



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: ZPS-3.431.14.7.2022.JD

**Pan**  
**Marek Dołkowski**  
**Wójt Gminy Siemyśl**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1</sup> oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli<sup>2</sup>, w dniach 6 – 8 września 2022 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Siemyśl. Czynności kontrolne wykonywane były w Urzędzie Gminy Siemyśl mieszczącym się przy ulicy Kołobrzeszkiej 14 oraz w Ośrodku Pomocy Społecznej w Siemyślu – podmiocie organizującym pracę z rodziną, mieszczącym się przy ulicy Kołobrzeszkiej 14 na podstawie upoważnienia Nr 40/2022 z 5 lipca 2022 r. w składzie: Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 8 września 2022 r. oraz realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 1 – 2 i 4 kwietnia 2019 roku.

*Akta kontroli str. 1 – 18*

Ustaleń dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w kontrolowanej jednostce, wyjaśnień udzielonych przez Wójta Gminy Siemyśl, kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu oraz wyznaczonych pracowników.

**Działalność Gminy Siemyśl w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.),

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),

<sup>3</sup> Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

Wójtem Gminy Siemyśl jest pan Marek Dołkowski. W okresie objętym kontrolą nie było zmian na stanowisku wójta.  
Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy sposobu realizacji przez Gminę Siemyśl następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

<b>Zadanie podlegające kontroli</b>	<b>Ustalenia dokonane w trakcie kontroli</b>
<p><b>Opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny</b></p>	<p>W kontrolowanym okresie, w gminie obowiązywały dwa Programy Wspierania Rodziny. Pierwszy na lata 2018 – 2020 przyjęty uchwałą nr 245/XXXIX/2018 Rady Gminy Siemyśl z 4 września 2018 r. Drugi program na lata 2021-2023 przyjęty uchwałą nr 137/XVI/2020 Rady Gminy Siemyśl z 30 listopada 2020 r., wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2021 r, w związku z czym została zachowana ciągłość w opracowaniu i realizacji programów.</p> <p>W myśl art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w terminie do 31 marca każdego roku wójt składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań. Z analizy udostępnionej dokumentacji wynika, że:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Za rok 2019 – sprawozdanie zostało przekazane przez kierownika ośrodka do sekretariatu Urzędu Gminy Siemyśl 30 lipca 2020 r. Stanowi to naruszenie art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Kierownik ośrodka wyjaśnił, iż niedotrzymanie ustawowego terminu wynikało z braku wiedzy w związku z powołaniem na stanowisko kierownika ośrodka.</li> <li>• Za lata 2020, 2021 - sprawozdania były przekazane przez wójta Radzie Gminy w terminie do 31 marca każdego następnego roku.</li> </ul> <p>W przedłożonych sprawozdaniach ujęto potrzeby związane z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny.</p> <p>W okresie objętym kontrolą gmina realizowała zadania z zakresu wspierania rodziny poprzez objęcie rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparciem Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu w formie pracy socjalnej oraz pomocy żywnościowej i finansowej. W ramach działalności placówki wsparcia dziennego prowadzona była praca z całymi rodzinami, a dzieci korzystały z bogatej oferty zajęć oraz wsparcia specjalistów. Gmina realizowała dwie kampanie profilaktyczne <i>Dopalacze – powiedz stop i Reaguj na przemoc</i>, których głównym celem</p>

