

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

Łódź, 24 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.380.2022

Rada Gminy Wielgomłyny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVII/6/2022 Rady Gminy Wielgomłyny z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wielgomłyny w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVII/6/2022 Rady Gminy Wielgomłyny z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wielgomłyny w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wielgomłyny w 2022 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 3 ust. 2 pkt 5 programu stanowi, że „realizatorami programu w oparciu o dobre praktyki są: organizacje społeczne” Podobnie, Rada postanowiła w § 7 pkt 5, że „zapewnienie opieki zwierzętom z terenu Gminy, w tym również bezdomnym realizuje Gmina Wielgomłyny poprzez: współpracę z organizacjami społecznymi działającymi na terenie Gminy”. Organ nadzoru wskazuje, że treść powołanych zapisów nie precyzuje o jakie organizacje społeczne chodzi. Zatem, powołane zapisy nie wypełniają delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. W ocenie organu nadzoru, krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, w pełni uzasadnia konieczność konkretnego wskazania wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować, nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. Zastrzeżenia powyższe dotyczą także treści zapisu § 13 ust. 3 pkt 3 programu w zakresie współpracy z organizacjami społecznymi, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt oraz tworzenie warunków do aktywizacji mieszkańców w ramach działalności tego typu organizacji.

2) w § 10 ust. 4 Rada wskazała gospodarstwo rolne celem zapewnienia miejsca bezdomnym zwierzętom gospodarskim. Regulacja powyższa w zakresie słów „bezdomnym” przekracza upoważnienie ustawowe i wprowadza ograniczenie, którego kompetencje nie wynikają z treści art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy. Zgodnie z treścią tego przepisu, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt polega na wskazaniu gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Zatem, ustawodawca posługuje się pojęciem „zwierząt gospodarskich”, nie wprowadzając dla nich żadnych dodatkowych ograniczeń. Chodzi zatem o każde zwierzęta gospodarskie, które w zaistniałym stanie faktycznym wymagają umieszczenia w gospodarstwie rolnym z powodu szeregu różnych przyczyn (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5 listopada 2014 r., sygn. akt II SA/Wr 602/14).

3) w § 10 ust. 5 programu Rada postanowiła, że „w sytuacji braku możliwości wykonania usługi przez podmiot, z którym została zawarta umowa w zakresie odłowu i transportu bezdomnych zwierząt, Gmina zleca wykonanie usługi odłowu i przewiezienia zwierząt do schroniska innemu, dostępnemu w danym czasie podmiotowi, któremu zostanie wydane przez Gminę stosowne zezwolenie. Organ nadzoru wskazuje, że treść powołanego zapisu nie precyzuje o jaki „inny dostępny podmiot” chodzi. Jak już wyżej wskazano, krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, w pełni uzasadnia konieczność konkretnego wskazania wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować, nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. W związku z powyższym to do Rady Gminy należy wskazanie konkretnego schroniska, do którego przewożone będą bezdomne zwierzęta. Stanowisko to podziela Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, który w uzasadnieniu do wyroku z dnia 13 marca 2013 r. (sygn. akt II OSK 37/13) stwierdził, że „wymóg "zapewnienia" bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt może

być spełniony tylko w sytuacji gdy takie schronisko już na tym etapie uchwalania programu istnieje i jest to schronisko konkretne, jednoznacznie oznaczone. Tak oznaczonemu schronisku można w programie powierzyć realizowanie określonych w art. 11a ust. 2 pkt 3-6 zadań”.

4) w § 10 ust. 6 programu Rada postanowiła, że „w chwili zdarzenia zagrażającego życiu lub zdrowiu bezdomnego zwierzęcia/zwierząt i braku możliwości przekazania go do schroniska (np. z powodu braku miejsc w schronisku), z którym Gmina zawarła stosowną umowę współpracy, zwierzę/zwierzęta zostanie/ną przekazane pod opiekę służby weterynaryjnej na podstawie podpisanej umowy”. Powołany zapis nie wypełnia delegacji zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy, ponieważ nie wskazuje czasu (okresu) przebywania odłowionych zwierząt w tymczasowym miejscu pobytu. Żaden przepis ustawy nie zezwala na przetrzymywanie wyłapanych zwierząt bezdomnych bezterminowo w miejscu tymczasowego przetrzymywania (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 września 2017 r., sygn. akt II SA/Go 721/17).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 31 marca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wielgomłyny