

Łódź, 28 czerwca 2022 r.

PNIK-I.4131.730.2022

Rada Miasta Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/57/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - fragment miasta położony w rejonie skrzyżowania ulic prof. Feliksa Kotowskiego i Rawskiej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 czerwca 2022 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

- 1) W dokumentacji prac planistycznych brak odpowiedzi Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego na zawiadomienie o podjęciu przez Radę Miasta Skierniewice uchwały Nr XXX/29/2021 Rady Miasta Skierniewice z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - fragment miasta położony w rejonie skrzyżowania ulic prof. Feliksa Kotowskiego i Rawskiej. Jak wynika z wykazu wniosków, odpowiedź została przesłana pismem z dnia 23 lutego 2021 r., znak: GKIII.7634.174.2021.MT.
- 2) Zastrzeżenia budzą zapisy § 10 pkt 7 lit. b uchwały dopuszczające stosowanie urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy maksimum 500 kW. Ustalenia obowiązującego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Skierniewice, przyjętego uchwałą Nr XXIII/42/2016 Rady Miasta Skierniewice z dnia 7 kwietnia 2016 r., nie przewidują wyznaczenia obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

o mocy zainstalowanej większej niż 100 kW (zgodnie ze stanem prawnym, obowiązującym na dzień uchwalenia studium). Zgodnie z opinią Ministra Klimatu i Środowiska wyrażoną przy piśmie z dnia 31 stycznia 2022 r. (znak: DOZE-III.055.164.2021.WS) w sprawie wyjaśnień dotyczących przepisów ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1873), wprowadzającej zmiany do ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) - dalej *upzp*, wskazano, że cyt.: „(...) należy przede wszystkim wskazać na wiążący charakter studium dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych, który wynika z art. 9 ust. 4 *upzp*. Natomiast, w myśl art. 20 ust. 1 *upzp*, plan miejscowy uchwała rada gminy po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium. W związku z tym, treść planu miejscowego nie może naruszać ustaleń studium. W przeciwnym razie, naruszenie ustaleń studium stanowić będzie istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, co skutkuje nieważnością planu w odpowiedniej części zgodnie z art. 28 ust. 1 *upzp*. W myśl art. 20 ust. 1 *upzp*, plan miejscowy uchwała rada gminy po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium. Opracowując plan miejscowy w oparciu o studium, o którym mowa w art. 19 ust. 1 nowelizacji ustawy OZE, należy stosować art. 15 ust. 3 pkt 3a *upzp* w kontekście dotychczasowego brzmienia art. 10 ust. 2a *upzp*. W związku z tym sporządzając plan miejscowy, można w nim określić w zależności od potrzeb granice terenów pod budowę urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, jeśli zostały one wyznaczone w studium.” Biorąc powyższe pod uwagę, ww. zapisy planu miejscowego należy uznać za nieprawidłowe, a możliwość lokalizowania w planie miejscowym ww. urządzeń wymaga zmiany ustaleń w obowiązującym aktualnie Studium. Ponadto w ww. ustaleniach planu podano niewłaściwą jednostkę miary „kV”, dotyczącą napięcia elektrycznego, która nie jest jednostką właściwą do określenia mocy urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii.

- 3) Zastrzeżenia budzą zapisy przedmiotowej uchwały w zakresie terenu zabudowy usługowej, składów i magazynów o symbolu 1U, które także naruszają ustalenia obowiązującego dokumentu Studium. Na wstępie wyjaśnienia wymaga, że zgodnie z częścią graficzną przedmiotowego dokumentu (Załącznik Nr 2 - Kierunki zagospodarowania przestrzennego miasta) ww. teren o symbolu 1U znajduje się na obszarze o dominującej funkcji rolnictwa, obszarze lasów o symbolu 195 R,ZL. W części tekstowej kierunków obowiązującego dokumentu (Dział III. Kierunki