	<p>było kształtowanie prawidłowych relacji w grupie poprzez współpracę i współdziałanie jej członków, wzmocnienie więzi oraz ukazanie uczestnikom wartości wspólnie spędzonego czasu. Współorganizowała kolonie letnie z programem profilaktycznym dla dzieci. Zorganizowała dla 50 dzieci zajęcia warsztatowe, które poświęcone nabyciu umiejętności radzenia sobie z emocjami, agresją i przemocą słowną oraz zdobyciu wiedzy jak przeciwdziałać używkom, narkomanii i alkoholizmowi.</p> <p>Ponadto objęła uczniów szkół podstawowych i ponadpodstawowych pomocą finansową w formie stypendiów szkolnych.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną</b></p>	<p>Zadania z zakresu wspierania rodziny w gminie realizuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Siemyślu na podstawie zapisów statutu ośrodka, który został przyjęty uchwałą Rady Gminy Siemyśl nr 110/XII/20 z 23 czerwca 2020 roku. Do dnia kontroli nie dokonano aktualizacji uchwały Rady Gminy Siemyśl na stronie BIP dotyczącej zmiany statutu. Wskazano, aby zaktualizować na stronie BIP informacje dotyczące statutu.</p>
<p><b>Kwalifikacje asystentów rodzin i sposób ich zatrudniania</b></p>	<p>Asystent zatrudniony na dzień kontroli, posiadał kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w art. 12 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Był zatrudniony w ramach umowy zlecenia w wymiarze nie przekraczającym 10 godzin miesięcznie na czas nie określony, z możliwością zwiększenia ilości godzin w miesiącu w miarę zgłoszonych potrzeb. W dokumentach asystenta brakowało potwierdzenia spełnienia warunków określonych w art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (oświadczenie dotyczące wypełniania obowiązku alimentacyjnego). W związku z tym, że oświadczenie uzupełniono w czasie kontroli, a tym samym zlikwidowano istniejącą nieprawidłowość odstępując od wydania zalecenia w tym zakresie. Kontrolujący pouczyli kierownika ośrodka o obowiązku dokumentowania spełniania przez osoby zatrudniane na stanowisku asystenta wszystkich wymagań określonych w przywołanej ustawie.</p> <p>Dane asystenta zostały zweryfikowane w Rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym<sup>4</sup> przed przyjęciem do pracy.</p> <p>W okresie kontrolowanym asystenci systematycznie podnosili swoje kwalifikacje poprzez udział w szkoleniach</p>

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 405 ze zm.).

	<p>finansowanych przez Gminę Siemyśl: <i>Terapia pedagogiczna z pomysłem, Metody efektywnej nauki, techniki pamięciowe, Alternatywne formy komunikacji w pracy z dzieckiem, Rola asystenta w procesie wsparcia rodziny z uwzględnieniem koordynacji działań, Budowanie kompetencji i umiejętności praktycznych z wykorzystaniem terapii skoncentrowanej na rozwiązaniu, mediacji oraz dialogu motywującym, Rola asystenta rodziny w dobie działań wojennych na Ukrainie – wsparcie rodziny Polskiej i Ukraińskiej.</i> Tym samym gmina realizowała zadanie określone w art. 176 pkt. 2 dotyczące tworzenia możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.</p>
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta</b></p>	<p>Asystent rodziny, zrezygnował z pracy. W okresie od 27 października 2020 r. do 15 lutego 2021 r. Gmina nie zapewniała rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta. Stanowi to naruszenie art. 176 pkt 3 lit. a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>Kierownik ośrodka podejmował działania w celu zatrudnienia asystenta rodziny. W dniu zwolnienia się asystenta umieścił ogłoszenia na tablicach ogłoszeń ośrodka, urzędu gminy i wszystkich sołectw na terenie gminy o poszukiwaniu asystenta rodziny. W dniach 27 października i 16 listopada 2020 r. oraz 5 stycznia 2021 r. kontaktował się z Powiatowym Urzędem Pracy w Kołobrzegu, co zostało udokumentowane podczas kontroli, w zakresie znalezienia kandydata na stanowisko asystenta rodziny. Ponadto informacje na ten temat rozpowszechniane były na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu. W okresie od listopada 2020 r. do stycznia 2021 r. nie zgłosiła się żadna osoba posiadająca odpowiednie kwalifikacje na stanowisko asystenta rodziny. Odpowiedni kandydat zgłosił się dopiero w lutym 2021 r. i został niezwłocznie przyjęty do pracy od 16 lutego 2021 r. Zespół kontrolujący ustalił, że przerwa w pracy asystenta w okresie od 27 października 2020 r. do 15 lutego 2021 r. wystąpiła z przyczyn niezależnych od jednostki, a kierownik ośrodka podejmował działania w celu jego pozyskania.</p> <p>Na dzień kontroli w gminie były dwie rodziny z trojgiem dzieci, w których występowały trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych objęte asystenturą. Ośmioro dzieci z czterech rodzin przebywało w pieczy zastępczej. Jedna rodzina współpracowała z asystentem na rzecz powrotu dzieci do rodziny. Powodem braku współpracy była w przypadku dwóch rodzin śmierć matek,</p>

u jednego dziecka ojciec nieznany, a u drugiego dziecka nieznane miejsce pobytu ojca. Czwarta rodzina wyprowadziła się poza teren Gminy Siemyśl.

