

Łódź, 20 lipca 2021 r.

PNIK-I.4131.601.2021

Rada Gminy Brójce

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XL/252/21 Rady Gminy Brójce z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Brójce oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 lipca 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 249) rada gminy określi w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym. Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 2 Załącznika do uchwały zawarto regulację, iż Wójt Gminy Brójce występuje w formie pisemnej do podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy z dnia

29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie o wskazanie osób, które zostaną powołane na członków Zespołu.

Organ nadzoru zwraca uwagę, iż w myśl powołanego przepisu ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w art. 9a ust. 3, ust. 3a i ust. 4 z kolei zgodnie z ust. 5 tego przepisu w skład zespołu interdyscyplinarnego **mogą** wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Natomiast treść § 1 ust. 2 sugeruje, iż podmioty wymienione w 9a ust. 5 również obligatoryjnie są powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy. Ponadto wyłącznie upoważnionymi do kształtowania składu zespołu jest wójt lub odpowiednio burmistrz czy prezydent miasta (wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 stycznia 2020 r. sygn akt III SA/Łd 890/19).

W § 1 ust. 3 Załącznika do uchwały Rada Gminy postanowiła, że członków Zespołu powołuje Wójt Gminy Brójce na czas nieokreślony. Czas powołania członków Zespołu nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania członków zespołu” ani w sformułowaniu „szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu”. Delegacja ustawowa dla rady gminy określona w art. 9a ust. 15 nie przewiduje uprawnień do regulacji tej materii (wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 103/20).

W § 1 ust. 6 Załącznika do uchwały określono, że: „Uzupełnienie składu Zespołu następuje w trybie właściwym dla powołania członka Zespołu”.

Powołany przepis art. 9a ust. 15 ustawy nie daje Radzie kompetencji do stanowienia przepisów w zakresie uzupełnienia składu Zespołu, a zatem Rada również w tym przypadku przekroczyła delegację ustawową.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 26 lipca 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości
Wójt Gminy Brójce

