



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.984.2022

Łódź, 13 października 2022 r.

Rada Gminy Dąbrowice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561)

stwierdzam nieważność

§ 10 ust. 3 w zakresie wyrazów „m.in.” oraz § 12 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XLIV/248/2022 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 7 września 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Dąbrowice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dąbrowice podjęła w dniu 7 września 2022 uchwałę Nr XLIV/248/2022 w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Dąbrowice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Dąbrowice zawiadomienia w dniu 22 września 2022 r. znak: PNIK-I.4131.984.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił zastrzeżenia.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Dąbrowice w piśmie z 30 września 2022 r. znak: OR.0711.08.2022 uznał za zasadne zastrzeżenia dotyczące § 10 ust. 3 załącznika do uchwały, natomiast w pozostałym zakresie nie przychylił się do stanowiska organu nadzoru.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 327 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Przepis ten odzwierciedla minimalną treść programu dając jednocześnie jednostkom samorządu terytorialnego możliwość poszerzenia tego zakresu, na co wskazuje posłużenie przez ustawodawcę określeniem „w szczególności” (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2013 r., sygn. akt III SA/ Wr 143/13). Jednakże Rada uchwalając program współpracy nie jest uprawniona do stosowania zasady przyjętej przez ustawodawcę, jej obowiązkiem jest uregulowanie w sposób kompleksowy i precyzyjny materii określonej w poszczególnych punktach art. 5a ust. 4 ustawy.

W myśl art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy rada została zobowiązana do wprowadzenia regulacji dotyczących sposobu oceny realizacji programu. Rada Gminy Dąbrowice kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia, powinna uregulować tę materię w sposób kompleksowy i precyzyjny, w tym określić katalog mierników mających zastosowanie przy ocenie sposobu realizacji Programu. Katalog ten powinien być sformułowany w ten sposób, aby podmioty zamierzające podjąć współpracę z jednostką samorządu terytorialnego (uczestnicy programu), nie miały wątpliwości, co do przyjętych mierników, które gmina uznała za właściwe w danym roku. Zatem konieczne jest, aby mierniki te były w programie ujęte w formie katalogu zamkniętego. Natomiast użycie w § 10 ust. 3 załącznika do uchwały zwrotu „m. in. w zakresie” powoduje, że zakres tych mierników przybiera postać wyliczenia otwartego. Resumując, zdaniem organ nadzoru Rada nie może tej materii regulować poprzez użycie tak skonstruowanego zwrotu, ponieważ wtedy sposób oceny realizacji Programu nie jest określony kompleksowo do czego zobowiązuje ustawodawca lokalnego prawodawcę.

W § 12 ust. 4 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że Wójt powołując Komisję wskazuje jej przewodniczącego, tak skonstruowana regulacja oznacza, że to Wójt wskazuje przewodniczącego Komisji, co zostało potwierdzone w wyjaśnieniach Przewodniczącego Rady Gminy Dąbrowice. Organ nadzoru w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego kwestionując ten zapis zarzucił, że ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienia do wskazania przez Wójta przewodniczącego komisji konkursowej. Wyznaczanie funkcji w komisji konkursowej nie należy do kompetencji organu wykonawczego, bowiem członkowie Komisji mogą ze składu wybrać jej przewodniczącego. Zatem należy uznać,

że doszło do przekroczenia delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. pkt 11 ustawy, bowiem wskazywanie przewodniczącego komisji nie może być utożsamiane z trybem powoływania lub określeniem zasad działania komisji konkursowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 10 ust. 3 w zakresie wyrazów „m.in.” oraz § 12 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XLIV/248/2022 Rady Gminy Dąbrowice, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 5a ust. 4 pkt 9 i pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Wójt Gminy Dąbrowice