Oceny pracy asystenta dokonano na podstawie analizy indywidualnej pięciu rodzin (..., ..., ..., ..., ...) objętych jego wsparciem w kontrolowanym okresie: w tym trzech rodzin z którymi asystent zakończył współpracę oraz z dwoma pozostającymi w asystenturze, w których przebywało siedmioro dzieci. W jednym przypadku współpraca z asystentem rozpoczęła się przed kontrolowanym okresem.

W czterech kontrolowanych przypadkach asystent był przydzielony rodzinom przez kierownika ośrodka po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego, złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego oraz uzyskaniu zgody rodziny. W jednym przypadku asystent został przydzielony rodzinie na okres sześciu miesięcy, po wcześniejszym zakończeniu pracy asystenta i osiągnięciu zamierzonych celów pracy. Powodem była prośba rodziny, o objęcie asystenturą do końca roku szkolnego, aby w ten sposób wzmocnić rodzinę i utrwalić osiągnięte efekty, gdyż powodem niewydolności opiekuńczo – wychowawczej były głównie problemy z nauką dzieci. Kierownikowi wskazano, aby przydzielać asystenta w każdym przypadku i bez względu na okoliczności bezterminowo.

Plany pracy z rodzinami były opracowane niezwłocznie po objęciu wsparciem asystenta oraz sporządzone we współpracy z członkami rodzin. W jednym przypadku plan pracy z rodziną został sporządzony z innym pracownikiem socjalnym niż ten, który przeprowadzał wywiad środowiskowy w rodzinie. Kierownik ośrodka wyjaśnił, że powodem tego była absencja chorobowa pracownika socjalnego.

W planach uwzględniano problemy występujące w rodzinach oraz określano zakres realizowanych działań.

W trzech przypadkach plany nie zawierały przewidywanych efektów realizacji działań, co stanowi naruszenie art. 15 ust. 3 ustawy. Kierownik ośrodka wyjaśnił, że brak przewidywanych efektów w planach pracy z rodziną wynikał z mylnej interpretacji przepisów, a asystent rodziny przewidywane efekty uważał za tożsame z działaniami, które planował podjąć.

Zgodnie z art. 15. ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną. W Gminie Siemyśl zamiast

	<p>okresowej oceny sytuacji rodziny asystent w 5 przypadkach sporządził: <i>Ocenę miesięczną pracy asystenta rodziny z rodziną</i>, która zawierała elementy oceny rodziny. Kontrolujący pouczyli o stosowaniu nazwy określonej w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej - <i>okresowa ocena sytuacji rodziny</i>.</p> <p>We wszystkich 10 kontrolowanych przypadkach asystent sporządzał terminowo okresową ocenę sytuacji rodziny i przekazywał podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.</p> <p>W przypadku jednej rodziny, z której dzieci przebywały w pieczy zastępczej plan pracy z rodziną został opracowany we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i był skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej. Asystent współpracował z instytucjami i osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny co dokumentował w notatkach służbowych. W przypadku A.K. dokumentowanie współpracy było niewystarczające. Udzielono instruktażu w tym zakresie. Po zakończeniu pracy z rodziną w dwóch przypadkach prowadzony był trzymiesięczny monitoring. W jednym przypadku nie prowadzono monitoringu z uwagi na zmianę miejsca zamieszkania przez rodzinę i nieznaną jej jej pobytu.</p>
<p><b>Udział asystenta / podmiotu organizującego pracę z rodziną w okresowej ocenie sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Zgodnie przeanalizowaną dokumentacją w kontrolowanym okresie pracownicy socjalni i asystenci rodziny otrzymali łącznie dwa zaproszenia na posiedzenia dotyczące oceny sytuacji dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej, w obu posiedzeniach uczestniczyli. Asystent rodziny współpracował przy przygotowywaniu planu pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych dostępu do specjalistycznego poradnictwa</b></p>	<p>Z analizy dokumentacji kontrolnej oraz oświadczenia wójta gminy wynika, że gmina zapewniała rodzinom zagrożonym kryzysem lub przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych dostęp do specjalistycznego poradnictwa, terapii i pomocy prawnej. Rodziny otrzymywały wsparcie w Punkcie Konsultacyjnym mającym swoją siedzibę w Gminnym Ośrodku Kultury i Bibliotece w Siemyślu, a dostępni specjaliści – psycholog, terapeuta uzależnień, radca prawny oraz specjalista do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie zatrudnieni byli przez kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu na podstawie umów zlecenie. Psycholog udzielał pomocy w każdy pierwszy i trzeci poniedziałek miesiąca w godzinach 15.00 – 18.00. Terapeuta uzależnień przyjmował w każdy piątek w godzinach 13.00 - 15.00. Radca prawny i terapeuta uzależnień byli dostępni dla</p>