Zagospodarowania Przestrzennego Miasta, Rozdział 2.6. Kierunki i zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej) wskazano, że na obszarze funkcjonalnym o symbolu R,ZL dopuszcza się realizację zabudowy związanej z utrzymaniem istniejących na tym obszarze siedlisk zabudowy zagrodowej i zabudowy mieszkaniowej, także innej zabudowy o funkcji określonej dotychczasowym sposobem wykorzystania terenu lub przesądzonej w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, zabudowy bezpośrednio związanej z prowadzeniem na obszarze miasta gospodarstwa rolnego lub ogrodniczego, zabudowy w terenach pól doświadczalnych placówek naukowych, przeznaczonej dla celów działalności tych placówek, zabudowy obiektami infrastruktury technicznej, zabudowy elektrowni fotowoltaicznych, a także zabudowy niezbędnych dojazdów. Podkreślenia wymaga również fakt, że ww. teren o symbolu 1U znajduje się na terenie, gdzie obowiązujący plan, przyjęty uchwałą Nr XV/113/11 Rady Miasta Skierniewice z dnia 2 września 2021 r., jako przeznaczenie terenu ustalił rolnictwo – uprawy polowe (symbol R).

Powyższa uwaga znalazła się w wyrażonej przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi opinii dotyczącej projektu miejscowego planu zagospodarowania (pismo z dnia 14 stycznia 2022 r. znak: GPB-I.743.1279.2021.MP). Organ gminy pismem z dnia 28 stycznia 2022 r. (data wpływu: 3 lutego 2022 r., znak: BPP.6722.1-7.2020.EŚ) przedłożył w tym zakresie wyjaśnienia. W przedmiotowym piśmie wskazano m.in., że:

- a) opracowana w 2016 r. Zmiana Studium wprowadziła zmiany m.in. w zakresie ustalenia kierunków zmian w strukturze przestrzennej obszarów rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Ustaliła dopuszczalny zakres zmian przeznaczenia terenów w planach miejscowych. Zgodnie treścią Studium opisaną w Zmianie z 2016 r. w obszarach funkcjonalnych o dominującej funkcji rolnictwa dopuszcza się przeznaczenie w planach miejscowych terenów rolnych pod tereny usług lub zabudowy mieszkaniowej. Warunkiem takiego postępowania jest fakt, że na części lub całości tych obszarów zaprzestano działalności rolniczej. W obszarze funkcjonalnym oznaczonym symbolem 195 R, ZL, w części, w której położony jest teren objęty projektem planu miejscowego zaprzestano działalności rolniczej.
- b) na etapie opracowania projektu planu przeprowadzona została analiza uwarunkowań istniejącego zagospodarowania, która wykazała, że obszar objęty projektem planu stanowią użytki rolne niskich klas bonitacyjnych – IVb, V i VI, które mają niską przydatność dla produkcji rolniczej. Na gruntach tych nie jest prowadzona działalność rolnicza, a grunty te są odłogowane (zdjęcia w Załączniku Nr 1);

c) kierowano się sąsiedztwem obszaru objętego planem. Od strony zachodniej obszar przylega do terenów przeznaczonych pod zabudowę usługową funkcjonalnie związanej z prowadzeniem cmentarza. Dalej w kierunku zachodnim znajduje się rezerwa pod cmentarz oraz cmentarz, a następnie tereny zabudowy usługowej i zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej zlokalizowane przy ul. Strobowskiej (Załącznik Nr 2 do wyjaśnień). Wskazano, że wyznaczony teren o symbolu 1U w projekcie planu umożliwi realizację zabudowy, która ukształtuje zainwestowany ciąg zabudowy wzdłuż ul. prof. Feliksa Kotowskiego.

