



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 8 marca 2023 r.

RPS-I.431.36.2022

Pan

Krzysztof Habura

Starosta Powiatu Pabianickiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 6 – 8 grudnia 2022 roku pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przeprowadzili kontrolę kompleksową w Powiecie Pabianickim w zakresie realizacji przez powiat zadań własnych i zleonych wynikających z art. 6 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 poz. 1249 t.j.). Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie upoważnienia nr 139/2022 z dnia 1 grudnia 2022 roku wydanego przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 do 31 grudnia 2021. Ustalenia kontroli zostały zawarte w Protokole z kontroli, sporządzonym w dniu 6 lutego 2023 roku, podpisanym przez Pana Krzysztofa Haburę Starostę Powiatu Pabianickiego oraz Pana Jarosława Grabowskiego Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach bez zastrzeżeń w dniu 17 lutego 2023 roku.

Zgodnie z przyjętą strukturą organizacyjną w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach działa zespół do spraw poradnictwa specjalistycznego, w skład, którego wchodzi psycholog, pedagog oraz radca prawny. W rozmowie z Dyrektorem PCPR ustalono, że ww. zespół realizuje zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Kontrolujący zwrócili uwagę, na brak umiejscowienia ww. zespołu w schemacie organizacyjnym stanowiącym załącznik do Uchwały Nr 258/12 Zarządu Powiatu Pabianickiego z dnia 14 maja 2012 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach wraz z następującymi zmianami:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Uchwała Nr 123/2015 Zarządu Powiatu Pabianickiego z dnia 14 września 2015 roku,
- Uchwała Nr 58/21 Zarządu Powiatu Pabianickiego z dnia 10 maja 2021 roku.

Kontrolujący ustalili ponadto, że zadania w kontrolowanym zakresie są głównie realizowane przez czterech pracowników, którzy w swoich zakresach obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności posiadali stosowne adnotacje.

Podsumowując zapisy Regulaminu Organizacyjnego w odniesieniu do komórek realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzić należy, że nie są tożsame ze stanem faktycznym, a schemat organizacyjny Centrum nie w pełni odzwierciedla opisaną w treści Regulaminu Organizacyjnego strukturę organizacyjną. Powyższe należy potraktować jako uchybienie o charakterze formalnym nie mające wpływu na realizację zadań w kontrolowanym obszarze. Niemniej jednak zapisy zawarte w poszczególnych dokumentach wewnętrznych powinny być ze sobą spójne i w sposób czytelny oraz jednoznaczny określać zakres realizowanych przez komórki organizacyjne zadań.

Zgodnie z danymi przedstawionymi w sprawozdaniu resortowym z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres I-XII 2021 r. przesłanym za pośrednictwem aplikacji CAS, na terenie Powiatu Pabianickiego, w okresie objętym kontrolą nie funkcjonowały instytucje udzielające pomocy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Podczas gdy, okazana w trakcie czynności kontrolnych dokumentacja wskazuje, że wśród zasobów instytucjonalnych Powiatu Pabianickiego w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie ujęto „Punkt Interwencji Kryzysowej”. Biorąc pod uwagę, że Kontrolujący weryfikując sprawozdanie Regulamin Organizacyjny nie znaleźli informacji o Punkcie Interwencji Kryzysowej, ujednoczenia wymagają również zapisy dokumentów wewnętrznych (tj. Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach, Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie), odnoszących się do działalności „Punktu Interwencji Kryzysowej”.

Uchwałą Nr XXXV/262/21 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 29 kwietnia 2021 roku przyjęto „Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025”(zwany dalej Programem), zmieniony Uchwałą Nr XXXIX/289/21 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 31 sierpnia 2021 roku. W przedmiotowej uchwale zwrócono uwagę na błędne wskazanie miejsca dokonania zmiany w treści załącznika do Uchwały Nr XXXV/262/21 z dnia 29 kwietnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Programu (o czym informowano Starostę Powiatu Pabianickiego pismem znak: RPS-I.9452.1.2021 z 19

października 2021), gdzie w § 1 pkt 1 podano, że zmiana dotyczy części IV „Harmonogram realizacji zadań w ramach Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (...)”, podczas gdy ww. harmonogram stanowi część XIV Programu. Powyższa nieścisłość stanowi uchybienie, które w opinii kontrolujących nie miało wpływu na realizację zadań ujętych w Programie. Mając jednak na uwadze wieloletnią perspektywę czasową, na którą opracowano Program zasadne jest dokonanie stosownych zmian przy okazji aktualizacji innych jego zapisów.

Zgodnie z informacją przekazaną pismem znak: KS.1710.3.2022.MS z 16 grudnia 2022 roku przez Pana Krzysztofa Haburę Starostę Powiatu Pabianickiego, na zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w 2021 poniesiono wydatki w kwocie 41 527,00 zł.

