



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 19 września 2023 r.

WNP-I.4131.208.2023

Rada Gminy Osieck

ul. Rynek 1

08-445 Osieck

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572 i poz. 1463)

stwierdzam nieważność

uchwały nr L/441/23 Rady Gminy Osieck z dnia 28 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia opłaty za pobyt i wyżywienie dziecka w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Osieck w zakresie ustaleń:

- § 2 ust. 2 uchwały w odniesieniu do sformułowania: „za każdą rozpoczętą godzinę zajęć”,
- § 3 ust. 2 uchwały „Dzienna stawka żywieniowa ustalana jest przez dyrektora na podstawie zasad wydanych przez organ prowadzący przedszkole.”.

Uzasadnienie

Na sesji, która odbyła się w dniu 28 sierpnia 2023 r., Rada Gminy Osieck podjęła uchwałę nr L/441/23 w sprawie ustalenia opłaty za pobyt i wyżywienie dziecka w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Osieck.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400).

Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych: „Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych

wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę:

- 1) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe;
- 2) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe.”.

Z ust. 3 powołanego przepisu wynika, że: „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego.”. Z dalszych zapisów przepisu wynika, iż wysokość opłaty podlega waloryzacji. Niniejsze zostało dokonane w drodze obwieszczenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (M. P. poz. 243). Zgodnie z pkt 2 ww. aktu, od dnia 1 września 2023 r. maksymalna wysokość kwoty opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, po waloryzacji, wynosi 1,30 zł.

Zgodnie natomiast z art. 51 ust. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych: „Do ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego przepisy art. 106 ustawy - Prawo oświatowe stosuje się odpowiednio.”. Z kolei zgodnie z art. 106 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.): „Warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.”.

Uchwała podjęta na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Oznacza to, że wszystkie unormowania takiej uchwały muszą precyzyjnie realizować delegację ustawową i nie mogą swym zakresem przekraczać jej granic. Dodać przy tym należy, iż modyfikacja, czy powtórzenie przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego: z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10, z 10 listopada 2009 r., sygn. akt II OSK 1256/09, z 1 października 2008 r., sygn. akt II OSK 955/08).

W świetle powyższego za niezgodne z prawem należy uznać postanowienia uchwały będące w sprzeczności z regulacją ustawową tj. § 2 ust. 2 uchwały w części „za każdą rozpoczętą godzinę zajęć” oraz § 3 ust. 2 uchwały „dzienna stawka żywieniowa ustalana jest przez dyrektora na podstawie zasad wydanych przez organ prowadzący przedszkole”.

Zdaniem organu nadzoru postanowienie uchwały dotyczące naliczania przedmiotowej opłaty „za każdą rozpoczętą godzinę zajęć” zostało podjęte z istotnym naruszeniem art. 52 ust. 3 ustawy, gdyż modyfikuje ono treść tego przepisu. Ustawodawca przewidział naliczanie opłaty za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego i każda odmienna regulacja w tym zakresie musi skutkować stwierdzeniem jej nieważności.

Również zapisy uchwały dotyczące ustalenia opłaty za wyżywienie zostały określone odmiennie od zapisów ustawowych, co skutkuje stwierdzeniem ich nieważności, bowiem poprzez porozumienie należy rozumieć ustalenia, na które godzą się wszystkie zainteresowane strony (za: Wielki słownik języka polskiego PAN). Pojęcie porozumienia nie jest tożsame z pojęciem zasad wydanych przez organ prowadzący przedszkole.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym orzeczeniem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Tobiasz Bocheński

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/