

**UZASADNIENIE do zarządzenia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie z dnia 3 grudnia 2014r.
w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Kąty PLH060010**

Zgodnie z art. 28 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.) sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000 sporządza plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Plan zadań ochronnych sporządzany jest na 10 lat; pierwszy projekt sporządza się w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia obszaru przez Komisję Europejską jako obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty.

Zgodnie z art. 27a ustawy o ochronie przyrody sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000 jest właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska. Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Zgodnie z art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;
- 4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących:
 - a) ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk,
 - b) monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, o których mowa w pkt 3,
 - c) uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony;
- 5) wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województw oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- 6) wskazanie terminu sporządzenia, w razie potrzeby, planu ochrony dla części lub całości obszaru.

Tryb sporządzania projektu planu zadań ochronnych i zakres prac na potrzeby sporządzenia projektu planu zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Stosownie do art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody sporządzający projekt planu zadań ochronnych umożliwia zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu (art. 28 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody) oraz zapewnia możliwość udziału

społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2013 poz.1235 z późn. zm.), w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (art. 28 ust. 3 i ust. 4 ustawy o ochronie przyrody).

Obszar Natura 2000 Kąty PLH060010 został wyznaczony w związku z wypełnieniem zobowiązań Polski wynikających z Dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz.U.U.E.L.1992.206.7) i uznany za obszar mający znaczenie dla Wspólnoty (OZW) w 2007 r. (decyzja nr 2008/25/WE Komisji Europejskiej z dnia 13 listopada 2007 r. przyjmująca na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG, pierwszy zaktualizowany wykaz terenów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny). Obecnie, status prawny obszaru określa Decyzja Wykonawcza Komisji nr 2013/741/UE z dnia 7 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia siódmego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowana jako dokument nr C(2013)7358).

Obszar Natura 2000 Kąty położony jest na wzniesieniu pomiędzy miejscowościami Kąty II i Wychody (gm. Zamość, pow. zamojski, woj. lubelskie). Ostoja zajmuje zbocza kredowe wzniesienia zwanego Wieprzecką Górą (287,8 m n.p.m.) Obszar znajduje się na terenie otuliny Roztoczańskiego Parku Narodowego oraz obszaru specjalnej ochrony ptaków Roztocze PLB060012. Ponadto na terenie obszaru zlokalizowany jest pomnik przyrody. Dominującym siedliskiem przyrodniczym są tu kwietne murawy kserotermiczne z istotnymi stanowiskami storczykowatych.

Zgodnie ze Standardowym Formularzem Danych (dokumentacja sieci Natura 2000, zawierająca zakres zgodny ze stosownymi decyzjami wykonawczymi Komisji Europejskiej) obszar Natura 2000 Kąty PLH060010 został wyznaczony dla ochrony siedliska przyrodniczego 6210-3 Kwieciste murawy kserotermiczne ze związku *Cirsio-Brachypodium pinnati* (kl. *Festuco-Brometea*) oraz gatunków 1902 Obuwik pospolity *Cypripedium calceolus* i 4030 Szlaczkoń szafraniec *Colias myrmidone*.

Projekt planu zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty – specjalnego obszaru ochrony siedlisk Natura 2000 Kąty PLH060010 (zwanego dalej Obszarem) został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 roku w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Założeniem do opracowania projektu planu zadań ochronnych dla Obszaru jest utrzymanie lub odtworzenie właściwego stanu przedmiotu ochrony, który to obowiązek wynika z art. 6 (1) Dyrektywy siedliskowej (dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory - Dz.U.U.E.L.92.206.7, Dz.U.U.E-sp.15-2-102 z późn. zm.).

Plan zadań ochronnych został opracowany w ramach projektu „Ochrona muraw kserotermicznych w Polsce – teoria i praktyka” (LIFE08NAT/PL/000513). W ramach prac nad projektem planu, przez pracowników Klubu Przyrodników została sporządzona dokumentacja planu zadań ochronnych. Wyniki prac posłużyły do przygotowania niniejszego projektu zarządzenia.

