



GLÓWNY INSPEKTOR SANITARNY
Jarosław Pinkas

GIS-EP-SO-051-00001/WE/19

Warszawa, dnia 04.02.2019

PE 1 /19
SK 03379/2019
(dot. SK 55003/2018)

Pani

(brak adresu do korespondencji)

wysłano na adres e-mail

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZALATWIENIA PETYCJI

Odpowiadając na petycję Pani _____ z dnia 17 grudnia 2018 roku zawierającą żądanie *aby każdy pracodawca zatrudniający pracowników z Ukrainy obowiązkowo szczepił ich przy zatrudnieniu na badaniach wstępnych* wniesioną do Kancelarii Prezydenta RP, przekazaną do rozpatrzenia Głównemu Inspektorowi Sanitarnemu przy piśmie Departamentu Zdrowia Publicznego MZ znak ZPŚ.078.313.2018.MK z dnia 27 grudnia 2018 roku (dalej zwanej „Petycja”), działając na podstawie art. 6 ust. 2, art. 10 ust. 1 i 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

informuję o pozostawieniu bez biegu żądania zawartego w Petycji.

Uzasadnienie:

W dniu 28 grudnia 2018 roku przy piśmie Departamentu Zdrowia Publicznego MZ znak ZPŚ.078.313.2018.MK z dnia 27 grudnia 2018 roku została Głównemu Inspektorowi Sanitarnemu przekazana do rozpatrzenia petycja Pani _____ (dalej zwanej

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

GLÓWNY INSPEKTORAT SANITARNY
ul. Targowa 65 | 03-729 Warszawa
tel. +48 22 536 13 00 | fax +48 22 635 61 93
inspektorat@gis.gov.pl | www.gis.gov.pl

„Zainteresowana”) z dnia 17 grudnia 2018 roku zawierająca żądanie *aby każdy pracodawca zatrudniający pracowników z Ukrainy obowiązkowo szczepił ich przy zatrudnieniu na badaniach wstępnych* (dalej zwana „Petycja”), która przez Zainteresowaną została wniesiona do Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w e-mail w dniu 12 grudnia 2018 roku. Jak wynika z treści dołączonego do Petycji pisma z Kancelarii Prezydenta RP znak BDK.0600.11862.2018.SP/WT z dnia 17 grudnia 2018 roku została ona przekazana do Ministerstwa Zdrowia do wykorzystania w działaniach resortu. Zainteresowana została jednocześnie poinformowana o przekazaniu Petycji do Ministerstwa Zdrowia.

Jak Zainteresowana wyjaśniała Petycję wniosła w obawie o zdrowie swojego 4 miesięcznego syna, który jest narażony na zachorowanie na odrę, gdyż jest jeszcze zbyt mały, aby mógł zostać przeciwko odrze zaszczepiony, bowiem szczepienie przeciwko odrze w Polsce jest przeprowadzane dopiero u dzieci w wieku pomiędzy 13 i 15 miesiącem życia. Niezależnie od tego należy zauważyć, że Zainteresowana w Petycji nie wskazała na podstawie jakiej prawnej formy działania można w jej ocenie doprowadzić do realizacji żądania zawartego w Petycji lub jakie działania legislacyjne należy w tym celu podjąć.

Główny Inspektor Sanitarny uwzględnił następujący stan prawny.

Przy rozpatrywaniu petycji znajdują w całości zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Zgodnie z art. 2. ust. 1 i 3 ustawy *o petycjach* petycja może zostać złożona przez osobę fizyczną, osobę fizyczną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do (w szczególności) organu władzy publicznej w związku wykonywanym przez niego zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy *o petycjach* przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W tym świetle petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej działania, które mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Przywołany przepis wyraźnie różnicuje prawny charakter żądanych w petycji działań, mówiąc o zmianie przepisów prawa, rozstrzygnięciu i innym działaniu, jak również dokonuje charakterystyki celów, których osiągnięciu służy wniesienie petycji, określając przedmiot sprawy, której postulowane działanie może dotyczyć. W konsekwencji podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać

zarówno cel, jaki organ powinien osiągnąć w swojej działalności, jak i prawną formę działania, której zastosowanie ma w jego ocenie prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o *petycjach* adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym jednocześnie podmiot wnoszący petycję.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o *petycjach* petycja powinna zostać rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia lub otrzymania petycji przez podmiot właściwy do jej rozpatrzenia.

Uwzględniając powyższe Główny Inspektor Sanitarny stwierdził co następuje:

Minister Zdrowia uznał się za organ niewłaściwy w przedmiocie żądań zawartych w Petycji, gdyż przekazał Petycję do rozpatrzenia w całości Głównemu Inspektorowi Sanitarnemu oraz zawiadomił Zaineresowaną o przekazaniu Petycji w całości do rozpatrzenia Głównemu Inspektorowi Sanitarnemu - zgodnie z właściwością.

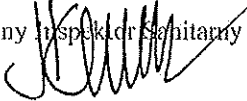
W obszarze zadań wykonywanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego mieści się ustalanie ogólnych kierunków działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz koordynowanie i nadzorowanie merytorycznej działalności jej organów. W zakresie kompetencji Głównego Inspektora Sanitarnego mieści się merytoryczne zajmowanie sprawami życia zbiorowego dotyczącego m.in. zwalczania chorób zakaźnych w drodze obowiązkowych szczepień ochronnych, a także sprawowanie ogólnego nadzoru nad jednostkami organizacyjnymi Państwowej Inspekcji Sanitarnej w tym zakresie.

Należy zauważyć, że spełnienie zawartego w Petycji żądania wymaga działań legislacyjnych, zaś Główny Inspektor Sanitarny nie posiada samodzielnych kompetencji w przedmiocie dokonania postulowanej zmiany przepisów - w celu nałożenia na pracodawców obowiązku wykonywania szczepień ochronnych u pracowników z Ukrainy przy ich zatrudnieniu w trakcie badań wstępnych. Główny Inspektor Sanitarny nie posiada bowiem wymaganej w tym celu inicjatywy ustawodawczej, o której mowa w art. 118 ust. 1 Konstytucji RP (inicjatywa ustawodawcza służy bowiem posłom, Senatowi, Prezydentowi RP i Radzie Ministrów).

Zgodnie bowiem z art. 31 ust. 2 i 3 Konstytucji RP nikogo nie wolno zmuszać do czynienia tego, czego prawo mu nie nakazuje, zaś wszelkie ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą zaś być ustanawiane tylko w ustawie

i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób.

Uwzględniając powyższe Główny Inspektor Sanitarny nie może spełnić żądania zawartego w Petycji. W niniejszym zawiadomieniu o sposobie załatwienia Petycji Główny Inspektor Sanitarny ograniczył się zatem do poinformowania o braku właściwości Głównego Inspektora Sanitarnego w przedmiocie żądania zawartego w Petycji i pozostawił Petycję bez biegu. Główny Inspektor Sanitarny wyjaśnił też Zainteresowanej, że spełnienie zawartego w Petycji żądania wymaga zmiany prawa. Wskazał też podmioty, które mogą w tym celu inicjować odpowiednie działania legislacyjne.

Główny Inspektor Sanitarny
z up. 
Izabela Kucharska
Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego

Do wiadomości:

Departament Nadzoru i Kontroli GIS – w miejscu