

Łódź, 28 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.199.2023

Rada Gminy Bielawy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/236/2023 Rady Gminy Bielawy z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących nadania miejscowości Bielawy statusu miasta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 ust. 1 uchwały, zgodnie z którym szczegółowe zasady przeprowadzenia konsultacji społecznych, wzór ankiety oraz skład osobowy zespołu konsultacyjnego określi zarządzenie Wójta Gminy Bielawy.

Podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 4a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – zwana dalej ustawą, zgodnie z którym wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1, wymaga zasięgnięcia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmian granic gmin naruszających granice powiatów lub województw - dodatkowo opinii odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw, z zastrzeżeniem ust. 2.

Ponadto organ nadzoru zwraca również uwagę na treść art. 5a ust. 2 ustawy, zgodnie z którym zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.

Mając na uwadze powyższe, zapis § 2 ust. 1 uchwały pozostaje w sprzeczności z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 5a ust. 2 ustawy, bowiem organem właściwym do uregulowania szczegółowych zasad przeprowadzenia konsultacji jest organ uchwałodawczy gminy. Oznacza to, że Rada nie jest uprawniona do przekazania Wójtowi obowiązków nałożonych przez ustawodawcę, zatem wkroczyła w sferę kompetencji organu wykonawczego.

Istotne w niniejszej sprawie jest to, że została podjęta uchwała Nr XLVI/234/2023 Rady Gminy Bielawy z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Bielawy, w której uregulowano zasady przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Bielawy, zatem uchwała ta stanowi podstawę przeprowadzenia konsultacji w zakresie nadania miejscowości Bielawy statusu miasta. Rada nie może ponownie regulować zasad, które już funkcjonują w obrocie prawnym a tym bardziej nie może przekazać w tym zakresie kompetencji Wójtowi Gminy Bielawy tak jak to zrobiono w niniejszej uchwale.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że skoro uchwała Nr XLVI/236/2023 nie zawiera norm mających charakter powszechnie obowiązujący i adresowanych do mieszkańców Gminy Bielawy, to nie ma ona charakteru aktu prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Zatem należy uznać, że zapis zawarty w § 4 omawianej uchwały jest błędny.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 3 marca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Bielawy