

Łódź, 13 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.907.2021

Rada Gminy Godzianów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/215/21 Rady Gminy Godzianów z dnia 23 listopada 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXV/206/21 Rady Gminy Godzianów z dnia 26 października 2021 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godzianów”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVI/215/21 Rady Gminy Godzianów z dnia 23 listopada 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXV/206/21 Rady Gminy Godzianów z dnia 26 października 2021 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godzianów”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godzianów, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 19 i § 20 ust. 5 regulaminu przekraczają granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do wskazania obowiązków osób utrzymujących zwierzęta

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

domowe, których wypełnienie zapewni ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, powodowanym przez zwierzęta. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy należy interpretować w związku z art. 3 ust. 2 pkt 13 ustawy, zgodnie z którym organy gminy mają określać te wymagania – wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe, które dotyczą bezpieczeństwa i czystości jedynie w miejscach publicznych. Wobec powyższego regulacje § 19 i § 20 ust. 5 regulaminu, odnoszące się do terenów nieruchomości prywatnych, nie mieszczą się w granicach upoważnienia ustawowego i dodatkowo wkraczają w materię uregulowaną w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638). W powyższej sprawie wypowiedział się NSA w wyroku z dnia 27 października 2010 r., sygn. akt II OSK 1568/10;

2) zapisy: § 20 ust. 1 regulaminu, zobowiązujący do sprawowania nad zwierzętami domowymi stałego i skutecznego nadzoru oraz § 20 ust. 2 regulaminu, umożliwiające wyprowadzanie zwierząt przez osoby, które są w stanie sprawować odpowiedni nadzór nad zwierzęciem – przekraczają granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jednocześnie wkraczają w materię uregulowaną w art. 431 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.) oraz art. 77 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 2008). Problematyka dotycząca nadzoru nad zwierzęciem, odpowiedzialności za jego zachowanie, a co za tym idzie odpowiedzialności za szkody wyrządzone przez zwierzę nie mieści się w granicach przekazanego Radzie upoważnienia i została uregulowana przez samego prawodawcę w aktach wyższego rzędu;

3) regulacje § 20 ust. 2, 3 i 4 regulaminu, dotyczące obowiązku wyprowadzania zwierząt domowych na smyczy i w kagańcu przekraczają granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. W ocenie organu nadzoru zapisy te w nadmierny i nieuzasadniony sposób ograniczają prawa właścicieli psów. Przepisy regulaminu nie mogą być bowiem formułowane w sposób kategoryczny i niedopuszczający wyjątków, nie uwzględniając specyficznych cech biologicznych, wieku, stanu zdrowia, fizjologii zwierząt, nie mogą też być bardziej rygorystycznie niż przewidziane to zostało w ustawach. Generalny nakaz wyprowadzania psów na smyczy i w kagańcu, niezależnie od jego cech i innych uwarunkowań (w tym choroby, wieku) może w określonych sytuacjach prowadzić do działań niehumanitarnych. Regulacje § 20 ust. 2, 3 i 4 regulaminu oznaczają, że Rada w regulaminie nie uwzględniła sytuacji, kiedy pies (również pies rasy uznawanej za agresywną), ze względu np. na swój wiek lub stan zdrowia, nie może stanowić żadnego zagrożenia, bądź być uciążliwy dla ludzi – co

znajduje potwierdzenie w stanowisku judykatury np. wyrok NSA w Warszawie z dnia 13 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1492/12. Dodatkowo należy zauważyć, że zapis umożliwiający zwolnienie ze smyczy psa, kiedy znajduje się on w miejscu mało uczęszczanym przez ludzi – jest zapisem nieprecyzyjnym i nie wypełnia przesłanek, jakie powinien spełniać akt prawa miejscowego. Zgodnie z § 6, w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

4) § 23 pkt 1 regulaminu, w zakresie zapisu dotyczącego powodowania uciążliwości dla sąsiadów, przekracza granice upoważnienia wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i wkracza w regulacje art. 144 Kc, dotyczące tzw. immisji.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Godzianów