



Warszawa, 9 lutego 2021 r.

**MINISTER KULTURY,
DZIEDZICTWA NARODOWEGO
I SPORTU**

DKN-WK.0801.17.2020

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Zakres kontroli	Prawidłowość działalności Polskiego Związku Piłki Siatkowej pod względem zgodności z przepisami prawa i postanowieniami statutu w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 30 listopada 2020 r.
Nazwa i adres kontrolowanej jednostki	Polski Związek Piłki Siatkowej, ul. Puławska 383, 02-801 Warszawa ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Kasprzyk, Prezes Zarządu Polskiego Związku Piłki Siatkowej
Kierownik jednostki w okresie objętym kontrolą	Jacek Kasprzyk, Prezes Zarządu Polskiego Związku Piłki Siatkowej
Imię i nazwisko kontrolera, stanowisko służbowe, Departament, nr upoważnienia	Maciej Odolczyk, główny specjalista w Departamencie Kontroli Nadzoru Ministerstwa Sportu ² , upoważnienie nr 32/2020 z 9 grudnia 2020 r.
Termin kontroli	10 grudnia – 31 grudnia 2020 r.
Okres objęty kontrolą	1 stycznia 2019 r. – 30 listopada 2020 r.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	Art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ³ w związku z art. 16 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie ⁴
Cel kontroli	Ocena i zbadanie działalności Polskiego Związku Piłki Siatkowej pod względem zgodności z przepisami prawa i postanowieniami statutu

(Dowód: akta kontroli str. 1-11)

¹ Dalej: PZPS lub Związek.

² Ministerstwo Sportu utworzone na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Sportu (Dz.U. poz. 2292). Pracami Ministerstwa Sportu kieruje Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu z dnia 6 października 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1717).

³ Dz.U. z 2020 r. poz. 224, dalej: ustawa o kontroli w administracji.

⁴ Dz.U. z 2020 r. poz. 1133, dalej: ustawa o sporcie.

Ocena

Na podstawie ustaleń zawartych w niniejszym sprawozdaniu działania Walnego Zgromadzenia Delegatów oraz Komisji Rewizyjnej PZPS Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu⁵ ocenia pozytywnie.

Walne Zgromadzenie Delegatów, zgodnie ze swoimi kompetencjami oraz w wyznaczonych przepisami prawa terminach, zatwierdziło sprawozdania finansowe oraz sprawozdania z działalności Związku za rok 2018 oraz za rok 2019.

Komisja Rewizyjna Związku zrealizowała swoje obowiązki określone w statucie Związku m.in. w zakresie kontroli działalności PZPS, wyboru firmy audytorskiej do badania rocznych sprawozdań finansowych za lata 2019–2020 oraz opiniowania rocznych sprawozdań finansowych PZPS za lata 2018–2019.

Członkowie Zarządu oraz Prezydium Związku zostali wybrani zgodnie z zapisami statutu Związku oraz Regulaminu Zarządu. Posiedzenia Zarządu Związku zwoływano zgodnie z częstotliwością wymaganą w statucie oraz formą określoną w Regulaminie Zarządu. Uchwały Zarządu podejmowane były z uwzględnieniem wymaganego kworum.

W ramach kontroli działalności Prezydium Zarządu stwierdzono, że posiedzenia tego organu nie odbywały się z wymaganą częstotliwością Według § 31 ust. 2 statutu PZPS posiedzenia Prezydium Zarządu miały się odbywać w miarę potrzeby, jednak nie rzadziej niż raz w miesiącu. Natomiast na 23 miesiące okresu objętego kontrolą w 10 miesiącach nie zorganizowano posiedzeń Prezydium.

Kontrola wykazała jednostkowy przypadek naruszenia art. 9 ust. 3 pkt 5 ustawy o sporcie poprzez łączenie funkcji członka Zarządu Związku z funkcją pełnioną w sztabie szkoleniowo-medycznym podczas Mistrzostw Europy mini kadetów w 2019 r.

Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu zauważa, iż zawarcie z członkami Prezydium Związku umów oraz wypłata na ich podstawie wynagrodzenia, było niezgodne z zapisami statutu PZPS. Jak wynika z art. 10 ust. 1 pkt 5a ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach⁶ (dalej: ustawa Prawo o stowarzyszeniach) możliwość wynagrodzenia członków zarządu powinna zostać określona w statucie polskiego związku sportowego. Natomiast w statucie PZPS takiej możliwości nie przewidziano.

⁵ Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia oceną ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁶ Dz.U. z 2020 r. poz. 2261.

Ustalenia kontroli

I. Statut PZPS

W okresie objętym kontrolą PZPS działał na podstawie statutu w brzmieniu zatwierdzonym podczas obrad Walnego Zgromadzenia Delegatów w dniu 11 czerwca 2018 r.

Zgodnie z § 11 ust. 1 statutu PZPS podstawowym celem Związku jest organizacja i prowadzenie współzawodnictwa sportowego w piłce siatkowej, we wszystkich jej odmianach aprobowanych przez FIVB⁷ i CEV⁸.

Stosownie do § 11 ust. 2 statutu PZPS celami Związku są ponadto:

- 1) popularyzacja i rozwój piłki siatkowej w Polsce;
- 2) podejmowanie działań na rzecz promocji i rozwoju piłki siatkowej w formie amatorskiej i profesjonalnej;
- 3) prowadzenie działalności edukacyjnej i wychowawczej w zakresie sportu, zdrowia i ochrony środowiska;
- 4) ochrona praw i interesów oraz koordynacja działań członków Związku, zawodników, trenerów, instruktorów, statystyków, członków sztabów medycznych, menedżerów, sędziów i działaczy;
- 5) reprezentowanie interesów polskiej piłki siatkowej.

(Dowód: akta kontroli str. 13-33)

II. Władze PZPS

1. Walne Zgromadzenie Delegatów

Walne Zgromadzenie Delegatów jest najwyższą władzą Związku (§ 21 ust. 1 statutu PZPS). Jego kompetencje określono w § 24 statutu PZPS. Należy do nich:

- 1) uchwalanie generalnych kierunków działania Związku,
- 2) rozpatrywanie i zatwierdzanie sporządzonych przez Zarząd sprawozdań z działalności Związku oraz rocznych sprawozdań finansowych Związku,
- 3) podejmowanie uchwał w przedmiocie udzielenia absolutorium władzom Związku lub członkom ustępujących władz Związku,
- 4) wybór Prezesa Zarządu Związku, pozostałych członków Zarządu, członków Komisji Rewizyjnej,
- 5) nadawanie godności Członka Honorowego,
- 6) uchwalanie zmian w Statucie,
- 7) podejmowanie uchwały o rozwiązaniu Związku,
- 8) uchwalanie regulaminu dyscyplinarnego Związku.

⁷ Międzynarodowa Federacja Piłki Siatkowej (*Fédération Internationale de Volleyball – FIVB*).

⁸ Europejska Konfederacja Piłki Siatkowej (*Confédération Européenne de Volleyball – CEV*).

Zgodnie z § 22 ust. 1 statutu PZPS, Zwyczajne Walne Zgromadzenie Delegatów odbywa się raz w roku w terminie do dnia 15 czerwca jako Zgromadzenie Sprawozdawcze oraz w czwartym roku kadencji członków organów Związku jako Zgromadzenie Sprawozdawczo-Wyborcze.

W okresie objętym kontrolą odbyły się dwa Walne Zgromadzenia Delegatów, które obradowały jako Zgromadzenia Sprawozdawcze.

W Walnym Zgromadzeniu Sprawozdawczym Delegatów, które odbyło się w dniu 11 czerwca 2019 r. uczestniczyło 61 spośród 90 uprawnionych do głosowania delegatów.

Jak wynika z protokołu Walnego Zgromadzenia Delegatów w trakcie obrad zostało przedstawione przez prezesa PZPS sprawozdanie z działalności Związku w 2018 r. Natomiast sprawozdanie finansowe PZPS za rok 2018 ocenione przez biegłego rewidenta przedstawił Sekretarz Generalny. Zarówno sprawozdania z działalności, jak i sprawozdanie finansowe za rok 2018 ze sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego, zostały poddane pod dyskusję oraz głosowanie, a następnie zatwierdzone w drodze uchwały.

Sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego za 2018 rok zawierało opinię z zastrzeżeniem. Zastrzeżenie dotyczyło braku ujęcia w sprawozdaniu spornej należności w wysokości 1 018 601 zł. Zatwierdzając oba sprawozdania dopełniono obowiązku wynikającego z art. 9 ust. 7 ustawy o sporcie w terminie wynikającym z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁹.

Walne Zgromadzenie Delegatów podjęło łącznie dziewięć uchwał:

- 1) uchwałę nr 1 w sprawie wyboru Przewodniczącego Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 2) uchwałę nr 2 w sprawie wyboru Zastępcy Przewodniczącego Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 3) uchwałę nr 3 w sprawie przyjęcia porządku obrad Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 4) uchwałę nr 4 w sprawie przyjęcia Regulaminu obrad Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 5) uchwałę nr 5 w sprawie wyboru Komisji Mandatowej,
- 6) uchwałę nr 6 w sprawie wyboru Komisji Skrutacyjnej,
- 7) uchwałę nr 7 w sprawie wyboru Komisji Wniosków,
- 8) uchwałę nr 8 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności PZPS w 2018 roku,
- 9) uchwałę nr 9 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego PZPS za 2018 rok.

Wszystkie uchwały podane pod głosowanie uzyskały wymaganą większość głosów. Przebieg obrad i sposób podejmowania uchwał był zgodny z postanowieniami statutu PZPS.

(Dowód: akta kontroli str. 50-112)

⁹ Dz.U. z 2019 r. poz. 351.

Kolejne Walne Zgromadzenie Sprawozdawcze Delegatów odbyło się w dniu 7 września 2020 r. w formie elektronicznej. W jego obradach uczestniczyło 58 spośród 98 uprawnionych do głosowania delegatów.

Zarówno sprawozdanie z działalności, jak i sprawozdanie finansowe za rok 2019 wraz ze sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego, zostały poddane pod głosowanie i zatwierdzone w drodze uchwały. Tym samym obowiązek określony w art. 9 ust. 7 ustawy o sporcie został wykonany wobec sprawozdań sporządzanych za 2019 rok przed upływem terminu wynikającego z § 3 ust. 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji¹⁰, tj. przed upływem 30 września.

Podczas obrad po przeprowadzeniu głosowania w trybie elektronicznym Walne Zgromadzenie Delegatów podjęło łącznie siedem uchwał:

- 1) uchwałę nr 1 w sprawie uchylenia tajności głosowania w sprawach osobowych podczas Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 2) uchwałę nr 2 w sprawie wyboru Przewodniczącego Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 3) uchwałę nr 3 w sprawie wyboru Zastępcy Przewodniczącego Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 4) uchwałę nr 4 w sprawie przyjęcia porządku obrad Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 5) uchwałę nr 5 w sprawie przyjęcia Regulaminu obrad Walnego Zgromadzenia Delegatów,
- 6) uchwałę nr 6 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności PZPS za 2019 rok,
- 7) uchwałę nr 7 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego PZPS za 2019 rok.

W statucie PZPS nie przewidziano możliwości odbycia obrad w trybie elektronicznym. Niezależnie od powyższego podstawą do ich przeprowadzenia w powyższej formie były przepisy art. 10 ust. 1a-1e ustawy Prawo o stowarzyszeniach, w których dopuszczono i określono warunki odbywania głosowania z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o sporcie, powyższe uregulowania znalazły również zastosowanie wobec organów (władz) polskich związku sportowych, w tym do Walnego Zgromadzenia Delegatów.

W 2020 r. nie zwołano Walnego Zgromadzenia Delegatów w formie Zgromadzenia Sprawozdawczo-Wyborczego, o którym mowa w § 22 ust. 1 statutu PZPS. Bieżąca kadencja władz Związku, w tym Zarządu i Komisji została wydłużona na mocy art. 15zzzc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych

¹⁰ Dz. U. poz. 570.

z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych¹¹.

(Dowód: akta kontroli str. 113-159)

2. Zarząd i Prezydium

Zgodnie z § 28 ust. 1 statutu PZPS Zarząd Związku składa się z 15-23 członków, stosownie do ustaleń Walnego Zgromadzenia Delegatów. Kompetencje i tryb pracy Zarządu określone zostały w statucie PZPS (§ 29 i § 31 statutu PZPS) oraz Regulaminie Zarządu PZPS na kadencję 2016–2020 r. (dalej: Regulamin Zarządu).

W § 2 ust. 1 Regulaminu Zarządu zastrzeżono, że w kadencji 2016–2020 Zarząd składa się maksymalnie z 23 członków, zgodnie z uchwałą Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczo-Wyborczego Delegatów PZPS z dnia 7 czerwca 2016 r. Uchwałą nr 20 Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczo-Wyborczego Delegatów PZPS z dnia 7 czerwca 2016 r. dokonano wyboru Prezesa Zarządu, a uchwałą nr 27 Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczo-Wyborczego Delegatów PZPS z dnia 7 czerwca 2016 r. wybrano pozostałych 21 członków Zarządu.

Według stanu na dzień 1 stycznia 2019 r. w Zarządzie zasiadało 22 członków: Prezes (Jacek Kacprzyk) oraz 16 członków Zarządu (Waldemar Sagan, Paweł Wachowiak, Radosław Ciemięga, Jerzy Mróz, Paweł Papke, Tomasz Karasiński, Marcin Weiner, Dariusz Jaworowski, Tomasz Paluch, Sławomir Supa, Waldemar Kobienia, Zdzisław Gogol, Wojciech Maroszek, Jacek Sęk, Stanisław Łopaciński, Zbigniew Wolski), których wyłoniono podczas Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczo-Wyborczego w dniu 7 czerwca 2016 r. na okres kadencji 2016–2020.

Kolejnych pięciu członków Zarządu zostało dokooptowanych uchwałą Zarządu nr 26/2018 z dnia 7 marca 2018 r. (Miroslaw Jamróz, Grzegorz Stawinoga oraz Maciej Jędrasik) oraz uchwałą Zarządu nr 51/2018 z dnia 19 kwietnia 2018 r. (Ryszard Czarnecki oraz Piotr Stolarski).

Skład Zarządu został uzupełniony zgodnie z przysługującym Zarządowi prawem kooptacji na warunkach określonych w § 35 ust. 3 statutu PZPS.

Ponadto w badanym okresie pismem z dnia 14 stycznia 2019 r. na posiedzeniu Zarządu w dniu 12 lutego 2019 r. rezygnację złożył Waldemar Kobienia.

W dniu 14 października 2020 r. zmarł pan Radosław Ciemięga. W odpowiedzi udzielonej w tej sprawie przez Związek poinformowano, że wynikająca z tego faktu zmiana składu Zarządu zostanie zgłoszona do Krajowego Rejestru Sądowego po otrzymaniu odpisu aktu zgonu.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 30 listopada 2020 r., odbyło się łącznie 12 posiedzeń Zarządu, w tym:

¹¹ Dz.U. poz. 374, z późn. zm.

- 1) osiem posiedzeń w 2019 r. (12 luty, 16 kwietnia, 7 maja, 27 czerwca, 20 lipca, 4 września, 6 listopada, 12 grudnia);
- 2) cztery posiedzenia w 2020 r. (10 lutego, 21 kwietnia, 4 czerwca i 7 lipca).

Z posiedzeń Zarządu sporządzono prawidłowo protokoły, które zatwierdzano na kolejnym posiedzeniu. Treść poszczególnych uchwał (numerowanych kolejno) wraz z listą obecności stanowiły załączniki do protokołu. Dodatkowo prowadzono wykaz uchwał Zarządu podejmowanych zarówno na posiedzeniach, jak i poza posiedzeniami z uwzględnieniem ich treści, jak i wyniku głosowania. Uchwały podejmowano z uwzględnieniem wymaganego kworum, o którym mowa w § 4 ust. 9 Regulaminu Zarządu. Na posiedzeniach Zarządu zwołanych w 2019 roku podjętych zostało 129 uchwał, a w badanym okresie 2020 r. na posiedzeniach zwołanych do dnia 30 listopada 2020 r. 72 uchwały.

Uchwałą Zarządu nr 18/2020 z dnia 21 kwietnia 2020 r. został znowelizowany Regulamin Zarządu poprzez dodanie § 4a i § 4b przewidujących możliwość odbywania posiedzeń w formie elektronicznej, jak również podejmowania uchwał poza posiedzeniami (także w formie elektronicznej).

Zarząd działał w tej formule podejmując do końca badanego okresu łącznie 19 uchwał w dniach 23 maja, 17 czerwca, 22 czerwca, 21 lipca, 28 lipca, 29 lipca, 3 sierpnia, 5 sierpnia, 6 sierpnia, 4 września, 9 września, 29 października oraz 19 listopada 2020 r.

(Dowód: akta kontroli str. 356-1744)

Stosownie do § 28 ust. 1 statutu PZPS Zarząd Związku wybiera ze swego grona Prezydium w liczbie 5-7 osób, w tym 3 Wiceprezesów. W skład Prezydium wchodzi z urzędu Prezes oraz Sekretarz Generalny. W badanym okresie w składzie Prezydium znalazło się 7 członków Zarządu: Jacek Kasprzyk, Jacek Sęk, Tomasz Karasiński, Ryszard Czarniecki, Paweł Wachowiak, Wojciech Maroszek, Waldemar Sagan.

Na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2020 r. Zarząd przyjął rezygnację pana Tomasza Karasińskiego z funkcji Sekretarza Generalnego. Tym samym przestał on pełnić także funkcję członka Prezydium. Jednocześnie uchwałą Zarządu nr 3/2020 z dnia 10 lutego 2020 r. pan Jacek Sęk został wyznaczony na osobę pełniącą obowiązki Sekretarza Generalnego.

Prezydium podjęło w 2019 r. 43 uchwały oraz 31 uchwał w 2020 r. do końca okresu objętego kontrolą.

W § 31 ust. 2 statutu PZPS zastrzeżono, że posiedzenia Prezydium Zarządu odbywają się w miarę potrzeby, nie rzadziej niż raz w miesiącu.

Nie stwierdzono jednak, by w okresie objętym kontrolą Prezydium Zarządu obradowało lub podejmowało uchwały poza posiedzeniami (w formie elektronicznej) w lipcu i sierpniu 2019 r. oraz od października do grudnia 2019 r., jak również w lutym, oraz w okresie od czerwca do sierpnia i w listopadzie 2020 r.

W odpowiedzi udzielonej w tej sprawie przez Związek wyjaśniono, że „w większości miesięcy wskazanych w piśmie z dnia 14 stycznia 2021 roku, jako te, w których nie odbyło się posiedzenie Prezydium Zarządu PZPS, odbyły się posiedzenia Zarządu PZPS. W tych konkretnych sytuacjach odstąpiono od zwoływania posiedzeń Prezydium tylko i wyłącznie na rzecz możliwości prowadzenia dyskusji w ważnych dla Związku sprawach i podejmowania określonych decyzji w szerszym gronie, (...) Zarówno w sierpniu 2019, jak i sierpniu 2020 roku nie odbyło się posiedzenie żadnego z gremiów, po części ze względu na sezon urlopowy, ale także intensywność sezonu rozgrywkowego i mnogość imprez krajowych i międzynarodowych, w których uczestniczyli członkowie Prezydium Zarządu PZPS, reprezentując Związek. (...)”

Incydentalne niezorganizowanie posiedzenia Prezydium Zarządu PZPS wynika również częstokroć z dynamiki działań w poszczególnych okresach roku i faktu, że członkowie Prezydium Zarządu PZPS częstokroć wykonują swoje obowiązki poza siedzibą PZPS, reprezentując PZPS na posiedzeniach organów FIVB, CEV, meczach reprezentacji w kraju i za granicą, jak również podczas turniejów seniorskich i młodzieżowych w kraju, wizyt w strukturach wojewódzkich, spotkań z przedstawicielami Miast Gospodarzy poszczególnych turniejów, czy też spotkań z przedstawicielami władz i sponsorów.

W 2020 roku utrudnienia, a w pewnym momencie wręcz niemożność odbywania posiedzeń m.in. Prezydium Zarządu PZPS, spowodowała pandemia wywołana przez COVID-19. W momencie ogłoszenia stanu epidemii przez władze państwowe, PZPS podjął natychmiastowe działania, by dostosować się do nowej rzeczywistości, początkowo ograniczającej, a następnie uniemożliwiającej zwołanie posiedzenia jakiegokolwiek gremium w sposób tradycyjny. Uchwałą Zarządu PZPS nr 18/2020 z dnia 21 kwietnia 2020 roku wprowadzono zmiany do Regulaminu Zarządu PZPS, które umożliwiły odbywanie posiedzeń Zarządu i Prezydium Zarządu PZPS za pośrednictwem elektronicznych środków porozumiewania się na odległość. Wcześniej przepisy PZPS takiego trybu nie przewidywały. Aktualnie, pomimo trudnych warunków dla funkcjonowania organów kolegialnych, PZPS z dobrym skutkiem, dokłada wszelkich starań, by praca zarówno Prezydium Zarządu PZPS jak i Zarządu PZPS przebiegała w sposób sprawny i niezakłócony.”

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienie należy zaznaczyć, że zwołanie Zarządu nie zwalnia Prezydium z obowiązku odbywania posiedzeń. W § 31 ust. 2 statutu PZPS określono w tym zakresie odrębne terminy dla Prezydium i Zarządu PZPS. Ponadto obowiązujące w czasie epidemii uregulowania, zarówno ustawowe, jak i zawarte w Regulaminie Zarządu pozwalają na przeprowadzenie obrad w formie elektronicznej (telekonferencja).

(Dowód: akta kontroli str. 1745-1775)

Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 5a ustawy Prawo o stowarzyszeniach statut stowarzyszenia określa w szczególności możliwość otrzymywania przez członków zarządu wynagrodzenia za czynności wykonywane w związku z pełnioną funkcją.

Zgodnie z § 10 ust. 1 statutu PZPS Związek opiera swoją działalność na pracy społecznej działaczy i członków organizacji w nim zrzeszonych. W myśl § 10 ust. 2 statutu PZPS do prowadzenia swoich spraw Związek może zatrudniać pracowników. W powyższych uregulowaniach zastrzeżono samą możliwość zatrudniania pracowników, jednak w żadnym z postanowień statutu PZPS nie przewidziano możliwości pobierania wynagrodzenia przez członków Zarządu zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 10 ust. 1 pkt 5a ustawy Prawo o stowarzyszeniach.

Stwierdzono, że członkowie Zarządu wchodzący w skład Prezydium Zarządu w okresie objętym kontrolą pobierali z tego tytułu wynagrodzenie.¹²

Podstawą pobierania tego wynagrodzenia była umowa zawierana przez PZPS z danym członkiem Zarządu.

W odpowiedzi udzielonej w tej sprawie przez Związek wyjaśniono, że „PZPS w 2018 roku podjął pracę nad dostosowaniem obowiązującego od wielu lat statutu PZPS do zmieniających się przepisów prawa. Przeprowadzono analizę i badanie zgodności postanowień Statutu PZPS z obowiązującymi przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Walne Zgromadzenie Sprawozdawcze Delegatów PZPS, które odbyło się w dniu 11 czerwca 2018 roku, w Warszawie na mocy uchwały nr 10, uchwaliło zmiany w Statucie Polskiego Związku Piłki Siatkowej, a uchwałą nr 11 z dnia 11 czerwca 2018 roku, przyjęło tekst jednolity Statutu Polskiego Związku Piłki Siatkowej. Zmiany dotyczyły § 20, § 24 pkt 2, § 27 ust. 2, § 29 ust. 1 pkt 6 oraz § 32 ust. 4 Statutu PZPS.

Następnie, działając na podstawie art. 21 ust. 1 Ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie, PZPS w dniu 19 czerwca 2018 roku złożył znowelizowany Statut w Ministerstwie Sportu i Turystyki z wnioskiem o zatwierdzenie przyjętych zmian. Minister Sportu i Turystyki decyzją nr 14/DP/2018 z dnia 20 lipca 2020 roku, znak DP-WPL.4061.10.2018.PM.4, postanowił o zatwierdzeniu zmian statutu PZPS uchwalonych przez Walne Zgromadzenie Sprawozdawcze Delegatów PZPS w dniu 11 czerwca 2018 roku, dokonanych w Statucie zgodnie z uchwałą nr 10 Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczego Delegatów PZPS, odstępując — na podstawie art. 107 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego — od uzasadnienia decyzji, gdyż uwzględniała ona w całości żądanie Strony. Organ nie zakwestionował przeoczenia, jakie stało się udziałem PZPS, a które nie wynikało ze złej woli czy też chęci uniknięcia implementowania, obligatoryjnego elementu, jakim już w tamtym czasie było uregulowanie w Statucie kwestii możliwości otrzymywania przez członków Zarządu PZPS wynagrodzenia za czynności wykonywane w związku z pełnioną funkcją.

Podkreślić należy, że pomimo braku wskazanej powyżej regulacji w treści Statutu, kwestia wynagrodzeń członków Zarządu PZPS nie pozostała nieuregulowana lub bez nadzoru.

¹² Pięciu członków Prezydium pobierało wynagrodzenie w całym okresie objętym kontrolą, jeden pobierał wynagrodzenie od 1 czerwca 2019 r. do końca okresu objętego kontrolą, a jeden pobierał wynagrodzenie do 29 lutego 2020 r.

Komisja Rewizyjna PZPS, działając na podstawie § 32 ust. 7 Statutu PZPS, już na swym pierwszym posiedzeniu w kadencji rozpoczętej w 2016 roku, uchwałą nr 2/2016 podjętą w dniu 25 czerwca 2016 roku, postanowiła upoważnić Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej do zawarcia w imieniu i na rzecz PZPS umów cywilnoprawnych z członkami Zarządu PZPS, określając przy tym warunki zawierania takich umów, tj. górny miesięczny pułap łącznej kwoty wynagrodzeń brutto wynikających ze wszystkich umów, okres na jaki mogą zostać zawarte oraz podstawy i warunki ich rozwiązywania. Uchwała ta została następnie zmieniona uchwałą nr 5/2017 z dnia 16 marca 2017, jedynie w części dotyczącej łącznej kwoty wynagrodzeń. Zasady określone powołanymi powyżej uchwałami funkcjonowały przez cały okres objęty kontrolą i obowiązują również w dniu sporządzenia niniejszego pisma.

PZPS informuje również, że trwają prace nad projektem nowego Statutu PZPS i zostanie w nim zawarte postanowienie czyniące zadość wymaganiom wynikającym m.in. z art. 10 ust. 1 pkt 5a Prawa o stowarzyszeniach."

Powyższe stanowisko Związku potwierdza fakt, że w postanowieniach obowiązującego statutu PZPS nie przewidziano możliwości wynagradzania członków Zarządu. Sam brak tych regulacji nie stanowi naruszenia przepisów ustawy Prawo o stowarzyszeniach lub ustawy sporcie. Nie ma jednak wystarczających podstaw, aby do chwili przyjęcia stosownych zmian w statucie PZPS, określonych w art. 10 ust. 1 pkt 5a ustawy Prawo o stowarzyszeniach, przez władne do tego Walne Zgromadzenie Delegatów, członkowie Zarządu pobierali wynagrodzenie z tytułu pełnionej funkcji. Akceptacja i regulacje przyjęte w tym zakresie ze strony Komisji Rewizyjnej nie są wystarczające.

(Dowód: akta kontroli str. 38-41, 45-49)

Wszyscy członkowie Zarządu pełniący funkcję w okresie objętym kontrolą składali oświadczenie, iż nie zachodzi wobec nich żadna z okoliczności, o których mowa w art. 9 ust. 3 ustawy o sporcie, a która nie pozwala im na pełnienie tej funkcji. Potwierdzali także pisemnie zapoznanie się z powyższymi wymogami zawartymi w przepisach ustawy o sporcie.

(Dowód: akta kontroli str. 160-348)

W art. 9 ust. 3 pkt 5 ustawy o sporcie, ustanowiono zakaz łączenia funkcji członka zarządu polskiego związku sportowego z funkcją pełnioną w sztabie kadry narodowej.

W opublikowanej na stronie Związku informacji z Mistrzostw Europy mini kadetów rozgrywanych w Bułgarii w 2019 r. wymieniony został w składzie sztabu szkoleniowo-medycznego na stanowisku menadżera pan Zdzisław Gogol będący członkiem Zarządu.

W odpowiedzi udzielonej w tej sprawie przez Związek wyjaśniono, że zgodnie dokumentem „Założenia startu w zawodach mistrzowskich w zespołowych grach sportowych”, złożonym przez PZPS w Ministerstwie Sportu, a dotyczącym Mistrzostw Europy U18, które rozegrane zostały w Bułgarii, w Sofii, w dniach 11-22 lipca 2019 roku, Zdzisław Gogol został wskazany jako osoba towarzysząca drużynie w charakterze

kierownika zespołu. Wymóg uczestnictwa Kierownika drużyny (Team Managera) w grupie towarzyszącej zespołowi, wynika z odpowiednich regulacji międzynarodowych, w tym przypadku CEV, zgodnie z którymi do głównych zadań Kierownika zespołu (drużyny) należą m.in. obecność w trakcie wszystkich meczów rozgrywanych przez drużynę w trakcie turnieju, zapewnienie obecności przedstawicieli drużyny podczas wydarzeń powiązanych z turniejem, udział w spotkaniach, jeśli są organizowane i realizacja zadań z nimi związanych oraz wypełnianie innych obowiązków, wynikających z wytycznych CEV.

