



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 13 kwietnia 2021 r.

ZRPS-I.431.1.2021

Pan

Bartłomiej Kowalik

p. o. Dyrektora

Centrum Administracyjnego Pieczy

Zastępczej w Łodzi

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 w związku z art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 820 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w **Domu Dziecka Nr 14 w Łodzi, ul. Gdańska 95 lok. 4, 90-613 Łódź**, przeprowadzono postępowanie kontrolne dot. przestrzegania przepisów określających zasady działania placówki opiekuńczo-wychowawczej oraz zapewnienia dzieciom odpowiednich warunków lokalowych w związku ze zwiększeniem liczby miejsc.

Czynności kontrolne przeprowadzono 15 marca 2021 r., na podstawie upoważnień wydanych 4 marca 2021 r., (znak: ZRPS-I.431.1.2021) przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Zdrowia, Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Kontrola przeprowadzona została w trybie uproszczonym przez 2-osobowy zespół inspektorów, będących pracownikami Wydziału Zdrowia, Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi: Roberta Pipińskiego - starszego inspektora wojewódzkiego w Oddziale do Spraw Rodziny (inspektor kierujący zespołem inspektorów) oraz Małgorzatę Pytko – inspektora wojewódzkiego w ww. Oddziale (od 1 kwietnia 2021 r., p.o. Zastępcy Kierownika Oddziału).

Celem kontroli było zbadanie i ocena przestrzegania przepisów określających zasady działania Domu Dziecka Nr 14 w Łodzi przy ul. Gdańskiej 95 lok.4 (zwanego dalej Placówką) oraz zapewnienia małoletnim odpowiednich warunków lokalowych w związku ze zwiększeniem liczby miejsc w placówce z 10 do 14. Kontrolą objęto okres funkcjonowania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Placówki tj. od 1 stycznia 2021 r. do 15 marca 2021 r. Zgodnie ze statutem i regulaminem jednostki, Placówką kieruje Dyrektor Centrum Administracyjnego Pieczy Zastępczej w Łodzi, zwane dalej „CAPZ” przy pomocy wyznaczonego w Placówce wychowawcy.

Czynności kontrolnych dokonano w obecności Pani Marzeny Stawiszyńskiej - starszego wychowawcy koordynatora zarządzającego, posiadającej upoważnienie do reprezentowania Placówki i organizowania jej bieżącej działalności. Stan faktyczny ustalono na podstawie przeprowadzonych oględzin Placówki, rozmowy z ww. pracownikiem oraz pisemnych wyjaśnień udzielonych przez Pana Bartłomieja Kowalika - p.o. Dyrektora CAPZ.

Inspektorzy dokonali wpisu do książki kontroli Domu Dziecka Nr 14 w Łodzi oraz złożyli oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w kontroli. (Dowody kontroli str. 1- 6; 17-18)

I. Opis stanu prawnego i faktycznego Domu Dziecka Nr 14 w Łodzi, ul. Gdańska 95 lok. 4 stwierdzony w toku kontroli:

1. Formalne podstawy funkcjonowania Placówki

Dom Dziecka Nr 14 w Łodzi, jest jednostką organizacyjną Miasta Łodzi, działającą w formie jednostki budżetowej, utworzoną na podstawie uchwały Nr LXXVII/1591/13 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2013 r., zmienionej uchwałą Nr XXIX/993/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 26 sierpnia 2020 r. Statut Placówki stanowi załącznik nr 3 do przywołanej uchwały. Od 1 stycznia 2021 r., obsługę organizacyjną, administracyjną, rachunkową, finansową i kadrowo-płacową dla Placówki, pełni nowo powołana jednostka budżetowa o nazwie Centrum Administracyjne Pieczy Zastępczej w Łodzi (CAPZ).

Szczegółową organizację Placówki, typ i zakres sprawowanej opieki określa regulamin organizacyjny, nadany Zarządzeniem Nr 6172/VIII/20 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 31 grudnia 2020 r. Zgodnie z zapisami dokumentu, obowiązującego od 1 stycznia 2021 r., Dom Dziecka Nr 14 w Łodzi jest placówką typu socjalizacyjnego i może w nim jednocześnie przebywać 14 dzieci. Poprzedni regulamin organizacyjny, nadany Zarządzeniem Nr 5636/VI/14 Prezydenta Miasta Łodzi z 23 stycznia 2014 r., stanowił, że w placówce mogło jednocześnie przebywać 10 wychowanków. Zezwolenie na prowadzenie Domu Dziecka nr 14 w Łodzi, Miasto Łódź otrzymało na czas nieokreślony na podstawie decyzji Wojewody Łódzkiego z 3 stycznia 2014 r. (znak: PS.II.9423.9.2013) w oparciu o załączony wniosek podmiotu prowadzącego z 18 grudnia 2013 r., w którym wskazano, że liczba miejsc w placówce wynosić będzie 10.

(Dowody kontroli str. 21-29)

2. Liczba dzieci przebywających i umieszczonych w Placówce w dniu kontroli

Weryfikacji poddano ewidencję dzieci. Ustalono, że dokument zawiera informacje określone w § 17 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U z 2011 r. Nr 292 poz. 1720), zwanym dalej „rozporządzeniem” oraz uwzględnia dodatkowe dane (imię i nazwisko rodziców, datę zgonu i numer aktu zgonu rodziców, imię i nazwisko opiekunów prawnych dziecka oraz osób zobowiązanych do alimentacji, podstawę prawną umieszczenia dziecka, datę przyjęcia do placówki, przyczynę skreślenia z ewidencji). W dniu kontroli w Placówce faktycznie przebywało 6 z 9 małych dzieci. Troje wychowanków przebywało w innej całodobowej jednostce (Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy i Zakład Poprawczy), a jedno miejsce było wolne.

(Dowody kontroli str. 7- 16)

3. Stan zabezpieczenia kadrowego Placówki w dniu kontroli

Zgodnie ze Statutem i Regulaminem organizacyjnym, Placówką, kieruje Dyrektor Centrum Administracyjnego Pieczy Zastępczej w Łodzi, przy pomocy wyznaczonego w placówce wychowawcy. Dyrektor CAPZ ponosi odpowiedzialność za całokształt funkcjonowania Placówki, reprezentuje ją na zewnątrz oraz wykonuje czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników Placówki. Z informacji ustnej przekazanej przez Panią Marzenę Stawiszyńską wynika, że jest w niej zatrudnionych 7 wychowawców w pełnym wymiarze czasu pracy. Dodatkowo, w wymiarze 0,5 etatu zatrudnieni są psycholog i pracownik socjalny. W toku prowadzonych czynności kontrolnych (godz. 11.30 – 13.30) opiekę nad 6 małymi dziećmi sprawowało 3 wychowawców (w tym starszy wychowawca koordynator – zarządzający). Placówka nie korzysta z usług firmy cateringowej. Zaopatrzenie w produkty żywnościowe i przygotowanie posiłków należy do kompetencji wychowawców. Zabezpieczenie kadrowe dostosowane jest do liczby dzieci umieszczonych w Placówce.

(Dowody kontroli str. 50)

4. Oględziny obiektu Placówki (warunki lokalowe)

Placówka zlokalizowana jest w ścisłym centrum miasta, w budynku mieszkalnym wielorodzinnym, na pierwszym piętrze kamienicy, usytuowanej przy ul. Gdańskiej 95 w lokalu nr 4 w Łodzi. W samodzielnych lokalach o łącznej powierzchni użytkowej 113,42 m² znajdują się 2 pokoje trzyosobowe, 1 pokój czteroosobowy, przedpokój, wspólna przestrzeń mieszkalna służąca do przygotowywania i spożywania posiłków będąca jednocześnie

miejszem spotkań i wypoczynku, pokój wychowawców oraz pomieszczenia higieniczno-sanitarne. Placówka nie posiada żadnego pomieszczenia gospodarczego (piwnicy, komórki, garażu itp.), w konsekwencji - rower wychowanka przechowywany był na klatce schodowej i przypięty był do balustrady schodowej. Placówka zabezpiecza 10 miejsc noclegowych.

Zgodnie z § 18 ust. 3 rozporządzenia, placówka opiekuńczo-wychowawcza winna zapewnić dzieciom:

- 1) pokoje mieszkalne nie większe niż 5-osobowe, właściwie oświetlone, o powierzchni zapewniającej przechowywanie rzeczy osobistych i swobodne korzystanie z wyposażenia;
- 2) łazienki z miejscem do prania i suszenia rzeczy osobistych i toalety, w ilości umożliwiającej korzystanie z nich w sposób zapewniający intymność i zgodność z zasadami higieny,
- 3) miejsce do nauki;
- 4) miejsce do przygotowywania posiłków, zapewniające odpowiednie warunki do przechowywania i obróbki żywności;
- 5) wspólną przestrzeń mieszkalną, w której można spożywać posiłki, stanowiącą miejsce spotkań i wypoczynku.

Czynnościom kontrolnym poddano warunki lokalowe Placówki i bytowe wychowanków. Szczegółowe ustalenia w tym zakresie przedstawia tabela:

