



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 26 marca 2021 r.

PNIK-I.4131.240.2021 PNIK-I.4131.240.2021

Rada Miejska w Działoszynie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały Nr XXXV/225/21 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 19 lutego 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Działoszyn.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Działoszynie podjęła uchwałę Nr XXXV/225/21 z dnia 19 lutego 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Działoszyn.

Zastrzeżenia organu nadzoru wzbudził m.in. zapis § 2 uchwały, w którym uchwalono tekst jednolity „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Działoszyn”, stanowiący załącznik do uchwały.

W odpowiedzi na zawiadomienie w piśmie z dnia 17 marca 2021 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie poinformował, że w ocenie Rady brak jest podstaw do weryfikacji przez organ nadzoru wszystkich postanowień Regulaminu, z uwagi na wprowadzenie uchwałą zmieniającą wyłącznie jednej zmiany do treści Regulaminu. Czynności nadzorcze prowadzone przez wojewodę mogły być prowadzone jedynie po podjęciu uchwały nr XXVII/178/2016 z dnia 20 września 2016 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie nie odniósł się do zastrzeżeń organu nadzoru w zakresie uchwalenia przez organ stanowiący tekstu jednolitego „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Działoszyn”

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

W toku oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych określa art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przepis ten stanowi, że teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. Zgodnie z art. 16 ust. 4 ww. ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Z kolei § 100a załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) stanowi, że tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania. Zgodnie zaś z § 101 "Zasad techniki prawodawczej" ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia a tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia. Powyższe zasady na mocy § 110 stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa (w tym do uchwał).

Z zestawienia powyższych przepisów wynika, iż teksty jednolite aktów ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktów normatywnych - czyli w tym przypadku Rada Miejska w Działoszynie. Oznacza to, że sam tekst jednolity nie jest aktem normatywnym a więc nie powinien być stanowiony w formie uchwały. Należy również zauważyć, że tekst jednolity aktu można zredagować dopiero po wejściu w życie zmian dokonywanych w tym akcie. Nieprawidłowe jest zatem dokonywanie kolejnych zmian w treści uchwały i jednoczesne przyjmowanie tekstu jednolitego zmienionej uchwały (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 24 listopada 2010 r., sygn. akt SA/Gl 630/10; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 26 czerwca 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 381/13). W świetle powyższych przepisów należy stwierdzić, że tekst jednolity może zostać ogłoszony dopiero po wejściu w życie aktu prawnego dokonującego zmian, a nie równocześnie z nim.

Przyjąć zatem należy, że załączenie do uchwały zmieniającej tekstu Regulaminu, będącego zasadniczo tekstem jednolitym jest sprzeczne z przepisami prawa z dwóch względów.

Po pierwsze niezachowane zostały przewidziane przez przepisy wymogi co do formy tego aktu. W omawianym przypadku nie przybrał on formy obwieszczenia, a stanowi jedynie załącznik do uchwały zmieniającej. Po drugie zaś ogłoszenie tekstu jednolitego jest możliwe tylko w stosunku do przepisów, które już weszły w życie. Zgodnie bowiem z zapisami cytowanego wyżej rozporządzenia, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu. Tymczasem Rada Miejska w Działoszynie wprowadziła do Regulaminu zmiany, które jeszcze nie weszły w życie.

Tym samym w ocenie organu nadzoru nie jest dopuszczalne przyjęcie tekstu jednolitego uchwały w uchwale zmieniającej, ponieważ zmiany wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym, co oznacza, że w tekście jednolitym znalazłyby się zapisy, które nie weszły jeszcze w życie.

Wobec podjęcia uchwały z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 16 ust. 3 i 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych a także § 100a i § 101 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w części dotyczącej § 2 uchwały Nr XXXV/225/21 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 19 lutego 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Działoszyn stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn