



WO.053.2.2023.SB

Kraków, 7 sierpnia 2023 r.

**Mieszkańcy Gminy Jabłonka
reprezentowani przez**

Szanowni Państwo,

Minister Klimatu i Środowiska przekazał nam Państwa petycję z 26 lutego 2023 r., w której wyrażają Państwo sprzeciw wobec budowy obwodnicy Jabłonki w ciągu drogi wojewódzkiej 957 i drogi wojewódzkiej 962 w wariantach przedstawionych przez wykonawcę opracowania koncepcji drogi.

Sprawa budowy tej drogi dotychczas nie wpłynęła do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie, a jedyne informacje na temat tej inwestycji pochodzą od Państwa oraz z serwisów internetowych.

Jeśli obwodnica Jabłonki w ciągu DW957 i DW962 będzie miała długość powyżej 1 km lub będzie budowana wraz z mostem, będzie się zaliczać do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko¹. Oznacza to, że:

- 1) będzie wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla tej inwestycji,
- 2) prawdopodobnie będzie przeprowadzona ocena oddziaływania przyszłej drogi na środowisko – przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- 3) po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inwestor będzie mógł ubiegać się o uzyskanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej².

Przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko dzielą się na mogące **zawsze** znacząco albo **potencjalnie** znacząco oddziaływać na środowisko³.

Droga spełnia kryteria do uznania jej za przedsięwzięcie mogące:

¹ Wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, opublikowanym w Dzienniku Ustaw z 2019 r. pod poz. 1839, zmiana do rozporządzenia została opublikowana w 2022 r. pod poz. 1071.

² Na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2022 r. pod poz. 162.

³ Art. 59 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2023 r. pod poz. 1094, kolejna zmiana ustawy pod poz. 1113.

- 1) **potencjalnie** znacząco oddziaływać na środowisko, gdy jest to droga o nawierzchni twardej o całkowitej długości >1 km i <10 km, nie będąca autostradą lub drogą ekspresową, o mniej niż czterech pasach ruchu;
- 2) **zawsze** znacząco oddziaływać na środowisko, jeśli jest to autostrada lub droga ekspresowa albo inna droga o nie mniej niż czterech pasach ruchu i długości nie mniejszej niż 10 km w jednym odcinku.

W pierwszym przypadku ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko nie jest obowiązkowa. W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wójt (burmistrz, prezydent miasta) postanawia o przeprowadzeniu oceny oddziaływania na środowisko – po uzyskaniu w tej kwestii opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska, państwowego powiatowego inspektora sanitarnego i dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich. Jeśli ocena jest przeprowadzana, regionalny dyrektor ochrony środowiska uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia w ramach oceny oddziaływania inwestycji na środowisko.

Jeśli natomiast droga należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i przeprowadza ocenę oddziaływania przyszłej drogi na środowisko. Postępowanie administracyjne wszczyna się jednak dopiero wtedy, gdy wpłynie wniosek od inwestora.

Według informacji otrzymanych od Państwa oraz ze stron internetowych budowa obwodnicy Jabłonki znajduje się nadal na etapie przygotowawczym. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie zamówił w 2022 roku wykonanie dla tej drogi studium korytarzowego, koncepcji wielowariantowej, materiałów do decyzji środowiskowej, koncepcji programowej z elementami programu funkcjonalno-użytkowego oraz analizy rynku nieruchomości z oszacowaniem ich wartości. Warianty realizacji przedsięwzięcia zostały poddane konsultacjom społecznym w lutym 2023 roku. Celem konsultacji jest przybliżenie mieszkańcom terenów, przez które ma przebiegać droga, koncepcji jej budowy oraz wariantu preferowanego przez inwestora, generującego najmniejsze koszty ekonomiczne, ekologiczne i społeczne.

Prawdopodobnie ocena oddziaływania obwodnicy Jabłonki na środowisko będzie prowadzona. Wówczas inwestor przedłoży raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, a postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach będzie się odbywać z udziałem społeczeństwa. Wówczas będą mieli Państwo możliwość wypowiedzenia się co do przebiegu drogi w zakresie oddziaływań na środowisko.

Podnoszona przez Państwa kwestia oddziaływania na Obszar Natura 2000 Torfowiska Orawsko-Nowotarskie, Południowomałopolski Obszar Chronionego Krajobrazu

oraz korytarze ekologiczne będzie przedmiotem analizy w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Ale nie tylko. W ramach oceny określa się bowiem, analizuje oraz ocenia między innymi:

- 1) bezpośredni i pośredni wpływ przedsięwzięcia na:
 - a) środowisko oraz ludność, w tym **zdrowie i warunki życia ludzi**,
 - b) dobra materialne,
 - c) krajobraz, w tym krajobraz kulturowy,
 - d) wzajemne oddziaływanie między powyższymi elementami,
- 2) ryzyko wystąpienia poważnych awarii oraz katastrof naturalnych i budowlanych;
- 3) możliwości oraz sposoby zapobiegania i zmniejszania negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Informacje umożliwiające analizę ww. kryteriów będą musiały znaleźć się w raporcie, który będzie zawierać:

- 1) opis planowanego przedsięwzięcia, a w szczególności:
 - a) charakterystykę całego przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania,
 - b) przewidywane rodzaje i ilości emisji, w tym odpadów, wynikające z fazy realizacji i eksploatacji lub użytkowania planowanego przedsięwzięcia,
 - c) informacje o różnorodności biologicznej, wykorzystywaniu zasobów naturalnych, w tym gleby, wody i powierzchni ziemi;
- 2) opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym:
 - a) elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody oraz korytarzy ekologicznych w rozumieniu tej ustawy,
 - b) właściwości hydromorfologicznych, fizykochemicznych, biologicznych i chemicznych wód;
- 3) wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, przez którą rozumie się zbiór badań terenowych przeprowadzonych na potrzeby scharakteryzowania elementów środowiska przyrodniczego, jeżeli została przeprowadzona, wraz z opisem zastosowanej metodyki; wyniki inwentaryzacji przyrodniczej wraz z opisem metodyki stanowią załącznik do raportu;
- 4) inne dane, na podstawie których dokonano opisu elementów przyrodniczych.

W raporcie inwestor przedstawi także opis **różnych wariantów** inwestycji, uwzględniający szczególne cechy przedsięwzięcia lub jego oddziaływania, w tym:

- 1) wariantu proponowanego przez wnioskodawcę oraz racjonalnego wariantu alternatywnego,
- 2) racjonalnego wariantu najkorzystniejszego dla środowiska

– wraz z uzasadnieniem ich wyboru.

Kwestie zasadności i racjonalności poszczególnych wariantów przedsięwzięcia analizuje wnioskodawca, który ma obowiązek przedstawić wynik tej analizy w raporcie. Organ właściwy do wydania decyzji natomiast, na podstawie wniosku i dołączonej do niego dokumentacji, oceni wpływ planowanego przedsięwzięcia na poszczególne elementy środowiska, rozważy jego realizację w przedstawionych wariantach, a po uzyskaniu wymaganych prawem opinii i uzgodnień, wniosków i uwag społeczeństwa, uwzględnieniu i wyważeniu interesów stron postępowania i społeczeństwa, wyda stosowną decyzję.

Każda inwestycja w każdym przedstawionym wariantcie budzi kontrowersje i sprzeciw osób mieszkających na terenach położonych najbliżej planowanego przedsięwzięcia. Bezspornym jest, że nowe połączenie drogowe ingeruje w wiele komponentów środowiskowych. Pojawiają się niepokoje i obawy mieszkańców w kwestii negatywnego wpływu planowanego przedsięwzięcia na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko, w tym na przyrodę.

Na obecnym etapie jednak żadna z kwestii podniesionych w Państwa petycji nie może być rozpatrzona przez Regionalnego Dyrektora.

Proszę śledzić na bieżąco strony internetowe Zarządu Dróg Wojewódzkich w Krakowie i Gminy Jabłonka w celu uzyskania informacji o dalszych krokach w sprawie i zapewnienia sobie czynnego uczestnictwa w całym procesie inwestycyjnym.

Z poważaniem,

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Krakowie**

Rafał Rostecki

/podpis elektroniczny/