	<p>mieszkańców gminy po wcześniejszym umówieniu się telefonicznym w każdy wtorek w godzinach ustalanych indywidualnie, w miarę potrzeb. Informacje o możliwościach uzyskania wsparcia specjalistycznego umieszczone są na stronie BIP Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Funkcjonowanie ośrodka w okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID – 19</b></p>	<p>W okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID – 19 Ośrodek Pomocy Społecznej w Siemyślu funkcjonował w sposób ciągły. Pracownicy socjalni oraz asystenci rodziny, którzy świadczyli swoją pracę w terenie zostali zaopatrzeni w środki ochrony osobistej. Ponadto kontaktowali się z rodzinami telefonicznie. Specjaliści przyjmujący w Punkcie Konsultacyjnym początkowo świadczyli swoją pomoc zdalnie, ale po wyposażeniu ich w środki ochrony osobistej i dostosowaniu Punktu Konsultacyjnego powrócili do prowadzenia spotkań indywidualnie.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających</b></p>	<p>Gmina Siemyśl stwarzała warunki do działania rodzin wspierających, poprzez prowadzenie licznych działań. Informacje na ten temat rozpowszechniane były na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu. Ponadto ogłoszenia zamieszczono na tablicach ogłoszeń: Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu, Urzędu Gminy w Siemyślu, szkół oraz w poszczególnych sołectwach. Opracowano także ulotkę informacyjną o poszukiwaniu kandydatów na rodziny wspierające, która przekazana została do szkół oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Siemyślu, a także była rozdawana podczas festynu rodzinnego w Siemyślu w dniu 1 września 2022 roku.</p> <p>Ponieważ w kontrolowanym okresie nie utworzono rodzin wspierających, nie było potrzeby wyodrębniania specjalnego funduszu na ich szkolenia czy funkcjonowanie. Zgodnie z oświadczeniem wójta gminy w razie utworzenia rodzin wspierających środki potrzebne ten cel będą zabezpieczone przez gminę w miarę potrzeb.</p>
<p><b>Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci</b></p>	<p>Na terenie Gminy Siemyśl od 6 września 2019 r. funkcjonuje jedna placówka wsparcia dziennego <i>Kolibry</i> o charakterze podwórkowym dla 15 wychowanków. Podstawą jej funkcjonowania jest zezwolenie nr 1/2019 wydane przez Wójta Gminy Siemyśl 6 września 2019 roku Związkowi Harcerstwa Polskiego, Chorągwi Zachodniopomorskiej w Szczecinie.</p> <p>W okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID – 19 placówka funkcjonowała w formie zdalnej. Po ustaniu zawieszenia działalności placówek wsparcia dziennego wznowiono jej funkcjonowanie.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>

<p><b>Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.</b></p>	<p>Na dzień kontroli monitoringiem nie objęto żadnego dziecka z rodzin zagrożonych kryzysem. Kierownik ośrodka oświadczył, że wszystkie rodziny z dziećmi zagrożone kryzysem były objęte asystenturą.</p> <p>W okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID - 19 monitoring sytuacji dzieci odbywał się w formie rozmów telefonicznych i osobistych z rodzinami i instytucjami pracującymi na rzecz dzieci.</p> <p>Ośrodek uzyskiwał informacje o sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych bezpośrednio ze środowiska rodzin, z instytucji pracujących na rzecz dziecka i rodziny, a także z przeprowadzonych przez pracowników socjalnych wywiadów środowiskowych.</p>
<p><b>Podejmowanie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu</b></p>	<p>Gmina Siemyśl na dzień kontroli jest przygotowana do udzielania wsparcia kobietom w ciąży poprzez zatrudnienie asystenta. Jednak w okresie od 17 października 2020 do 15 lutego 2021 roku Gmina Siemyśl nie zatrudniała asystenta rodziny. Stanowi to naruszenie art. 8 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.</p> <p>Do Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu, do dnia kontroli nie wpłynął wniosek o koordynację poradnictwa opisanego w art. 8 przywołanej ustawy.</p> <p>Gmina zapewniała dostęp do informacji i poradnictwa w zakresie rozwiązań wspierających rodzinę poprzez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu informacji na temat przysługujących praw oraz możliwości ubiegania się o pomoc, wynikających z ustawy i Programu kompleksowego wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”<sup>5</sup>.</p> <p>W Gminie Siemyśl opracowano lokalny informator zawierający informacje o możliwości i miejscach uzyskania wsparcia dla kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem, u którego zdiagnozowano ciężkie nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.</p>
<p><b>Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego</b></p>	<p>Zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wójt sprawuje kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego.</p> <p>W dniu 18 lipca 2022 r. odbyła się kontrola podmiotu organizującego pracę z rodziną zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p>

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 4 listopada o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r. poz. 1329)



	<p>Do kontroli upoważniono w dniu 11 lipca 2022 r. pracownika Urzędu Gminy w Siemyślu. Po kontroli 18 lipca 2022 r. został sporządzony protokół pokontrolny. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości, nie wydano zaleceń pokontrolnych.</p> <p>W dniu 30 sierpnia 2022 r. została przeprowadzona kontrola w placówce wsparcia dziennego zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Do przeprowadzenia kontroli upoważniono w dniu 10 sierpnia 2022 r. pracownika Urzędu Gminy w Siemyślu. 30 sierpnia 2022 r. został sporządzony protokół pokontrolny. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości, nie wydano zaleceń pokontrolnych.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji art. 28 a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p>
<p><b>Sporządzanie sprawozdania rzeczowo-finansowego z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie go Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w wersji elektronicznej</b></p>	<p>W kontrolowanym okresie, Gmina Siemyśl przekazała Wojewodzie Zachodniopomorskiemu sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny zgodnie z terminami określonymi w rozporządzeniu w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej<sup>6</sup></p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Zgodnie z informacjami zawartymi w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu jednostki za 2019 r., Gmina Siemyśl współfinansowała pobyt dzieci w pieczy zastępczej. W 2020r. na pokrycie kosztów pobytu dziewięciorga dzieci w pieczy zastępczej przeznaczono łącznie 71.154,22 zł, a w 2021 r. na pokrycie kosztów pobytu siedmiorga dzieci w pieczy zastępczej przeznaczono łącznie 45.836,94 zł.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Przechowywanie dokumentacji osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej</b></p>	<p>Dokumentacja dotycząca rodzin jest przechowywana w zamykanych szafach i w budynku Urzędu Gminy w Siemyślu i jest chroniona przed dostępem osób nieuprawnionych.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 1 - 2 i 4 kwietnia 2019 r.</b></p>	<p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniu 4 kwietnia 2019r. w Urzędzie Gminy w Siemyślu wydano następujące zalecenia pokontrolne:</p> <p>1) zachować ciągłość w opracowywaniu i realizacji 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny, opisanych w art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej - <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b></p> <p>W kontrolowanym okresie, w gminie obowiązywały dwa</p>

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

Programy Wspierania Rodziny. Pierwszy na lata 2018 – 2020 przyjęty uchwałą nr 145/XXXIX/2018 Rady Gminy Siemyśl z 4 września 2018 r. Drugi program na lata 2021-2023 przyjęty uchwałą nr 137/XVI/2020 Rady Gminy Siemyśl z 30 listopada 2020 r., który wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., w związku z czym została zachowana ciągłość w opracowaniu i realizacji programów.