Przedmiotowy projekt planu zadań ochronnych zawiera wszystkie niezbędne elementy wynikające z zapisów ww. ustawy o ochronie przyrody i ww. rozporządzenia w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Plan zadań ochronnych został sporządzony dla całego obszaru Natura 2000 Kąty, gdyż nie stwierdzono okoliczności, o których mowa w art. 28 ust. 11 ustawy o ochronie przyrody:

- 1) dla obszaru, ani jego części nie ustanowiono planu ochrony,
- 2) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy, rezerwat przyrody lub park krajobrazowy, dla których ustanowiono plan ochrony uwzględniający zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,
- 3) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy lub rezerwat przyrody, dla których ustanowiono zadania ochronne uwzględniające zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,
- 4) obszar nie pokrywa się w całości lub w części z obszarem nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu uwzględnia zakres, o którym mowa w ust. 10,
- 5) obszar nie znajduje się na obszarach morskich.

Przebieg granic obszaru w postaci mapy przedstawiono w załączniku nr 2, oraz opisano załączniku nr 1 w oparciu o punkty węzłowe, dla których podano długość i szerokość geograficzną w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, tj. w układzie współrzędnych, o którym mowa w § 3 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. 2012. poz.1247).

Najważniejsze ze zidentyfikowanych zagrożeń, oddziałujących na przedmioty ochrony, związane są z naturalnymi procesami sukcesji ekologicznej, prowadzącymi do zarastania płatu murawy i zacienienia stanowisk obuwika, w tym ekspansją derenia świdwy i śliwy tarniny. Ponadto zagrożenia wynikają z zaśmiecenia obszaru oraz sporadycznego podorywania siedlisk i niszczenia (wyrwania) gatunków rzadkich. Zagrożeniom przyporządkowano kody i opisy z Listy referencyjnej zagrożeń, presji i działań stanowiącej załącznik nr 5 obowiązującej Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000.

Wskazane działania ochronne mają na celu utrzymanie właściwego stanu zachowania przedmiotów ochrony.

Działania, które pozwolą osiągnąć ww. cele związane z utrzymaniem otwartego charakteru siedlisk oraz z usunięciem zadrzewień i zakrzaczeń, głównie derenia świdwy, śliwy tarniny. Ponadto działania powinny mieć na celu oczyszczenie obszaru z dzikich wysypisk odpadów.

Pomimo dobrze zachowanych otwartych zbiorowisk murawowych w obszarze Kąty, nie udało się odnaleźć szlaczkonii szafranka. Poszukiwania tego gatunku powinny być kontynuowane. Roślina rodzicielska motyla szczerzeniec ruski (*Chamaecytisus rhutenicus*) oraz siedliska gatunku, związane z suchymi łąkami będą zachowane na terenie obszaru, dzięki działaniom ochronnym związanych z utrzymaniem muraw kserotermicznych.

Zaplanowany monitoring dotyczy kontrolowania intensywności procesu sukcesji ekologicznej drzew oraz gatunków inwazyjnych, według parametrów i wskaźników Państwowego Monitoringu Środowiska, opracowywanych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

Plan zadań ochronnych nie zawiera wskazań do zmian zapisów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla gminy Zamość. Teren obszaru Natura 2000 Kąty jest uwzględniony w części opisowej i graficznej *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zamość z dnia 12.08.2011r.*, ” jako teren objęty prawną ochroną środowiska przyrodniczego, C₁-I-3 Jest to teren wyłączony z zabudowy, na którym obowiązuje zakaz zalesiania.

Sporządzenie planu ochrony dla Obszaru nie jest konieczne. Plan zadań ochronnych jest wystarczającym narzędziem do zapewnienia ochrony przedmiotom ochrony w obszarze.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem znak: WPN.6320.10.1.2012.MPO z dnia 3 października 2012 r., zawiadomił o przystąpieniu do opracowywania projektu planu zadań ochronnych dla ww. obszaru Natura 2000 oraz możliwości składania uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu.

W trakcie procesu planistycznego, w dniach 9 listopada i 7 grudnia 2012 r., przeprowadzono spotkania dyskusyjne, które odbyły się z udziałem zespołu roboczego, zwanego Zespołem Lokalnej Współpracy, biorącego udział w tworzeniu dokumentacji do planu zadań ochronnych. Do prac nad określeniem działań ochronnych w Zespole Lokalnej Współpracy zostali zaproszeni przedstawiciele: Urzędu Gminy Zamość, Starostwa Powiatowego w Zamościu, Roztoczańskiego Parku Narodowego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Powiatowego Zespołu Doradztwa Rolniczego, Agencji Nieruchomości Rolnych, Zespołu Lubelskich Parków Krajobrazowych, Rolniczej Spółdzielni Produkcyjnej w Zamościu, sołtysów wsi sąsiadujących z obszarem Natura 2000 oraz organizacji pozarządowych.

