

Premier Rządu
Mateusz Morawiecki
Kancelaria Premiera
al. Ujazdowskie 1/3, 00-001 Warszawa

Petycja

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, wnoszę o:

1. uchylenie rozporządzenia MINISTRA INFRASTRUKTURY z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie sposobu przewozu ładunku jako niezgodnego z konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz jako naruszającego słuszne interesy obywateli polskich;
2. zaprzestanie wydawania przepisów, które wprowadzają jako standardy i normy poprzez ich przytoczenie, gdyż stanowi to naruszenie zasad swobodnego dostępu obywateli do przepisów oraz narusza zasady ich tworzenia.

UZASADNIENIE

W dzienniku ustaw z 2018 r pod pozycją 361 Minister Infrastruktury opublikował Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie sposobu przewozu ładunku. Rozporządzenie to wydano w sposób budzący wątpliwości odnośnie zgodności z normami prawa określonymi w Konstytucji RP a w szczególności w zakresie regulacji art.1 który stanowi, że Rzeczpospolita Polska jest dobrem wspólnym wszystkich obywateli a zatem regulacje związane z obowiązującym prawem nie powinny przewidywać możliwości decydowania o stosunkach prawnych organizacjom zagranicznym o charakterze zamkniętym takim jak stowarzyszenia wydające standardy lub organy zagraniczne wydające normy.

W tym zakresie Minister wydając rozporządzenie zobowiązał obywateli do stosowanie normy PN -EN 12195-1 (§ 6.) wobec której polska delegacja wyrażała sprzeciw w ramach jej ostatniej nowelizacji, a która to norma dodatkowo nie jest przetłumaczona na język polski i nie jest powszechnie dostępna (dostęp do niej trzeba wykupić w Polskim Komitecie Normalizacji).

Przepis prawa nie może odwoływać się do przepisu niedostępnego powszechnie, w języku polskim oraz na którego tworzenie Polska nie ma bezpośredniego wpływu. Poprzez tolerowanie takiej sytuacji dochodzi do naruszenia zasady równości wszystkich obywateli wobec prawa i symetrii w stosownie prawa wobec organów państwa i obywateli. Tak sformułowany przepis spowoduje, iż urzędnicy i funkcjonariusz służb kontrolnych za pieniądze budżetowe, a więc pochodzące od obywateli będą mieli dostęp do norm, których obywatele mogą nie być w stanie kupić. Dysproporcja ta spowoduje także nakładanie kar na obywatela, mimo iż ten może nie móc normy nabyć ze względów ekonomicznych i zrozumieć, ze względu na sporządzenie jej w języku angielskim.

Dodatkowo należy zauważyć iż norma lub standard nie jest przepisem ustalonym przez parlament lub rząd a zatem powstaje norma prawna, która jest poza kontrolą polskiego ustawodawcy. Żądamy, by w swojej praktyce Minister Infrastruktury oraz wszyscy ministrowie zaniechali odwoływania się do norm lub standardów, które z natury swojej mają charakter informacyjny a zamiast tego wprowadzał regulacje odnośnie celu, który należy osiągnąć.

Przepisy rozporządzenia nie uwzględniają aktualnego stanu techniki. I tak w § 6. rozporządzenia [Metody mocowania ładunku] Minister wprowadził obligatoryjny obowiązek stosowania jednej z wymienionych w rozporządzeniu metod mocowania a więc

- 1) rygłowania;
- 2) blokowania, w tym blokowania miejscowego lub całościowego;
- 3) mocowania za pomocą odciągów prostych;
- 4) mocowania odciągami przepasującym od góry

co ogranicza praktykę i może stanowić naruszenie zasad bezpieczeństwa.

Dla przykładu w transporcie lotniczym, gdzie działają większe siły niż te w transporcie drogowym stosuje się siatki. Rozwiązanie takie, mimo iż jest lepsze i skuteczniejsze nie może być stosowane w transporcie drogowym.

Rozporządzenie wprowadza wyłączenie dla towarów niebezpiecznych (§ 1.), przy czym w załączniku wprowadza się regulacje dla gazów (a więc towarów niebezpiecznych) rozumianych jako gazy sprężone wymagając umieszczenie ich w skrzyni. Jest to niezgodne z obecną praktyką.

Rozporządzenie zawiera adnotację, iż stanowi w zakresie swojej regulacji wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/47/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie drogowej kontroli technicznej dotyczącej zdolności do ruchu drogowego pojazdów użytkowych poruszających się w Unii oraz uchylająca dyrektywę 2000/20/WE (D... II

UE L 127 z 29.04.2014, str. 134 oraz Dz. Urz. UE L 197 z 04.07.2014, str. 87), podczas gdy problem mocowania ładunków jest związany z właściwościami ładunku a nie pojazdów.

W świetle powyższych faktów żądania petycji są uzasadnione.

Zgodnie z ustawa o petycjach nie wyrażamy zgody na jej opublikowanie w formie elektronicznej. Prosimy o odpowiedź w formie pisemnej.

Prezes Zarządu

Marek Różycki