W ocenie przedstawionej przez PZPS „analiza przytoczonych powyżej zadań kierownika drużyny wskazuje, że rola kierownika drużyny nie jest w żaden sposób „szkoleniowa”, jak to ma miejsce w przypadku Pierwszego trenera czy Asystenta Trenera. Kierownik zespołu pełni jedynie funkcję organizacyjną i administracyjną, jeśli zachodzi taka potrzeba. Nie bierze bezpośrednio udziału w szkoleniu zespołu i nie pełni funkcji mających bezpośrednio wpływ na jakość gry drużyny w turnieju. Podobnie jak w przypadku podnoszonych przez doktrynę wątpliwości na temat czy lekarz kadry narodowej oraz fizykoterapeuci i masażyści również mieszczą się w ustawowej kategorii „członków kadry szkoleniowej” ponieważ pełnione przez nich funkcje i wykonywane zadania nie są „szkoleniowe” (vide Krzesiniak Eligiusz J., Ustawa o Sporcie. Komentarz, WKP 2020), per analogiom można wywieść wniosek, że nie ma przeszkód, aby i kierownik zespołu zasiadał w zarządzie polskiego związku sportowego. Mając jednak na uwadze, że kwestia ta nie została w sposób definitywny uregulowana przez Ustawodawcę, PZPS zdecydował, iż w celu uniknięcia jakichkolwiek wątpliwości nie będzie wyznaczał członków Zarządu PZPS na kierowników drużyn”.

Zawarty w art. 9 ust. 3 pkt 5 ustawy o sporcie zakaz odnosi się zarówno do trenera kadry narodowej, jak i każdego innego członka sztabu szkoleniowego. Istotna pozostaje zatem nie nazwa konkretnego stanowiska pracy, czy funkcji, a sam zakres wykonywanych obowiązków, czy powierzonych zadań, jak też podejmowanie określonych czynności w ramach danego zespołu (np. powołanej kadry narodowej). Budzący wątpliwości zakres obowiązków jak też cel powołania danego zespołu ludzkiego („sztabu”) w żaden sposób nie powinien być powiązany z pracą szkoleniową, która stanowi istotę zadań trenera, czy też członka sztabu szkoleniowego i całego tego zespołu. O ile zatem nie ma przeszkód, by do obowiązków członka Zarządu mogły należeć sprawy o charakterze wyłącznie logistycznym (np. zapewnienie dostępu do obiektów, transport, czy zakwaterowanie), czy zarządczym (szczególnie w zakresie dokonania kontroli rozliczeń finansowych), o tyle wątpliwości mogą już dotyczyć faktycznej realizacji zadań o charakterze trenerskim, czy typowo szkoleniowym (np. uczestnictwo w odprawach, nadzór nad rzetelnością realizowanych zadań szkoleniowych, czy zbierania informacji, które powinny znaleźć się w raporcie szkoleniowym).

W tym stanie samo pełnienie funkcji Kierownika drużyny (Team Managera), a więc kierowanie i przynależność do tej samej grupy, co poszczególni trenerzy,

tj. przynależność do stałego zespołu towarzyszącego drużynie zawodników (kadrze na turnieju), wraz z obowiązkową obecnością podczas rozgrywanych meczów jest dla członka Zarządu naruszeniem zakazu wynikającego z art. 9 ust. 3 pkt 5 ustawy o sporcie.

Weryfikacja w toku dalszej kontroli składów osobowych sztabów szkoleniowych kadr narodowych kobiet i mężczyzn, seniorów jak i juniorów nie wykazała, aby znajdowały się w nich osoby pełniące funkcje członka Zarządu. Oznacza to, że stwierdzony wyżej przypadek powołania członka Zarządu w skład sztabu był jednostkowy.

(Dowód: akta kontroli str. 42-43)

3. Komisja Rewizyjna

Komisja Rewizyjna będąc organem kontroli wewnętrznej, stosownie do § 32 ust. 1 statutu PZPS, kontroluje działalność Związku we wszystkich dziedzinach jego działalności. Komisja Rewizyjna składa się z 5-7 członków powoływanych przez Walne Zgromadzenie Delegatów (§ 33 ust. 1 statutu PZPS).

Komisja Rewizyjna działająca w okresie objętym kontrolą w składzie 7 osobowym (Mariusz Rokita (przewodniczący), Paweł Adamczak, Ryszard Dietrich, Andrzej Lewandowski, Jan Nowaczyński, Sylwester Strzylak oraz Sylwester Wierzbowicz) powołana została na okres kadencji 2016–2020 przez Walne Zgromadzenie Sprawozdawczo-Wyborcze w dniu 7 czerwca 2016 r.

Kompetencje i tryb pracy Komisji Rewizyjnej określone zostały w § 32 i § 33 statutu PZPS oraz w Regulaminie Komisji Rewizyjnej.

W kontrolowanym okresie odbyło się łącznie 18 posiedzeń Komisji Rewizyjnej, w tym:

- 1) 11 posiedzeń w 2019 r. (27 stycznia, 19 lutego, 14 marca, 15 kwietnia, 16 maja, 10 czerwca, 10 sierpnia, 17 września, 24 września, 22 października i 18 grudnia);
- 2) siedem posiedzeń w 2020 r. (28 stycznia, 25 lutego, 12 maja, 16 czerwca, 29-30 lipca, 25 sierpnia, 6 września).