W świetle złożonych wyjaśnień przez organ gminy, w tym w szczególności w pkt a, należy wskazać, że zgodnie z częścią graficzną Studium (plansza tematyczna z zakresu uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego, oznaczona numerem 5 - Waloryzacja środowiskowa obszarów miasta, w skali 1: 10 000) analizowany teren o symbolu 1U znajduje się Podobszarze B₃ – terenie agrosystemów, w obrębie których istniejąca i zakładana forma użytkowania winna być podporządkowana rygorom ochrony, prawnie ustanowionej lub postulowanej, zasobów środowiska przyrodniczego (np. wód podziemnych, walorów krajobrazowych) i uzdrowiska. Podobszar B₃ jest częścią składową zasadniczego obszaru waloryzacji środowiskowej - Obszaru B.

Obszar B, zgodnie z częścią tekstową uwarunkowań obowiązującego Studium (Dział II. Uwarunkowania Zagospodarowania Przestrzennego Miasta, rozdział 2.3. Waloryzacja funkcjonalno-przestrzenna środowiska obszaru miasta, str. 55 – 58) to: „(...) w stanie istniejącym są to obszary krajobrazu rolniczego, w części których następują przemiany funkcjonalne, wymagające racjonalnego sposobu gospodarowania i użytkowania. Polityka przestrzenna stosowana przy realizacji potrzeb rozwoju społeczno-gospodarczego miasta, winna być oparta o zasady zrównoważonego rozwoju i ochrony wartości rolniczej przestrzeni produkcyjnej, z uwzględnieniem rozwijających się na działkach, na których zaprzestano produkcji rolnej lub ją istotnie ograniczono, nowych form zagospodarowania tj. zabudowy mieszkaniowej i usługowej.”

Należy zaznaczyć, że w części określającej kierunki zagospodarowania przestrzennego obowiązującego dokumentu Studium, o której mowa we wstępie, w obszarze funkcjonalnym o symbolu R,ZL, przedstawiono konkretne wytyczne przy dopuszczeniu nowej zabudowy, które w ocenie organu nadzoru nie są skorelowane z częścią tekstową uwarunkowań, a zatem pkt b) oraz c) przedłożonych wyjaśnień również nie ma tutaj zastosowania. Wprawdzie w studium określa się m.in. kierunki zmian w przeznaczaniu terenów (art. 10 ust. 2 pkt 1 upzp), a gmina w ramach uprawnień wynikających z władztwa planistycznego,

może zmienić w planie miejscowym dotychczasowe przeznaczenie określonych obszarów, ale tylko w granicach zakreślonych ustaleniami studium.

W związku z powyższym, pomimo przedłożonych wyjaśnień organu gminy w tym zakresie (załączonych do dokumentacji prac planistycznych do przedmiotowej uchwały), organ nadzoru uznaje je za niewystarczające i w dalszym ciągu naruszające ustalenia obowiązującego dokumentu Studium.

- 4) W dokumentacji prac planistycznych brak potwierdzenia o pochodzeniu podkładu mapowego, na którym sporządzono rysunek planu, co stanowi uchybienie wobec treści art. 16 ust. 1 *upzp*.
- 5) W przekazanych danych przestrzennych brak części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (pliku geoTIFF), co nie spełnia wymogów art. 67a ust. 3 pkt 3 *upzp*. Zamieszczone łącze (adres URI) w tabeli atrybutów obiektu przestrzennego pn.: *XLIII_57_2022_APP_v3 RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego* jest błędne. Nieprawidłowe łącze uniemożliwia bowiem pobranie obligatoryjnego elementu w postaci pliku geoTIFF, a tym samym jego weryfikację pod kątem obowiązujących przepisów prawa.
- 6) Przedłożone dane przestrzenne zawierają także nieprawidłowe łącze do dokumentu powiązanego z przedmiotowym aktem planowania przestrzennego, tj. do uchwały inicjującej przedmiotową procedurę, co stanowi uchybienie wobec § 3 ust. 2 pkt 3 lit. g rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. Upoz. 1916).

W związku z powyższym proszę o złożenie wyjaśnień w niniejszej sprawie do dnia 1 lipca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Skierniewice