2) składać radzie gminy roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawiać potrzeby związane z realizacją zadań zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy - **zalecenie zostało zrealizowane.**

3) prowadzić działania celem tworzenia warunków do działania rodzin wspierających, w myśl art. 176 pkt 3 lit. b ustawy - **zalecenie zostało zrealizowane.**

Podczas poprzedniej kontroli ustalono, że w gminie nie prowadzono działań mających na celu tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.

Od 1 stycznia 2020 r. do dnia kontroli Gmina Siemyśl stwarzała warunki do działania rodzin wspierających. Informacje na ten temat rozpowszechniane były na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu. Ponadto ogłoszenia zamieszczono na tablicach ogłoszeń: Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu, Urzędu Gminy w Siemyślu, szkół oraz w poszczególnych sołectwach. Opracowano także ulotkę informacyjną o poszukiwaniu kandydatów na rodziny wspierające, która przekazana została do szkół oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Siemyślu, a także była rozdawana podczas festynu rodzinnego w Siemyślu w dniu 1 września 2022 roku.

4) utworzyć placówki wsparcia dziennego – art. 176 pkt 3 lit. c ustawy - **zalecenie zostało zrealizowane.**

Na terenie Gminy Siemyśl funkcjonuje placówka wsparcia dziennego o charakterze podwórkowym dla 15 dzieci. Podstawą jej funkcjonowania jest zezwolenie wójta wydane 6 września 2019 roku Związkowi Harcerstwa Polskiego, Chorągwi Zachodniopomorskiej w Szczecinie.

5) prowadzić kontrolę nad podmiotem prowadzącym pracę z rodziną, o czym mowa w art. 28a ustawy - **zalecenie zostało zrealizowane.**

W okresie objętym kontrolą podmiot prowadzący pracę z rodziną był kontrolowany 18 lipca 2022 r. przez osobę upoważnioną. Po kontroli sporządzono protokół. Nie stwierdzono nieprawidłowości, nie wydano zaleceń

pokontrolnych.

W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 1 - 2 kwietnia 2019 r, w Ośrodku Pomocy Społecznej w Siemyślu wydano następujące zalecenia:

6) zachować ciągłość w zatrudnianiu asystentów rodziny w celu zapewnienia wsparcia rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych zgodnie z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Gmina nie zapewniała rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta w okresie od 27 października 2020 r. do 15 lutego 2021 r. Kierownik ośrodka podejmował działania w celu zatrudnienia asystenta rodziny:  
- w dniu zwolnienia się asystenta umieścił ogłoszenie na tablicach ogłoszeń ośrodka, urzędu gminy i wszystkich sołectw na terenie gminy o poszukiwaniu asystenta rodziny,  
- w dniach 27 października 2020 r., 16 listopada 2020 r. i 5 stycznia 2021 r. kontaktował się, z Powiatowym Urzędem Pracy w Kołobrzegu w zakresie znalezienia kandydata na stanowisko asystenta rodziny, co zostało udokumentowane w czasie kontroli - informacje na ten temat rozpowszechniane były na stronie internetowej Urzędu Gminy w Siemyślu oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu.

W okresie od listopada do stycznia 2021 r. nie zgłosiła się żadna osoba posiadająca odpowiednie kwalifikacje na stanowisko asystenta rodziny. Odpowiedni kandydat zgłosił się dopiero w lutym 2021 r. i został niezwłocznie przyjęty do pracy od 16 lutego 2021 r. Gmina Siemyśl podejmowała działania dobrowolnie i dążyła do realizacji zalecenia pokontrolnego. Zespół kontrolujący ustalił, że przerwa w pracy asystenta w okresie od 27 października 2020 r. do 15 lutego 2021 r. wystąpiła z przyczyn niezależnych od jednostki.

