

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie z dnia 5 września 2014r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 9006, Dz. Urz. Woj. Podl. Poz. 3204 i Dz. Urz. Woj. Lub. poz. 3080), wynika z konieczności dostosowania zapisów ww. aktu prawa miejscowego do obowiązujących przepisów i powstała w związku z uwagami, jakie przedstawił Departament Prawny Ministerstwa Środowiska.

W myśl § 6 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli zgodności aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespólonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754) w przypadku, gdy organ niezespólonej administracji nie zmieni aktu normatywnego we własnym zakresie, minister właściwy do spraw środowiska niezwłocznie przedstawi Prezesowi Rady Ministrów projekt zarządzenia nadzorczego w sprawie uchylecia kontrolowanego aktu prawa miejscowego. Jednocześnie zgłoszone przez Ministra Środowiska uwagi do wszystkich zarządzeń, należy uwzględnić podczas opracowywanych w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego.

W piśmie z dnia 27 kwietnia 2015 r., znak: DP-074-168/12641/14/JJ Minister Środowiska zgłosił uwagę, w zakresie niewłaściwego zapisu w załączniku nr 22, dotyczącego zakazu połowu ryb w odległości mniejszej niż 300 m od terenów będących miejscem gniazdowania oraz zakazu wstępu osób na wyspy i ławice w nurcie rzeki w okresie lęgowym ptaków oraz wskazania podmiotów odpowiedzialnych za wykonywanie konkretnych działań ochronnych jak Policja, określonych w załączniku nr 22 niniejszego dokumentu oraz podania „zbędnej” informacji w tytule załącznika nr 11. Wniesione uwagi uznano za słuszne i w tym zakresie skorygowano zapisy przedmiotowego zarządzenia poprzez usunięcie w załączniku Nr 22 lp. 4 i 7.

Ponadto Minister Środowiska zgłosił uwagę, iż w zarządzeniach nie ma potrzeby wyszczególniania miejsca ogłoszenia aktu. Uwaga została uwzględniona poprzez korektę zbędnego zapisu.

W załączniku nr 22 do zarządzenia dotyczącego obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu w działaniach ochronnych o nr 1 i 2, wyznaczono jako podmiot odpowiedzialny za ich wykonanie „Zakłady Energetyczne, możliwe także realizowanie działania „na podstawie umowy zawartej z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska”. Uwaga została uwzględniona poprzez zmianę zapisu który otrzymuje brzmienie w kolumnie Podmiot odpowiedzialny: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie w porozumieniu Zakładem Energetycznym.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 ze zm.), w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (Dz. U. z 2016 r. poz. 353).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m.in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

W ramach zmiany obowiązującego planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, zapewnił wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w procesie dokonywania zmian do przedmiotowego planu zadań ochronnych.

Etap I udziału społeczeństwa obejmował:

1) podanie obwieszczeniem z dnia 24.07.2015 r. znak: WPN-II.6320.35.2015.JS.02, do publicznej wiadomości informacji o zamiarze oraz przystąpieniu do zmiany zapisów planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001;

2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organów właściwych w sprawie, poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie: urzędów gmin zlokalizowanych na terenie ww. obszaru Natura 2000, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych I w Siedlcach i na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim – „Nasz Dziennik”, wydanie z dnia 24 lipca 2015 r.

Na tym etapie nie wpłynęły uwagi do ww. dokumentu.

Etap II udziału społeczeństwa polegał na organizacji spotkania w dniu 31 lipca 2015 r., w siedzibie Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego – Delegatura w Siedlcach, w którym uczestniczyli przedstawiciele Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Mazowieckiego

Ośrodka Doradztwa Rolniczego, Mazowieckiego Zespołu Parków Krajobrazowych, Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Lublinie, Przedstawiciele Nadleśnictw, PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Na tym etapie nie wpłynęły uwagi do ww. dokumentu.

Etap III udziału społeczeństwa obejmował:

1) podanie obwieszczeniem z dnia 12 listopada 2015 r. znak: WPN-II.6320.62.2015.JS, do publicznej wiadomości informacji o wyłożeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001;

2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie: urzędów gmin zlokalizowanych na terenie ww. obszaru Natura 2000, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych I w Siedlcach, na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim – „Nasz Dziennik”, wydanie z dnia 12 listopada 2015 r. znak: WPN-II.6320.62.2015.JS,

3) zamieszczenie informacji zgodnie z art. 21 ust 2 pkt 24 lit a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, w publicznie dostępnych wykazach;

4) wyłożenie projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001 w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz w siedzibie Wydziału Spraw Terenowych I w Siedlcach, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

1) **Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska** wniósł w dniu 23 listopada 2015 r., drogą e-mailową, następujące uwagi:

- uwagę do §1 dotyczącą publikatora „*Proszę uzupełnić publikator województwa podlaskiego*”, uznano za słuszną i w tym zakresie dokonano korekty zapisu w treści zarządzenia;

- uwagę dotyczącą korekty omyłki pisarskiej słowa „*uwaga został*” zamiast: „*uwaga została*”, uznano za słuszną i w tym zakresie dokonano korekty zapisu w treści zarządzenia.

Projekt zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001 został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego, Podlaskiego i Lubelskiego w trybie art. 59 ust. 2

ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 poz. 525 j.t.) – odpowiednio pismami:

z dnia 20 lipca 2016 r., znak: LEX- III-0521.2.20.2016

z dnia 9 marca 2016 r., znak: LEX- NK-I.0521.16.2016.BT

z dnia 16 marca 2016 r., znak: LEX- PN-I.0522.3.2016.GK

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest dostosowania zapisów ww. aktu prawa miejscowego do obowiązujących przepisów.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdą w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 i 1960) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim;
- 2) na podstawie art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody procedurze udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353), w postępowaniu, którego przedmiotem jest zmiana aktu prawa miejscowego.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej.