja pozarządowa, która w okresie dwóch lat poprzedzających przystąpienie do otwartego konkursu ofert nie rozliczyła się z dotacji przyznanej na wykonanie zadania publicznego lub wykorzystała dotację niezgodnie z celem jej przyznania, jak również organizacja, z którą starosta rozwiązał umowę zgodnie z ust. 10. Termin dwóch lat biegnie odpowiednio od dnia rozliczenia się z dotacji i zwrotu nienależnych środków wraz z odsetkami albo rozwiązania umowy.

8. Jeżeli:

1) do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok realizacji zadania, o którym mowa w ust. 1, podmiotom, o którym mowa w art. 5 ust. 1, nie zostaną powierzone wszystkie punkty nieodpłatnej pomocy prawnej przypadające na powiat, o których mowa w art. 7 ust. 2,

2) starosta nie zawrze umów z podmiotami, o których mowa w art. 5 ust. 1, albo rozwiąże umowę za wypowiedzeniem

– art. 10 ust. 2 stosuje się odpowiednio.”,

**b) w nowym art. 10 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:**

„Art. 10. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 9 ust. 8, powiat zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, określając w szczególności:”;

**5) w nowym art. 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:**

„Art. 12. 1. Adwokat i radca prawny dokumentują na karcie nieodpłatnej pomocy prawnej każdy przypadek udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej przez podanie informacji dotyczących czasu trwania i formy nieodpłatnej pomocy prawnej oraz dziedziny prawa, której dotyczyła ta pomoc, a także innych informacji określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 14.”;

**6) w art. 14 pkt 3 otrzymuje brzmienie:**

„3) zakres, sposób i formę sporządzania informacji, o której mowa w art. 13, uwzględniając, że informacje powinny obejmować dane dotyczące dziedziny prawa, zagadnienia prawnego oraz podstawy prawnej i formy, której dotyczyła udzielona pomoc, a także daty, numeru wizyty w danej sprawie i czasu trwania wizyty oraz dane dotyczące osoby, której udzielono pomocy, obejmujące płeć, miejsce zamieszkania, rok urodzenia, wykształcenie, źródło utrzymania, liczbę posiadanych dzieci i źródło informacji o punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej”;

**7) w art. 26 w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:**

„6) jednego przedstawiciela wskazanego przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.”;

**8) w art. 28 ust. 1 otrzymuje brzmienie:**

„Art. 28. 1. Dotacja na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest przeznaczana w 97% na wynagrodzenia z tytułu umów, o których mowa w art. 11, oraz w 3% na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej zadania, a w przypadku powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej podmiotom, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 i 4 - na dotację na rzecz tych podmiotów.”;

**9) w art. 36 ust. 4 otrzymuje brzmienie:**

„4. Wybór podmiotów prowadzących punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, o której mowa w art. 9 ust. 1, nastąpi do dnia 15 listopada 2015 r.”.

 *Uzasadnienie:*

Zmiany w art. 5, 9, 10, 12, 14, 26, 28 i 36 mają na celu **wykorzystanie ponad 20-letniego doświadczenia i potencjału** w świadczeniu nieodpłatnej pomocy prawnej i pomocy obywatelskiej osobom ubogim i niesamodzielnym, zgromadzone przez liczne oddolne inicjatywy obywatelskie, oraz zapewnienie **realnego** uczestniczenia organizacji pozarządowych w świadczeniu nieodpłatnej pomocy prawnej, jak założono w art. 12 ust. 1 projektu rządowego. M.in. proponuje się, aby zadanie zlecone polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej powiat realizował w drodze corocznie przeprowadzanego otwartego konkursu, w którym oferty składają na równych zasadach:

* adwokat, radca prawny, doradca podatkowy (w sprawach podatkowych), prawnik zagraniczny wpisany na listę prawników zagranicznych lub spółka z udziałem adwokatów, radców prawnych i prawników zagranicznych wpisanych na listę prawników zagranicznych, a także zespół adwokacki;
* osoba z wyższym wykształceniem prawniczym, która uzyskała tytuł magistra prawa lub spółka powołana przez takie osoby;
* uniwersytet lub szkoła wyższa, która świadczy nieodpłatną pomoc prawną w ramach akademickiej poradni prawnej;
* organizacja pozarządowa, która świadczy nieodpłatną pomoc prawną;
* inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Jeżeli w wyniku rozstrzygnięcia konkursu nie zostaną powierzone wszystkie przypadające na powiat punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, albo w razie nierozstrzygnięcia konkursu lub rozwiązania umowy – wówczas starosta zawiera porozumienia z władzami korporacji prawniczych. Rozwiązanie takie umożliwi wykorzystanie dotychczasowej aktywności obywatelskiej w zakresie poradnictwa i stworzy platformę naturalnej współpracy dostosowanej do warunków lokalnych oraz specyficznych uwarunkowań danego powiatu. Ponadto wprowadza się możliwość świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizacje pozarządowe za pośrednictwem przeszkolonych pracowników tych organizacji i wolontariuszy. Odpowiedzialnością organizacji pozarządowej będzie, aby osoby te posiadały odpowiednie wiedzę, umiejętności i doświadczenie, niezbędne do rzetelnego udzielania pomocy prawnej. Mechanizm konkursu ofert będzie gwarantował wybór jak najlepszej formy pomocy spośród wszystkich doświadczonych podmiotów działających w danej społeczności lokalnej.

Ważną kwestią jest też odpowiedni zestaw danych dotyczących świadczonej pomocy prawnej: dane organizacyjne (data, liczba wizyt, czas trwania, podstawa prawna pomocy), dane merytoryczne (lista kategorii spraw - zarówno dziedziny prawa jak i sfery życia - oraz podstawowe anonimowe dane statystyczne o odbiorcach pomocy, aby poradnictwo dostarczało wiedzę niezbędną do kontroli ustawy oraz kształtowania polityki społecznej zarówno na poziomie powiatów jak i całego kraju. Dane te powinny być gromadzone także w formie elektronicznej.