Obwieszczeniem, znak WPN.6320.4.1.2014.MPO z dnia 21.07.2014 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1,2,3,4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013, poz. 1235 z późn.zm.) i w związku z art. 28 ust.4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie (Gazeta Wyborcza 21.07.2014r.) Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie w dniach 24.07.-02.09.2014r. oraz Urzędu Gminy Zamość – w dniach 22.07.-13.08.14.

W związku ze zmianą adresu strony internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, obwieszczeniem z dnia 4.08.2014 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie, zawiadomił o aktualnym adresie internetowym, pod którym znajdował się projekt zarządzenia PZO i szablony dokumentacji sporządzonej na potrzeby planów zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 oraz o wydłużeniu terminu na wnoszenie uwag i wniosków w ramach udziału społeczeństwa w opracowaniu planów zadań ochronnych. Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie (Gazeta Wyborcza 6.08.2014r.) Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie w dniach 06.08-02.09.2014r. oraz Urzędu Gminy Zamość – w dniach 08.08. – 01.09.2014r..

Osoby zainteresowane projektem mogły składać uwagi i wnioski przez okres 21 dni.

Poniższa tabela przedstawia uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych oraz stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie w sprawie zgłoszonych uwag i wniosków.

Instytucja/osoba wnosząca uwagi	Treść uwagi, zgłoszonej w konsultacji	Odniesienie do uwag
Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska -pismo z dnia 26.08.2014 r., znak DZP- WP.6320.65.2014.jb	Usunięcie § 7 projektu zarządzenia, dotyczącego informacji o braku konieczności wprowadzenia zmian w dokumentach planistycznych. Jeżeli nie ma wskazań to zgodnie z opinią Departamentu Prawnego MŚ takie informacje zamieszcza się w Uzasadnieniu.	Uwagę uwzględniono. Usunięto § 7, projektu zarządzenia odnoszący się do dokumentów planistycznych
	Uzupełnienie zapisów w zał. nr 3, dotyczących	Uwagę uwzględniono.

	zagrożeń dla obuwika.	Uzupełniono zapisy.
	Uzupełnienie zapisów w zał. nr 4, dotyczących celów działań ochronnych dla muraw kserotermicznych	Uwagę uwzględniono. Uzupełniono zapisy.
	Uzupełnienie zapisów w zał. 5 - Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym wskazania działań obligatoryjnych i fakultatywnych	Uwagę uwzględniono. Uzupełniono zapisy.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa - pismo z dnia 25.08.2014r., BDSPB03-69113-02/WPROW- JS/2014	W działaniach obligatoryjnych i fakultatywnych dla TUZ ich obszar wdrażania został określony w sposób uniemożliwiający jednoznaczny identyfikację w terenie. Dane dotyczące TUZ muszą posiadać reprezentację wektorową tj. muszą jednoznacznie określać zakres terytorialny TUZ ujętych w PZO jako przedmiot ochrony (najlepiej aby dane były w formacie xml/gml lub shp). Wnioskujemy o jednoznaczne określenie obszaru wdrażania działań ochronnych dla TUZ.	Uwagę uwzględniono częściowo. Do zarządzenia dołączono załącznik nr 6, określający teren realizacji działań ochronnych dla przedmiotów ochrony. Obecnie funkcjonujący porządek prawny nie daje możliwości załączenia do aktu prawnego dokumentów danych w wersjach elektronicznych (dane w formatach xml/gml lub shp).
	Wnioskujemy o wykreślenie ARiMR z dokumentacji PZO jako instytucji odpowiedzialnej za doradzanie ze wszystkich części zarządzenia i dokumentacji PZO	Uwaga nie dotyczy zarządzenia.

W wyniku samokontroli dokonano również niezbędnych poprawek redakcyjnych.

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), został uzgodniony przez Wojewodę Lubelskiego w dniu 18.11. 2014 r.

Szacuje się, że koszt realizacji działań ochronnych zawartych w niniejszym planie w okresie 10 lat wyniesie łącznie około 50 tys. zł. Działania w zakresie monitoringu stanu zachowania siedliska zostaną przeprowadzone przez pracowników Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Lublinie.

Niniejszy akt normatywny nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie także na sytuację i rozwój regionalny.