Działania zrealizowane w ramach lokalnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie zostały przedstawione w dokumencie pn. „Sprawozdanie z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach w roku 2021 wraz z wykazem potrzeb w zakresie pomocy społecznej na rok 2022” oraz szczegółowo opisane w części II protokołu.

Do zadań własnych powiatu z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie wskazanych w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie również opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. W trakcie kontroli ustalono, że program profilaktyczny został przyjęty odrębną Uchwałą Nr XXXV/263/21 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 29 kwietnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Powiatowego programu profilaktycznego w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie pabianickim na lata 2021-2025.

Powiat posiadał opracowany Program profilaktyczny oraz realizował jego zapisy. W realizacji zadania, w okresie objętym kontrolą nie stwierdzono uchybień.

Kolejnym z zadań powiatu w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach wsparcia lub ośrodkach interwencji kryzysowej – art. 6 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu nie funkcjonowały ww. placówki umożliwiające zapewnienie schronienia oraz terapię dla osób znajdujących się w kryzysie w związku z przemocą w rodzinie. Z wyjaśnień złożonych przez Starostę Powiatu

Pabianickiego pismem z dnia 16 grudnia 2022 roku wynika, że „PCPR posiada w budżecie środki, w ramach, których istnieje możliwość opłacenia osobom wymagającym schronienia miejsca w hotelu na terenie Pabianic. W 2021 roku zabezpieczono na ten cel 4 000,00 zł. Ponadto, istnieje możliwość zapewnienia osobom doznającym przemocy w rodzinie schronienia w mieszkaniu znajdującym się pod zarządem dyrektora Centrum ds. obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych w Porszewicach, jednak mieszczącym się na innej posesji.”

Uwzględniając wyjaśnienia Pana Krzysztofa Habury Starosty Pabianickiego należy stwierdzić, że Powiat Pabianicki w okresie objętym kontrolą w dostatecznym stopniu zabezpieczał potrzeby zapewnienia schronienia i pomocy osobom pokrzywdzonym. Jako uchybienie o charakterze formalnym wskazuje się natomiast brak opracowania wewnętrznej procedury, która określałaby schemat działania w oparciu, o który dokonywane jest umieszczania osób dotkniętych przemocą w rodzinie w bezpiecznym schronieniu.

Opracowanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej wynikającym z zapisów art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W okresie objętym kontrolą na terenie Powiatu Pabianickiego nie były realizowane programy korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

Biorąc pod uwagę przedstawioną kontrolującą dokumentację stwierdzono, że Powiat Pabianicki w okresie objętym kontrolą prowadził działania zmierzające do przystąpienia do realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, niemniej jednak rok rocznie nie przynoszą one rezultatów. Z uwagi na powyższe, rozważyć należy uwzględnienie potrzeb szkoleniowych z zakresu pracy z osobami stosującymi przemoc w rodzinie, tak by umożliwić pracownikom Centrum zdobycie kwalifikacji niezbędnych do prowadzenia oddziaływań dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie.

Za uchybienia opisane w części I Protokołu odpowiedzialny jest Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach, do którego kompetencji należy określenie i wdrożenie odpowiedniej struktury organizacyjnej Centrum.

Za uchybienia wskazane w ramach realizacji zadań wynikających z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (opisane w części II Protokołu) oraz wynikające z art. 6 ust. 3 pkt. 3 i 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (opisane w części IV Protokołu), odpowiedzialny jest Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy

Rodzinie w Pabianicach – jako kierownik jednostki organizacyjnej pomocy społecznej bezpośrednio realizującej zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Wykonanie zadań w zakresie objętym kontrolą ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**. Wobec powyższego, zgodnie z § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718), w związku ze stwierdzonymi podczas kontroli kompleksowej uchybieniami zalecam:

1. Podjąć działania mające na celu uzupełnienie i wprowadzenie stosownych zmian w Powiatowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, zgodnie z uwagami wskazanymi w protokole z kontroli kompleksowej z 6 grudnia 2022 roku.
2. Ujednotlić zapisy Regulaminu Organizacyjnego w odniesieniu do realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
3. Ujednotlić zapisy odnoszące się do Punktu Konsultacyjnego.
4. Opracować procedurę działania mającą na celu zapewnienie schronienia oraz terapię dla osób znajdujących się w kryzysie w związku z przemocą w rodzinie.
5. Zadbać by sporządzane sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przedstawiały dane zgodne ze stanem faktycznym.
6. Podjąć działania mające na celu realizację programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.
6. Realizować założenia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. W przypadku braku zastrzeżeń kierownik podmiotu kontrolowanego powinien powiadomić o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Informację w tym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi. W przypadku niewykonania zaleceń pokontrolnych kierownik podmiotu kontrolowanego jest zobowiązany do wskazania innych, niż wymienione w zaleceniu, sposobów usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub innych działań podjętych w wyniku kontroli, w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych - podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
**Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej**