



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-P.4131.23.2022

Warszawa, 24 października 2022 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Lubowidz

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność

Zarządzenia nr 83/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Lubowidz z dnia 30 września 2022 r. w sprawie *unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Lubowidzu, dla którego organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Lubowidz.*

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2022 r. Burmistrz Miasta i Gminy Lubowidz wydał Zarządzenie Nr 83/2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Lubowidzu, dla którego organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Lubowidz, które zostało doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 6 października 2022 r. Jako podstawę prawną zarządzenia Burmistrz Miasta i Gminy Lubowidz wskazał § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. 2021., poz. 1428 ze zm.) zwane dalej rozporządzeniem, zgodnie z którym: „Organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia: 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego; 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez

wymaganego udziału 2/3 jej członków; 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1; 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że konkurs na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkół w Lubowidzu został już raz unieważniony przez Burmistrza Miasta i Gminy Lubowidz – Zarządzeniem nr 67/2022 z dnia 26 sierpnia 2022 r., które to Zarządzenie zostało z kolei unieważnione przez Wojewodę Mazowieckiego rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 22 września 2022 r. znak: WNP-P.4131.21.2022. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia Wojewoda stwierdził, że ani analiza uzasadnienia kwestionowanego Zarządzenia ani analiza zgromadzonych przez organ nadzoru dokumentów, nie pozwalają na przyjęcie, że w postępowaniu konkursowym doszło do nieprawidłowości, mogących mieć wpływ na wynik konkursu.

Z uzasadnienia do Zarządzenia Nr 83/2022, będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia, nie wynika, aby w tej sprawie zostały ustalone nowe fakty czy okoliczności, które nie były znane Burmistrzowi w dniu wydania Zarządzenia nr 67/2022. Przyczyna unieważnienia konkursu pozostaje identyczna w obu Zarządzeniach, mimo uszczegółowienia jej w uzasadnieniu Zarządzenia nr 83/2022 i była przedmiotem postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez organ nadzoru w sprawie WNP-P.4131.21.2022. Nadal pozostaje również aktualne stanowisko organu nadzoru o braku wykazania przez Burmistrza tego, jaki wpływ na wynik konkursu mogły mieć stwierdzone przez niego nieprawidłowości. Unieważnienie konkursu na dyrektora szkoły jest bowiem możliwe wyłącznie wtedy, gdy zaistnieje związek funkcjonalny pomiędzy stwierdzonymi nieprawidłowościami w postępowaniu konkursowym, a ich wpływem na wynik konkursu. Nieprawidłowości muszą być tego rodzaju i w takim zakresie, że determinują one wynik konkursu w stopniu nakazującym jego unieważnienie.

W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalony jest pogląd, że uchybienia przy powoływaniu komisji konkursowej na dyrektora szkoły stanowią inne nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu. Jednakże nie dotyczy to każdego uchybienia, związanego z powołaniem członków komisji, ale jedynie takiego, które wiąże się z naruszeniem źródeł prawa powszechnie obowiązującego. Za takie uchybienia uznaje się zatem, przykładowo: powołanie w skład komisji osoby będącej piastunem organu prowadzącego szkołę zamiast przedstawiciela tego organu, nie powołanie przedstawiciela desygnowanego

przez organ nadzoru pedagogicznego czy zakładowych organizacji związkowych. Tylko w takich sytuacjach można bowiem mówić o sprzeczności z zasadą praworządności (art. 7 Konstytucji).

Organ nadzoru wskazuje, że regulamin Rady Pedagogicznej i Regulamin Rady Rodziców nie są aktami prawa miejscowego, nie stanowią zatem źródeł prawa powszechnie obowiązującego, natomiast ustawa Prawo oświatowe i rozporządzenie MEN w sprawie regulaminu konkursu, nie regulują kwestii związanych ze sposobem głosowania przez te organy w sprawie wyboru kandydatów do komisji konkursowej. Tym samym ewentualne nieprawidłowości podczas takiego głosowania, stwierdzone przez Burmistrza, nie mogą stanowić przesłanki unieważnienia pracy komisji konkursowej oraz wyniku konkursu.

Obowiązkiem Burmistrza, jako organu przeprowadzającego konkurs, było natomiast zbadanie, na etapie poprzedzającym powołanie komisji konkursowej Zarządzeniem nr 53/2022 z dnia 4 sierpnia 2022 r., prawidłowości umocowania przedstawicieli mających wejść w skład komisji konkursowej i podjęcie działań dla wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości czy wyeliminowania nieprawidłowości, czego jednak na właściwym etapie postępowania konkursowego nie uczyniono. Nie dopełnienie tego wymogu przez Burmistrza przed wydaniem zarządzenia o powołaniu komisji konkursowej, czyniło badanie owych umocowań po zakończeniu obrad komisji spóźnionym.

Z analizy zgromadzonych przez organ nadzoru dokumentów wynika, że o ewentualnych nieprawidłowościach przy wyborze kandydatów Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców, Burmistrz został powiadomiony pismem z dnia 23 sierpnia 2022 r. (czyli z dnia, w którym komisja konkursowa zakończyła pracę i ogłosiła wyniki konkursu), które wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy Lubowidz 24 sierpnia 2022 r. Jeszcze tego samego dnia nastąpiło protokolarne przekazanie dokumentów Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców, zaś 26 sierpnia 2022 r. Burmistrz wydał Zarządzenie o unieważnieniu konkursu, powołując się na nieprawidłowości podczas wyboru kandydatów do komisji.

Kontrola zgodności działalności administracji publicznej z prawem, w konkretnych sprawach, może wymagać badania, czy właściwy organ nie nadużywa prawa, stosując wybrane przez siebie uprawnienia w sposób instrumentalny. W niniejszej sprawie, jeśli zważyć okoliczność, że Burmistrz nie dopełnił obowiązku kontroli prawidłowości wskazania przedstawicieli do komisji konkursowej przed wydaniem zarządzenia o powołaniu tej komisji, natomiast przejawiał nadzwyczajną aktywność w tym zakresie po zakończeniu jej prac, a także

nie skorzystał z przysługującego mu prawa skargi do sądu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego, zamiast tego podejmując próbę ponownego unieważnienia konkursu – w ocenie organu nadzoru może to świadczyć o tym, że faktycznie powodem unieważnienia konkursu był jego wynik, a nie to, że Rada Pedagogiczna i Rada Rodziców nieprawidłowo wytypowały swoich kandydatów do komisji konkursowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, a przede wszystkim fakt, iż Burmistrz Miasta i Gminy Lubowidz po raz drugi w oparciu o te same przesłanki, nie wykazując ich wpływu na wynik głosowania, unieważnił konkurs na Dyrektora Zespołu Szkół, należało stwierdzić nieważność Zarządzenia nr 83/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Lubowidz z dnia 30 września 2022 r. *w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Lubowidzu, dla którego organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Lubowidz z powodu jego istotnej sprzeczności z prawem.*

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie zarządzenia, z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Konstanty Radziwiłł
Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/