Komisja Rewizyjna podjęła w 2019 r. trzy uchwały:

- 1) nr 1/2019 w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2019 r. na posiedzeniu dniu 19 lutego 2019 r.;
- 2) nr 2/2019 w sprawie wystąpienia do Zarządu z wnioskiem o jego zobowiązanie do skutecznego wyegzekwowania zaległości finansowych klubów wobec PZPS za opłaty licencyjne, szkoleniowe i transferowe, polskie i międzynarodowe na posiedzeniu w dniu 17 września 2019 r.;
- 3) nr 3/2019 w sprawie wyboru biegłego rewidenta (firmy audytorskiej) do badania rocznego sprawozdania finansowego PZPS w latach 2019–2020 r. na posiedzeniu 22 października 2019 r.

W badanym okresie roku 2020 Komisja Rewizyjna podjęła trzy uchwały:

- 1) nr 1/2020 w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2020 r. na posiedzeniu dnia 28 stycznia 2020 r.;
- 2) nr 2/2020 w sprawie zaopiniowania sprawozdania finansowego PZPS za rok 2019 na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2020 r.;
- 3) nr 3/2020 w sprawie przyjęcia sprawozdania z pracy Komisji Rewizyjnej w okresie od dnia 12 czerwca 2019 r. do dnia 6 września 2020 r. w dniu 6 września 2020 r.

Także w 2019 r. Komisja Rewizyjna zaopiniowała sprawozdanie finansowe za 2018 r. (podczas posiedzenia w dniu 16 maja 2019 r.) oraz przyjęła sprawozdania z pracy Komisji Rewizyjnej w okresie od 11 czerwca 2018 r. do 10 czerwca 2019 r. (posiedzenie w dniu 10 czerwca 2019 r.), w tym wypadku bez podejmowania odrębnych uchwał. Ponadto Komisja Rewizyjna w badanym okresie zapoznawała się z analizą wyników finansowych PZPS, dokonywała oceny planu budżetowego PZPS i stanu jego wykonania, zapoznawała się z informacją dotyczące stanu umów sponsorskich oraz dotacyjnych z Ministerstwa Sportu, w tym programu Siatkarskich Ośrodków Szkolnych, zapoznała się z informacją funkcjonowania „Polska Siatkówka” Sp. z o.o. oraz fundacji „Polska Siatkówka”. Komisja Rewizyjna dokonywała również oceny sportowej i stanu przygotowań Reprezentacji Kobiet i Mężczyzn do poszczególnych imprez sportowych. W 2019 r. Komisja Rewizyjna dokonała analizy zaległości finansowych klubów wobec PZPS na podstawie informacji przedstawionej przez dział księgowości PZPS oraz przeprowadziła kontrolę w Szkole Mistrzostwa Sportowego PZPS w Szczyrku i Spale. W 2020 r. Komisja zapoznała się z wnioskami zgłoszonymi na Walnym Zgromadzeniu Sprawozdawczym w 2019 r. i informacją o sposobie ich realizacji. W 2020 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła również analizę stanu magazynowego PZPS oraz jego zapasów. Przebieg posiedzeń Komisji Rewizyjnej protokołowano. Treść uchwał wraz z listą obecności stanowił załącznik do protokołu. Przedmiot obrad, realizowane obowiązki i zadania w badanym okresie odpowiadał kompetencjom Komisji Rewizyjnej określonym w § 32 statucie PZPS.

(Dowód: akta kontroli str. 42-1912)

Zalecenia i wnioski

Wobec zawartych w niniejszym sprawozdaniu ustaleń, ocen i uwag dotyczących działań PZPS w zakresie objętym kontrolą zaleca się i wnioskuje o:

- 1) zaprzestanie dalszego wynagradzania członków Zarządu w związku z pełnioną funkcją, ze względu na brak wystarczających podstaw w statucie PZPS, w myśl wymogu określonego w art. 10 ustawy Prawo o stowarzyszeniach, dopóki statut PZPS nie zostanie zmieniony w tym zakresie;

- 2) zwoływania posiedzeń Prezydium, także z wykorzystaniem możliwości podejmowania uchwał w formie elektronicznej z częstotliwością, co najmniej raz na miesiąc zastrzeżoną w § 31 ust. 2 statutu PZPS.

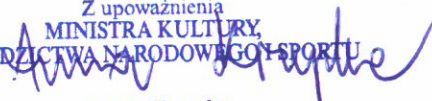
Wobec powyższego na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej oczekuję od Pana Prezesa, w terminie do 7 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania przedstawienia informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Pouczenie

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska w sprawie sprawozdania nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Minister Kultury,

Dziedzictwa Narodowego i Sportu

Z upoważnienia
MINISTRA KULTURY,
DZIEDZICTWA NARODOWEGO I SPORTU

.....*Anna Krupka*.....
Sekretarz Stanu