	Nazwa pomieszczenia	Rodzaj wyposażenia	Uwagi
1	3 osobowy pokój mieszkalny	3 jednoosobowe tapczany, 1 biurko, 1 krzesło, 1 komoda, 1 szafa trzydrzwiowa, 1 szafa jednodrzwiowa, lampa	Pokój właściwie oświetlony, zamieszkiwany przez 2 wychowanków (15 i 17 lat). Jedno miejsce wolne. <i>Brak miejsca na wstawienie czwartego łóżka.</i>
2	3 osobowy pokój mieszkalny	3 jednoosobowe tapczany, 1 biurko, 1 krzesło, 1 szafa trzydrzwiowa, 2 małe szafki nocne, lampka	Pokój właściwie oświetlony, zamieszkiwany przez 3 wychowanków (14, 17 i 18 lat). Jeden z nich przebywa w MOW poza Łodzią. <i>Brak miejsca na wstawienie czwartego łóżka.</i>
3	4 osobowy pokój mieszkalny	2 jednoosobowe tapczany, 1 nowe łóżko piętrowe, 1 biurko, 1 krzesło, 1 komoda, 1 szafa dwudrzwiowa, 1 szafa jednodrzwiowa, lustro	Pokój właściwie oświetlony, zamieszkiwany przez 2 wychowanki (16 i 17 lat). Pozostałe 2 wychowanki nieobecne, przebywają poza Łodzią w MOW i ZP. <i>Całkowity brak miejsca na wstawienie piątego łóżka.</i>
4	Wspólna przestrzeń mieszkalna	Aneks kuchenny (meble kuchenne, zmywarka, kuchnia gazowa, piekarnik, kuchenka mikrofalowa, 2 lodówki, stół, 10 krzeseł),	Pomieszczenie służące do przygotowywania i spożywania posiłków, obróbki żywności będące jednocześnie miejscem spotkań, wypoczynku, a nawet

		Salon (zestaw wypoczynkowy: sofa 3-osobowa, sofa 2-osobowa, fotel, szafka pod telewizor, telewizor 50 cali, biurko z komputerem	nauki.
5	Przedpokój	Wieszaki na odzież wierzchnią wychowanków oraz wyznaczone miejsce na obuwie	-----
6	Pokój wychowawców	Kanapa, biurko, fotel, szafa, urządzenie wielofunkcyjne	Niewielkie pomieszczenie, z którego korzystają wychowawcy oraz specjaliści (psycholog, pracownik socjalny)
7	Łazienka z toaletą dla dzieci	Prysznic, 2 umywalki, lustro, muszla klozetowa, pralka, suszarka na pranie (stojąca i wisząca) piec gazowy	Pomieszczenie koedukacyjne przeznaczone dla 10 osób.
8	Toaleta dla personelu	Muszla klozetowa, umywalka, regał na środki czystości	-----
<i>W ocenie kontrolujących pokoje mieszkalne wychowanków, a także wspólna przestrzeń mieszkalna wymagają prac malarskich i tynkarskich.</i>			

(Dowody kontroli str. 34-37)

Uwzględniając zapisy rozporządzenia, należy stwierdzić, że zastane w dniu czynności kontrolnych warunki lokalowe Placówki, nie zapewniają możliwości jednoczesnego pobytu 14 dzieci. Powierzchnia użytkowa Placówki i dodatkowe umeblowanie nie zapewni swobodnego korzystania z wyposażenia pokoi mieszkalnych wychowanków, a w przypadku łazienek nie umożliwi korzystania z nich w sposób zapewniający intymność i zgodność z zasadami higieny.

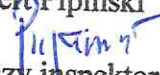
Ze względu na fakt, że regulamin organizacyjny Placówki (obowiązujący od 1 stycznia 2021 r.), nadany Zarządzeniem Nr 6172/VIII/20 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 31 grudnia 2020 r., w § 4 ust.1 określa, że w Domu Dziecka Nr 14 może jednocześnie przebywać 14 dzieci, a placówka faktycznie w dniu kontroli (15 marca 2021 r.) dysponowała 10 miejscami, zespół inspektorów, pismem z 18 marca 2021 r., wystąpił do p.o. Dyrektora CAPZ o wyjaśnienie tych rozbieżności.

Z uzyskanej od ww. odpowiedzi (pismo z 26 marca 2021 r., znak: CAPZ.695/2021) wynika, że cyt: „dopuszczalna liczba dzieci przebywających jednocześnie w Domu określona w Regulaminie organizacyjnym Domu Dziecka Nr 14 w Łodzi na poziomie 14 dzieci pozostaje w relacji do ustawowego limitu dzieci przebywających jednocześnie m.in. w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, wynikającego z przepisu art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.). Tym samym określona na gruncie Regulaminu organizacyjnego Domu dopuszczalna liczba 14 dzieci przebywających jednocześnie w Domu stanowi więc tylko i wyłącznie wielkość maksymalną nawiązującą do ustawowego normatywu,

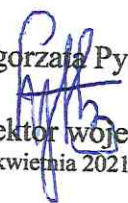
Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821). Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi jednostki kontrolowanej.

Zespół inspektorów:

Robert Pipiński


starszy inspektor wojewódzki

Małgorzata Pytko


inspektor wojewódzki
(od 1 kwietnia 2021 r., p.o. Zastępcy Kierownika Oddziału).

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO


Piotr Pietrzak

**Dyrektor Wydziału Zdrowia, Rodziny i
Polityki Społecznej**