



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 10 marca 2021 r.

PN.III.4131.1.16.2021.CW

**Pani
Aldona Koczur
Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Ozimku
ul. ks. Jana Dzierżona 4B
46-040 Ozimek**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XXXI/270/21 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie wyboru miejsca, terminu i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących aktualizacji Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Ozimek – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 22 lutego 2021 r. Rada Miejska w Ozimku, powołując się art. 5a ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 6 ust. 4 Uchwały Nr XXX/277/13 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Ozimek (Dz.Urz.Woj.Opol. z 2013 r. poz.1126) podjęła uchwałę nr XXXI/270/21 w sprawie wyboru miejsca, terminu i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących aktualizacji Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Ozimek.

Organ stanowiący gminy Ozimek zakwalifikował przedmiotową uchwałę do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego, w związku z czym nie została ona opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. W ocenie organu nadzoru uchwała, w której uregulowano kwestie dotyczące wyboru, miejsca, terminu i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Stanowi zatem akt prawa miejscowego i jako taki winien być ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, zgodnie z art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) i wejść w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia. Tymczasem Rada Miejska, w § 5, zdecydowała, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Taki zapis stanowi istotne naruszenie prawa. Jak słusznie wskazuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 września 2018 r. w sprawie II OSK 2326/16: *„Brak wykonania obowiązku prawidłowej publikacji aktu normatywnego jest równoznaczny z istotnym naruszeniem prawa, akt taki nie może bowiem wiązać adresatów utworzonymi w nim normami prawnymi i nie odnosi skutku prawnego”*.

Wskazać należy, że w podobnej sprawie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, w wyroku z dnia 6 czerwca 2019 r., w sprawie II SA/Op 118/19. W ramach tamtej sprawy sąd stwierdził nieważność uchwały Rady Miejskiej w Ozimku nr LV/335/18 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie wyboru miejsca, terminu i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących projektu Budżetu Obywatelskiego Miasta Ozimka na 2019 r. W uzasadnieniu wyroku sąd wskazał, że uchwała *„zawiera regulacje skierowane do mieszkańców miasta dotyczące problematyki przeprowadzania konsultacji społecznych i określające uprawnienia mieszkańców w tym zakresie. Są to normy, których adresaci nie są indywidualnie określani. Skierowane są one do nieograniczonego kręgu podmiotów zewnętrznych wobec Gminy i określają ogólne zasady postępowania dotyczące trybu prowadzenia konsultacji (czas trwania konsultacji, sposób wyrażania opinii, miejsce ich składania). Mają więc charakter generalny i abstrakcyjny. Każdy akt prawotwórczy zawierający takie normy jest natomiast aktem prawa miejscowego.”* Bez znaczenia pozostawał przy tym fakt, że konsultacje społeczne miały dotyczyć jednostkowego zdarzenia, jakim był projekt Budżetu Obywatelskiego na rok 2019. Kwestionowana uchwała nr XXXI/270/21 dotyczy analogicznej kwestii - konsultacji społecznych w przedmiocie. jednostkowego zdarzenia, jakim jest aktualizacja Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Ozimek. W uchwale określono również czas trwania

konsultacji, sposób wyrażania opinii oraz miejsce ich składania. Nadto obie uchwały, w podstawie prawnej, powołują się na § 6 ust. 4 uchwały nr XXX/277/12 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Ozimek. Bezspornie zatem uchwała winna zostać zakwalifikowana jako akt prawa miejscowego, a co za tym idzie powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Równocześnie wskazuję że w treści przedmiotowej uchwały nastąpił błąd w numeracji poszczególnych paragrafów. Po paragrafie trzecim następuje bezpośrednio paragraf piąty, pomijając paragraf czwarty. Taka sytuacja nie powinna mieć miejsca.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Aleksandra Perzyna

Dyrektor

Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.