



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 28 lutego 2024 r.

WNP-I.4131.33.2024

Zarząd Województwa Mazowieckiego

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z 2023 r. poz. 572 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 138/467/24 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 23 stycznia 2024 r. w sprawie odwołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 23 stycznia 2024 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę Nr 138/467/24 w sprawie odwołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

W uchwale wskazano, że podstawę prawną do jej podjęcia stanowią przepisy art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa oraz art. 400j ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), w związku art. 70 § 1 i 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465).

W § 1 ust. 1 uchwały postanowiono o odwołaniu z dniem 16 stycznia 2024 r. Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Zgodnie z § 3 uchwały, akt wszedł w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 16 stycznia 2024 r.

Zgodnie z art. 400j ust. 2 i 2a Prawa ochrony środowiska, zarządy wojewódzkich funduszy stanowią prezesi zarządów wojewódzkich funduszy albo prezesi zarządów

wojewódzkich funduszy i zastępcy prezesów zarządów wojewódzkich funduszy, powoływani i odwoływani przez zarządy województw, na wniosek rad nadzorczych wojewódzkich funduszy. Jeżeli zarząd województwa, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wniosku rady nadzorczej, nie powoła członków zarządu wojewódzkiego funduszu zgodnie z tym wnioskiem, powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu dokonuje rada nadzorcza wojewódzkiego funduszu.

W toku postępowania nadzorczego, w tym na podstawie pisma Sekretarza Województwa Mazowieckiego z dnia 15 lutego 2024 r. znak OR-PL-I.080.3.2024.KO, organ nadzoru ustalił następujący stan faktyczny w sprawie:

W dniu 15 stycznia 2024 r. Rada Nadzorcza Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie podjęła uchwałę Nr 6/2024 w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Zarządu Województwa Mazowieckiego o odwołanie członka Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Przedmiotowa uchwała została doręczona Zarządowi Województwa Mazowieckiego w dniu 15 stycznia 2024 r. W dniu 23 stycznia 2024 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę Nr 138/467/24 w sprawie odwołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Uchwała została zatem podjęta po upływie 7 dni od dnia doręczenia wniosku Rady Nadzorczej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, a zatem po upływie terminu ustawowego.

Warto także zauważyć, że zgodnie z poglądem wyrażonym w orzecznictwie sądów administracyjnych „według art. 400e ust. 1 PrOchrŚrod, organami wojewódzkich funduszy są rady nadzorcze wojewódzkich funduszy i zarządy wojewódzkich funduszy. Przepis art. 400h PrOchrŚrod określa zadania i kompetencje rad nadzorczych wojewódzkich funduszy. Należą do nich między innymi: zatwierdzanie rocznych sprawozdań zarządów wojewódzkich funduszy (art. 400h ust. 1 pkt 4 PrOchrŚrod), ustalanie zasad wynagradzania członków zarządów wojewódzkich funduszy (art. 400h ust. 1 pkt 5 PrOchrŚrod), kontrola działalności zarządów funduszy (art. 400h ust. 1 pkt 6 PrOchrŚrod). Z przedstawionych unormowań wynika, że rada nadzorcza wojewódzkiego funduszu skupia wszystkie kompetencje kontrolno-nadzorcze względem zarządu funduszu. Zatem również względy prakseologiczne nakazują przyjąć, że nie powinna być ona krępowana w swojej polityce zatrudnienia względem zarządu funduszu. Skuteczna i efektywna kontrola zarządu funduszu powinna być zabezpieczona jednoznacznymi kompetencjami w zakresie powołania i odwołania jego członków. Stwierdzenie braku współpracy zarządu funduszu z radą nadzorcza, bądź negatywna ocena jego pracy przez radę

nadzorcą, powinno dawać temu organowi skuteczny instrument w zakresie polityki kadrowej w postaci wymiany członków zarządu. Tak też jest ujęta istota stosunku powołania w doktrynie prawa pracy, który jest charakteryzowany jako stosunek pracy niestabilny, a pracownik zatrudniony na podstawie tego stosunku może być w każdym czasie odwołany.” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2022 r. sygn. akt III OSK 1547/21).

W świetle powyższego, przyjmując należy że 7-dniowy termin na dokonanie czynności w zakresie powołania członka zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej przez zarząd województwa ma charakter materialnoprawny i stosuje się odpowiednio w zakresie odwołania. Po upływie ustawowego terminu uprawnienie do ukształtowania składu osobowego zarządu przechodzi, z mocy ustawy, na radę nadzorczą wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Ponadto w dniu 24 stycznia 2024 r. Rada Nadzorcza Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie podjęła uchwałę Nr 8/2024 w sprawie odwołania członka Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Na mocy § 1 ww. uchwały odwołano z dniem 24 stycznia 2024 r. Panią Kamilę Mokrzycką ze stanowiska Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Wziąwszy przytoczone okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr 138/467/24 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 23 stycznia 2024 r. w sprawie odwołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w całości, co na co na mocy art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Województwu, na podstawie art. 86 ustawy o samorządzie województwa, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/