

Departament Transportu Drogowego

Znak sprawy: DTD-6.0530.16.2019

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po rozpatrzeniu petycji dotyczącej działalności firm świadczących usługi przewozowe osób na terenie Rzeczypospolitej Polskiej bez wymaganych przepisami prawa uprawnień informuję, że petycja została częściowo uwzględniona poprzez przyjęcie niektórych z proponowanych rozwiązań zawartych w petycji w ramach nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 58, z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Mając na uwadze występujące nieprawidłowości na rynku przewozowym samochodami osobowymi, przejawiające się zjawiskiem nierównej konkurencji, Ministerstwo Infrastruktury w 2017 roku podjęło prace legislacyjne mające na celu dokonanie nowelizacji przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym. W efekcie tych prac została przyjęta ustawa z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1180). Regulacje zawarte w ww. ustawie mają na celu wprowadzenie jasnych i równych dla wszystkich pośredników przy przewozie osób warunków działania, opartych na jednakowych zasadach dostępu do rynku. Przyjęte przepisy mają także na celu eliminowanie nieuczciwej konkurencji występującej w przewozach osób samochodami osobowymi, co jest głównym postulatem przedstawianym przez środowisko taksówkarzy.

Funkcjonowanie rynku przewozowego ma charakter złożony, a zakres regulacji obejmującej tę sferę działalności jest szeroki. W toku dyskusji nad kształtem tego rynku organizacje reprezentujące środowisko przedstawiały często różniące się od siebie poglądy co do sposobu uregulowania niektórych zagadnień. W tej sytuacji należało opracować takie przepisy, które wychodziłyby w jak najszerszym stopniu naprzeciw oczekiwaniom wszystkich uczestników tego złożonego rynku.

Pragnę jednocześnie podkreślić, że niektóre z postulatów przedstawianych przez środowisko taksówkarzy w toku procedowania ustawy przez Sejm i Senat zostały uwzględnione poprzez przyjęcie zgłoszonych przez posłów i senatorów poprawek do wskazanej ustawy.

Jedną z przyjętych poprawek ma na celu zwiększenie odpowiedzialności przedsiębiorcy za osoby, które realizują przewozy na jego rzecz. W związku z tym wprowadzono przepis, zgodnie z którym przedsiębiorca wykonujący krajowy transport drogowy w zakresie przewozu osób taksówką będzie obowiązany uzyskać jedną licencję, niezależnie od liczby wykorzystywanych do przewozu osób pojazdów. Natomiast na każdy pojazd zgłoszony do licencji będzie wydawany wypis z tej licencji. Za wprowadzeniem takiego mechanizmu opowiadali się przedstawiciele organizacji zrzeszających taksówkarzy.

Natomiast w celu zwiększenia bezpieczeństwa przewożonych osób, w przypadku ubiegania się o udzielenie licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego taksówką, wprowadzono obowiązek złożenia przez przedsiębiorcę oraz osoby zatrudniane przez niego i realizujące przewozy na jego rzecz zaświadczeń o niekaralności, zamiast dotychczasowych oświadczeń. Był to również postulat artykułowany przez środowisko taksówkarzy.

Odnosząc się do postulatu blokowania stron internetowych oraz aplikacji mobilnych wykorzystywanych do przekazywania zleceń przewozowych podmiotom świadczącym usługi przewozowe niezgodnie z przepisami ustawy o transporcie drogowym uprzejmie informuję, że takie rozwiązanie było brane pod uwagę podczas prac nad nowelizacją przepisów ustawy o transporcie drogowym. Jednak, ze względów formalno-prawnych propozycja taka nie została przyjęta. Niemniej jednak, środki jakie zastosowano w ustawie, m.in. polegające na ustanowieniu obowiązku utworzenia rejestru przekazanych przez pośrednika zleceń przewozu uznano za wystarczające i adekwatne do głównego celu ustawy jakim jest eliminowanie szarej strefy w transporcie drogowym i zapewnienie zasad równej konkurencji w tej branży.

Ponadto Zarządzeniem nr 52 Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 maja 2019 r. powołano Międzyresortowy Zespół do spraw monitorowania kontroli podmiotów świadczących usługi w zakresie przewozu osób. Zadaniem Zespołu jest monitorowanie działań kontrolnych organów państwowych wobec podmiotów i kierowców świadczących usługi w zakresie przewozu osób. Posiedzenia Zespołu zwoływane są przynajmniej raz w miesiącu. Do chwili obecnej odbyły się trzy posiedzenia Międzyresortowego Zespołu do spraw monitorowania kontroli podmiotów świadczących usługi w zakresie przewozu osób. Jestem przekonany, że poprzez aktywny udział wszystkich uczestników w prace Zespołu na bieżąco będą rozwiązywane kwestie problematyczne związane z funkcjonowaniem rynku przewozowego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że uprawnione służby prowadzą w trybie ciągłym kontrole kierowców świadczących usługi zarobkowego przewozu osób. Kontrola prawidłowości wykonywania przewozu osób jest jednym z ważniejszych zadań powierzonych Inspekcji Transportu Drogowego. Inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego przeprowadzają akcje kontrolne ukierunkowane na weryfikację przestrzegania przepisów przez osoby bezpośrednio wykonujące przewozy osób samochodami osobowymi, ze szczególnym uwzględnieniem działań na terenie większych miast i ich aglomeracji. W ostatnim czasie Inspekcja Transportu Drogowego, również przy współpracy z innymi służbami kontrolnymi, zintensyfikowała prowadzone działania kontrolne kierowców samochodów osobowych, którymi świadczone są usługi zarobkowego przewozu osób. Kontrole mają na celu zwiększenie bezpieczeństwa przewożonych osób oraz zapewnienie uczciwej konkurencji w transporcie drogowym. Podczas posiedzeń Zespołu do spraw monitorowania kontroli podmiotów świadczących usługi w zakresie przewozu osób przedstawiciele służb cyklicznie przedstawiają szczegółowe informacje na temat prowadzonych działań kontrolnych.

Zaproponowane przez resort infrastruktury regulacje prawne zawarte w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw stanowią kompromis pomiędzy oczekiwaniami środowiska przedsiębiorców branży przewozów drogowych osób dotyczący eliminacji zjawiska nieuczciwej konkurencji, a zachowania obecnego modelu funkcjonowania rynku ze znaczącym udziałem przewozów taksówkowych. Należy wskazać, że osiągnięcie celu jakim jest eliminowanie licznych nieprawidłowości i zapewnienie zasad równej konkurencji bez przyjęcia rozwiązań zawartych w ww. ustawie byłoby zdecydowanie utrudnione.

Wprowadzenie do porządku prawnego instytucji pośrednictwa w przewozach drogowych osób ureguluje tę sferę rynku przewozowego, która obecnie budzi wiele zastrzeżeń i jest przedmiotem krytyki dużej części jego uczestników. Przyjęte przepisy umożliwią prowadzenie kontroli i zastosowanie skutecznych sankcji wobec podmiotów, które zlecają przewozy kierowcom. Z uwagi na brak regulacji w tym zakresie dotychczas kontrole takie były utrudnione. Ponadto rozwiązania zawarte w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw pozwolą na wprowadzenie równej i uczciwej konkurencji na rynku przewozu osób. Przepisy ww. ustawy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Bogdan Oleksiak

Dyrektor
Departamentu Transportu Drogowego