W związku z powyższym zalecenie pokontrolne będzie podlegało weryfikacji podczas kolejnej kontroli.

7) zapewnić rodzinom wsparcie asystenta adekwatnie do zdiagnozowanych problemów w myśl art. 10 ust. 4 ustawy - **zalecenie zostało zrealizowane.**

Ośrodek Pomocy Społecznej w Siemyślu zatrudnił asystenta rodziny zapewniając tym samym dostęp do wsparcia asystenta wszystkim rodzinom, które tego potrzebują i wyrażają zgodę na współpracę. Ponadto, aby zapewnić

	<p>rodzinom wsparcie asystenta adekwatne do zdiagnozowanych problemów Zarządzeniem nr 2/2020 kierownika ośrodka z dnia 1 lipca 2020 r. wprowadzono procedurę wspierania rodziny oraz powołano Zespół do spraw asysty rodzinnej.</p> <p>8) przydzielać asystenta rodzinie zgodnie z art. 11 ustawy - <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b> Przydzielenie asystenta rodziny przez kierownika ośrodka poprzedzone było wywiadem środowiskowym, wnioskiem pracownika socjalnego i zgodą rodziny na jego przydzielenie.</p> <p>9) terminowo dokonywać okresowej oceny sytuacji rodziny i przekazywać ją podmiotowi organizującemu pracę z rodziną zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy - <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b> We wszystkich 10 skontrolowanych przypadkach asystent sporządzał terminowo okresową ocenę sytuacji rodziny i przekazywał podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.</p> <p>10) przed nawiązaniem stosunku pracy weryfikować osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym-- <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b> Asystent rodziny zatrudniony w kontrolowanym okresie został zweryfikowany w Rejestrze z dostępem ograniczonym przed przyjęciem do pracy.</p>
--	---

*Akta kontroli 19 – 92*

#### Podsumowanie ustaleń kontroli

<p><b>stwierdzone uchybienia/nieprawidłowości</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– nieterminowe przekazanie radzie gminy rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,</li> <li>– w planach pracy z rodziną brak przewidywanych efektów,</li> <li>– brak ciągłości w zatrudnianiu asystentów rodziny w celu zapewnienia wsparcia rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.</li> </ul>
---	---

<b>przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– niedopatrzenie.</li> <li>– mylna interpretacja przepisów,</li> <li>– brak osób z odpowiednimi kwalifikacjami chętnych do pracy w charakterze asystenta,</li> </ul>
<b>skutki stwierdzonych nieprawidłowości</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– naruszenie art. 179 ust 1 , art. 15 ust 3 i art. 176 pkt 3 lit. a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej</li> <li>– naruszenie art. 8 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.</li> </ul>
<b>osoba odpowiedzialna za stwierdzone nieprawidłowości</b>	Wójt Gminy Siemyśl, kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu, asystent rodziny.
<b>uprawnienia jednostki kontrolowanej</b>	Zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.
<b>wpis w książce kontroli</b>	4
<b>wystąpienie otrzymują</b>	1) Wójt Gminy Siemyśl 2) a/a

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Siemyśl  
w zakresie wspierania rodziny

### **zalecam**

#### **jako zalecenie zwykłe:**

- 1) zgodnie z art. 179 ust 1 *Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* przestrzegać terminów przekazywania radzie gminy rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.
- 2) w planach pracy z rodziną ujmować przewidywane efekty działań zgodnie z art. 15 ust 3 *ww. Ustawy*

#### **jako zalecenia znaczące:**

- 1) zachować ciągłość w zatrudnianiu asystentów rodziny w celu zapewnienia wsparcia rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych zgodnie art. 176 pkt 3 lit. a *Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* oraz art. 8 *Ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”*.

W przypadku braku zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego proszę o poinformowanie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

.....

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej  
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

.....

Zespół inspektorów:

.....

.....

WŁAŚCIWE PODPISY NA ORYGINALE